

Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED - KANCELARIJA ZA
PREVENCIJU KORUPCIJE I
KOORDINACIJU AKTIVNOSTI
NA SUZBIJANJU KORUPCIJE



Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА
ПРЕВЕНЦИЈУ КОРУПЦИЈЕ И
КООРДИНАЦИЈУ АКТИВНОСТИ
НА СУЗБИЈАЊУ КОРУПЦИЈЕ

Bulevar Mira 1, telefon 049 240-648, 049 240-649
Булевар Мира 1, телефон 049 240-648, 049 240-649

IZVJEŠTAJ O RADU
KANCELARIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU AKTIVNOSTI NA
SUZBIJANJU KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BIH

za period 01.01 - 30.06.2022.godine

Brčko, septembar 2022.godine

Na osnovu člana 12 Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 25/18), Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH podnosi Izvještaj o radu Skupštini Distrikta, a prije razmatranja na Skupštini izvještaj se dostavlja Vladi Distrikta na izjašnjenje.

IZVJEŠTAJ O RADU

KANCELARIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU AKTIVNOSTI NA SUZBIJANJU KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BIH ZA PERIOD 01.01-30.06.2022.GODINE

UVODNE NAPOMENE

Shodno članu 12 stavu (3) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 25/18), Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije (u daljem tekstu: Kancelarija) podnosi Vladi Distrikta Izvještaj o radu na izjašnjenje, a s ciljem da predstavi i prikaže aktivnosti u proteklom periodu.

Kancelarija kao samostalna i nezavisna institucija formirana je radi provođenja Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije (u daljem tekstu: Zakon).

U provođenju svojih aktivnosti u proteklom periodu Kancelarija je svoje aktivnosti prije svega usmjerila na organizovanje rada Kancelarije, što je prevashodno obuhvatalo obezbjeđenje poslovnog prostora, pokretanje postupaka realizacije kapitalnih projekata, realizaciju planiranih tekućih rashoda, kadrovsko popunjavanje, a sve u cilju omogućavanja poslovanja Kancelarije i provođenje zadataka propisanih Zakonom.

SMJEŠTAJ, MATERIJALNO - TEHNIČKO OPREMANJE, DONACIJE, JAVNE NABAVKE I ORGANIZACIJA RADA KANCELARIJE

Po osnovu zahtjeva Kancelarije za dodjelu prostora broj: 48-0001/21 od 19.05.2021.godine, Kancelarija je odlukom gradonačelnika o davanju kancelarijskog prostora dobila prostor na korištenje, koji se nalazi u objektu na prvom spratu, vlasništvo Brčko distrikta BiH, internog evidencijskog broja 1172, Trg mladih 8 (zona IA). Prostor se sastoji od 7 (sedam) prostorija koje ukupno iznose 99,36 m² i 44,32 m² zajedničkog prostora (hodnik i sanitarni čvor). S obzirom da prostorije nisu uslovne, Kancelarija do danas nije uvedena u posjed navedenih prostorija.

Kancelarija je trenutno smještena na dvije lokacije i to u prostorijama Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, koje se nalaze na adresi Trg mladih 8, zona IA, na drugom spratu i na adresi Bulevar mira 1 (prostorije bivšeg Odsjeka za žalbe, ljudska prava i komunikaciju sa građanima), što svakako ne pruža optimalne uslove za rad Kancelarije.

Kancelarija nema salu za sastanke, što je veliki nedostatak, s obzirom na prirodu posla Kancelarije, kao ni odgovarajući skladišni prostor, pa se namještaj (ormari, stolovi i stolice) nalaze u neuređenom prostoru, a jedna prostorija je silom prilika pretvorena u magacin za IT opremu, te je tako još više sužen ionako skućeni radni prostor.

Svi započeti kapitalni projekti Kancelarije u 2021. godini su realizirani 2022. godine, te je Kancelarija opremljena sa dva motorna vozila, namještajem i informatičkom opremom za sve izvršioce. Motorna vozila su plaćena 79.911,00 KM, (manje za 89,00 KM od planiranih

sredstava); računari i računarska oprema 25.710,76 KM (manje za 4.289,24 KM od planiranih sredstava) i namještaj 10.038,60 KM (manje za 9.961,40 od planiranih sredstava).

Ugovorom o donaciji sklopljenim između Organizacije za sigurnost i saradnju u Evropi, koju zastupa Misija u Bosni i Hercegovini („OSCE“) i Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, broj: FMCC/350/WO-4/21, „OSCE“ je donirao Kancelariji informatičku opremu u ukupnoj vrijednosti: 1.641,62 eura (3.078,77 KM).

Ugovorom o donaciji između Ministarstva vanjskih poslova Sjedinjenih Američkih Država i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Agencija za borbu protiv međunarodne trgovine narkoticima i provođenje zakona, pri Ministarstvu vanjskih poslova SAD pruža razvojnu pomoć kroz obuku i obezbjeđenje opreme za razvoj kapaciteta Kancelarije, te ukupna vrijednost obezbijeđene opreme iznosi 3.554,94 američka dolara (6.371,71 KM).

U proteklom periodu Kancelarija je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama realizovala javne nabavke (interna reprezentacija, usluge održavanja motornih vozila, nabavka goriva, registracija i osiguranje službenih vozila, usluge hotelskog smještaja, usluge stručnog obrazovanja, kolektivnog osiguranja, nabavka tonera).

U skladu sa planom nabavke za 2022. godinu pokrenute su procedure realizacije operativnih troškova i to: nabavka kancelarijskog materijala, nabavka štampanog materijala, nabavka higijenskog materijala, nabavka usluga reprezentacije. Urađene su pripreme za nabavku usluga održavanja softverskog sistema, koji će Kancelarija preuzeti od Odjeljenja za stručne i administrativne poslove Vlade Brčko distrikta BiH, koji je Organizacija za sigurnost i saradnju u Evropi, koju zastupa Misija u Bosni i Hercegovini („OSCE“) donirala Vladi Brčko distrikta BiH. Ovu nabavku je moguće realizirati, nakon preuzimanja softverskog sistema, pri čemu je Kancelarija preuzela neophodne aktivnosti.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, koji je donijela Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, a na prijedlog gradonačelnika Brčko distrikta BiH broj predmeta: 05-000565/18; broj akta: 01.11-1161DS-026/18 od 17.12.2018. godine, te Pravilnikom o izmjenama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije broj predmeta: 05-000565/18; broj akta: 01.11-1161DS-035/19 od 10.07.2019. godine, propisano je da se Kancelarija sastoji iz više organizacionih jedinica i to: dva Sektora (Sektor za prevenciju korupcije i Sektor za koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije) i Službe za pravne, kadrovske, opšte i finansijsko - materijalne poslove.

U skladu s članom 7 Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kancelarije je sistematizovano 10 radnih mjesta, odnosno ukupan broj zaposlenih je 10, od kojih su 3 (tri) lica imenovana na mandatni period i 7 (sedam) službeničkih radnih mjesta i to: direktor Kancelarije, dva zamjenika direktora (rukovodilac Sektora za prevenciju korupcije i rukovodilac Sektora za koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije) i sedam službenika (dva viša stručna saradnika u Sektoru za prevenciju korupcije, jedan stručni savjetnik i jedan viši stručni saradnik u Sektoru za koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, dva stručna savjetnika i jedan referent u Službi za pravne, kadrovske, opšte i finansijsko- materijalne poslove).

U skladu sa članom 14 Zakona, Skupština Brčko distrikta BiH imenovala je direktora Kancelarije i dva zamjenika direktora Kancelarije. Time su se stvorili uslovi za konstituisanje Kancelarije i njeno organizovanje u smislu popunjavanja upražnjenih pozicija.

U skladu sa članom 22 Zakona, Kancelarija je preuzela tri zaposlenika Odsjeka za žalbe, ljudska prava i komunikaciju sa građanima, koji su raspoređeni na pozicije: Viši stručni saradnik za praćenje primjene propisa i obuke, Stručni savjetnik za pravne, kadrovske i opće poslove i

Referent za administrativno tehničke poslove, poslove pisarnice i arhiv, a za nepopunjene pozicije raspisala je konkurs po propisanoj proceduri.

Po javnom konkursu za prijem u radni odnos, broj predmeta: 33-003778/21, broj akta: 02-1348NH-0001/21 od 10.11.2021. godine u radni odnos na neodređeno vrijeme u Kancelariji su primljena ukupno četiri službenika i to: jedan Viši stručni saradnik za prikupljanje podataka, istraživanja i analize u Sektoru za prevenciju korupcije, dva službenika u Sektoru za koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije na pozicijama: Stručnog savjetnika za zaštitu lica koja prijavljuju korupcije i Višeg stručnog saradnika za postupanja po prijavama o koruptivnom ponašanju i jedan službenik u Službi za pravne, kadrovske, opšte i finansijsko-materijalne poslove na poziciji Stručnog savjetnika za finansijsko poslovanje.

Kancelarija je u punom kapacitetu, kada je u pitanju kadrovske popunjavanje, sa svih 10 zaposlenih, počela da radi sa danom 23.05.2022. godine.

U izvještajnom periodu zaposleni iz Kancelarije učestvovali su aktivno na seminarima i radionicama, te je neophodno nastaviti sa daljnjim trendom jačanja ljudskih resursa u Kancelariji.

Uspostavljen je efikasan sistem finansijskog upravljanja i kontrole i ostvarena je dobra saradnja sa Centralnom harmonizacijskom jedinicom Direkcije za finansije Brčko distrikta BiH. Imenovana su lica u svojstvu koordinatora za razvoj sistema interne kontrole i urađena Izjava o fiskalnoj odgovornosti.

PRAVNA REGULATIVA I NADLEŽNOSTI KANCELARIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU AKTIVNOSTI NA SUZBIJANJU KORUPCIJE

Zakonom o Kancelariji propisuju se antikorupcijski principi i osniva Kancelarija.

Sve javne službe u Distriktu svoj rad zasnivaju na sljedećim antikorupcijskim principima: jednak tretman i nediskriminacija, zabrana korumpiranog ponašanja, što znači da javni službenici ne smiju u obavljanju svoje dužnosti tražiti ili prihvatiti nedopuštenu korist za obavljanje svoje dužnosti, transparentnost i javna kontrola i zaštita prijavitelja korupcije.

U obavljanju svog djelokruga rada propisanog Zakonom, Kancelarija se pridržava sljedećih principa rada: zakonitost, transparentnost i javna kontrola, interakcija, kontinuitet, efikasnost, ekonomičnost, odgovornost i dosljednost.

Kancelarija je nadležna za prevenciju korupcije kao i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u institucijama javnog i privatnog sektora kod: nosilaca funkcija u zakonodavnoj, izvršnoj i sudskoj vlasti Distrikta, državnih i javnih službenika, namještenika i policijskih službenika Distrikta, članova organa upravljanja, ovlaštenih i drugih lica u javnim preduzećima, javnim ustanovama i drugim pravnim licima koje je osnovao Distrikt i pravnim licima i preduzetnicima, ovlaštenim licima u kulturnim i sportskim ustanovama, fondacijama, udruženjima i nevladinim organizacijama.

Zakonom su propisane slijedeće nadležnosti Kancelarije:

- a) izrada Strategije za borbu protiv korupcije u Distriktu, kao i izrada Akcionog plana za provedbu Strategije u skladu sa općim principima utvrđenim u državnoj Strategiji za borbu protiv korupcije,
- b) koordinacija i nadzor nad provođenjem Strategije i Akcionog plana, te davanje mišljenja i instrukcija o pitanjima njihovog provođenja,
- c) koordiniranje rada organa javne uprave, institucija, javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica koja je osnovao Distrikt, pravnih lica i preduzetnika u sprečavanju

- korupcije i obavještanje nadležnih institucija o zatečenom stanju, kao i preduzimanje ostalih neophodnih mjera u skladu sa zakonom,
- d) postupanje po zaprimljenim podnescima s indicijama koruptivnog ponašanja u skladu s važećim propisima,
 - e) ukazivanje predlagaču i Skupštini na postojanje odredbi u nacrtima ili prijedlozima zakona, podzakonskih i općih akata koji bi u primjeni mogle da izazovu koruptivne radnje. Identifikacija mogućih pojava korupcije koje dopušta provođenje postojećih zakona, podzakonskih i općih akata, te u vezi s tim iniciranje aktivnosti na njihovim izmjenama i dopunama u svrhu prevencije koruptivnih radnji,
 - f) uspostavljanje i vođenje baze podataka prikupljenih u skladu s ovim zakonom,
 - g) saradnja sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i institucijama Bosne i Hercegovine i dostavljanje potrebnih podataka i informacija samoinicijativno ili po zahtjevu Agencije, kao i saradnja s entitetskim i kantonalnim nadležnim organima i institucijama, da bi se osiguralo pravovremeno i efikasno provođenje koordiniranih politika za borbu protiv korupcije,
 - h) poslovi zaštite lica koja prijavljuju korupciju u skladu sa Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju,
 - i) donošenje jedinstvene metodologije i smjernica za izradu planova integriteta u skladu s državnim Smjernicama i Metodologijom za izradu plana integriteta i pružanja pomoći svim organima i institucijama Distrikta u njihovoj realizaciji,
 - j) donošenje jedinstvenih smjernica za izradu planova borbe protiv korupcije i pružanje pomoći svim organima i institucijama Distrikta u njihovoj realizaciji,
 - k) javno objavljivanje informacija o stanju korupcije,
 - l) saradnja s domaćim naučnim i stručnim organizacijama, medijima i nevladinim organizacijama o pitanju prevencije korupcije.

Kancelarija je u proteklom periodu obavljala poslove iz svoje nadležnosti.

Kancelarija je donosila odluke, rješenja, ovlaštenja, inicijative, zaključke i druge opšte i pojedinačne akte shodno zakonima Brčko distrikta BiH. Kancelarija je donijela i Uputstvo o vršenju kancelarijskog poslovanja Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije Brčko distrikta BiH broj: 19-S3-48-09/22 od 28.03.2022.godine.

U izvještajnom periodu Kancelarija je pripremila radne verzije Pravilnika o čuvanju i upotrebi pečata u Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije Brčko distrikta BiH, Pravilnika o stručnom usavršavanju u Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije Brčko distrikta BiH, Pravilnika o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, zatim radnu verziju Odluke o registru zaposlenih i registru imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH i radnu verziju Pravilnika o internoj kontroli Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije Brčko distrikta BiH. Kancelarija je takođe izradila i radnu verziju Trogodišnjeg plana rada Kancelarije.

Kancelarija je radila i na pripremama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, kao i Zakona o dopuni Zakona o platama i naknadama u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, te na Pravilniku o izmjenama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije.

IZRADA STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BiH I AKCIONOG PLANA ZA PROVEDBU STRATEGIJE, KOORDINIRANJE RADA ORGANA JAVNE UPRAVE, INSTITUCIJA, JAVNIH PREDUZEĆA, JAVNIH USTANOVA I DRUGIH PRAVNIH LICA

Na prijedlog Kancelarije, broj: 19-32/3-48-05/21 od 09.11.2021. godine, gradonačelnik Brčko distrikta BiH je donio Odluku o imenovanju Radne grupe za izradu Strategije za borbu protiv korupcije Brčko distrikta BiH za 2022–2024. i Akcionog plana za implementaciju strategije za borbu protiv korupcije Brčko distrikt BiH 2022–2024. Zadaća radne grupe je da u skladu sa Strategijom za borbu protiv korupcije 2020-2024. na nivou BiH, Smjernicama za strateško planiranje antikorupcionih politika u Bosni i Hercegovini i nadležnostima Brčko distrikta BiH, Statutom i zakonima Brčko distrikta BiH, izradi Nacrt Strategije za borbu protiv korupcije Brčko distrikta BiH za 2022-2024. i Akcioni plan za implementaciju Strategije za borbu protiv korupcije Brčko distrikta BiH 2022-2024.

Radna grupa je održala nekoliko sastanka, te je na sastanku održanom 18.03.2022. godine, zaključeno da je Nacrt Strategije za borbu protiv korupcije Brčko distrikta BiH za 2022-2024. završen i da će u procesu konsultacija isti biti objavljen na službenoj internet stranici Vlade Brčko distrikta BiH, te je donesen zaključak da jedan član radne grupe u koordinaciji sa predsjednikom radne grupe, sačini kostur akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije Brčko distrikta BiH za 2022-2024., te isti dostavi članovima radne grupe koji će nakon toga unijeti svoje planove aktivnosti, identificirati provedene aktivnosti, rokove za provedbu, indikatore uspješnosti i potrebne resurse za realizaciju aktivnosti.

Na sastanku radne grupe, održanom dana 09.06.2022. godine, prezentiran je prednacrt Akcionog plana kako bi članovi radne grupe iznijeli svoje primjedbe i sugestije u vezi sa strateškim aktivnostima. Zaključeno je da svi prijedlozi vezani za izmjene aktivnosti, njihove provoditelje, rokove sprovođenja, indikatore uspješnosti i potrebne resurse za realizaciju, sa kojima se složila većina članova Radne grupe, budu i izmijenjeni u Akcionom planu. Takođe je dogovoreno da se u procesu konsultacija Akcioni plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije Brčko distrikta BiH za 2022-2024. javno objavi kako bi i drugi imali uvid u isti i mogućnost da iznesu svoje primjedbe i sugestije. Akcioni plan je postavljen na službenoj internet stranici Vlade Brčko distrikt BiH dana 29.06.2022. godine i bio je vidljiv zaključno do 09.07.2022. godine.

KONTAKT TAČKE ZA KOMUNIKACIJU I SARADNJU SA KANCELARIJOM

Kancelarija je, u skladu sa članom 10 stav (1) Zakona, putem obavještenja broj: 48-19-0021/22; broj akta: 1/22 od 03.06.2022. godine tražila od organa javne uprave, institucija, javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica koja je osnovao Brčko distrikt BiH da imenuju kontakt osobe i zamjenske osobe, radi komunikacije i saradnje sa Kancelarijom u cilju sprečavanja korupcije, izrade i provedbe mjera iz Strategije, Akcionog plana, Plana integriteta i plana borbe protiv korupcije.

POSTUPANJE PO ZAPRIMLJENIM PRIJAVAMA SA INDICIJAMA KORUPTIVNOG PONAŠANJA

Članom 9 stavom 1 tačkom d) Zakona propisano je da je Kancelarija nadležna za postupanje po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja u skladu s

važićim propisima. Kancelarija je zaprimila 35 (tridesetpet) prijava sa indicijama koruptivnog ponašanja, od čega 13 (trinaest) prijava je zaprimljeno u 2021. godini, a 22 (dvadesetdvije) u izvještajnom periodu. Kancelarija je postupila po zaprimljenim prijavama na način da su upućeni dopisi prema nadležnim organima i institucijama i od istih je traženo da se izjasne o navodima prijave. Tri predmeta su riješena i to na način da je u dva predmeta doneseno rješenje, kojim je prijava odbijena kao neosnovana, a u jednom slučaju prijava je zaključkom odbačena, zbog nenadležnosti. Ostali predmeti su i dalje u toku.

REGISTAR ZAPOSLENIH I REGISTAR IMENOVANIH LICA U ORGANIMA JAVNE UPRAVE, INSTITUCIJAMA, JAVNIM PREDUZEĆIMA, USTANOVAMA, ZAVODIMA I FONDOVIMA BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE

Dana 22.07.2018. godine Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je donijela Odluku o registru zaposlenih i registru imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH (U daljem tekstu: Registri), broj predmeta: 05-000185/20; broj akta: 01.11-1161DS-013/20. U članu 9 iste Odluke propisano je da Registre vodi Pododjeljenje za ljudske resurse do početka rada Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije. S obzirom da je Kancelarija počela da radi u punom kapacitetu (kada su u pitanju ljudski resursi) dana 23.05.2022. godine, započete su aktivnosti vezane za preuzimanje vođenja Registara. Odlukom o imenovanju ovlaštene i zamjenske osobe za upravljanje Registrom zaposlenih i registrom imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, broj predmeta: 33-19-0031/22; broj akta: 1/22 od 21.06.2022. godine Kancelarija je imenovala ovlaštenu i zamjensku osobu za upravljanje Registrima. Imenovana i zamjenska osoba za upravljanje Registrima su prošle potrebnu obuku za upravljanje Registrima, a primopredaja Registara između Pododjeljenja za ljudske resurse i Kancelarije je u toku.

SARADNJA SA AGENCIJOM ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE I INSTITUCIJAMA BIH, KAO I SARADNJA S ENTITETSKIM I KANTONALNIM NADLEŽNIM ORGANIMA I INSTITUCIJAMA

U proteklom periodu Kancelarija je imala kontinuiranu saradnju sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine (APIK) i punu podršku u komunikaciji i stručnoj pomoći pri izradi Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH i Akcionog plana za provedbu Strategije.

Održano je nekoliko zajedničkih sastanaka, a na sastanku održanom u kabinetu direktora Agencije za prevenciju korupcije i borbu protiv korupcije Bosne i Hercegovine u Istočnom Sarajevu dana 29.03.2022. godine osnovni cilj je bio da se prikupe potrebne informacije u vezi s postupkom provjere vjerodostojnosti diploma u tijelima uprave, institucijama, zavodima, agencijama, direkcijama, javnim preduzećima i drugim tijelima.

Na osnovu Inicijative Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, Bosne i Hercegovine broj: 05-50-3-112-5/17 od 15.05. 2019. godine i Urgencije broj: 05-50-3-112-31/17 od 10.03.2022. godine za reviziju diploma zaposlenih u javnim ustanovama, zavodima, fondovima i drugim organima, Kancelarija je Vladi Brčko distrikta BiH uputila

Inicijativu za reviziju diploma, broj predmeta: 19-P1-48-08/22; broj akta: 02/22 od 09.05.2022. godine i prijedlog Zaključka.

Inicijativom za reviziju diploma obuhvaćeni su nosioci izvršne vlasti i savjetnici nosioca izvršne vlasti, državni službenici i namještenici u odjelima Vlade i drugim organima javne uprave Brčko distrikta BiH i zaposleni u institucijama Brčko distrikta BiH (zaposleni u javnim ustanovama, zavodima, fondovima i drugim organima čiji je osnivač Brčko distrikt BiH ili se u cjelini ili djelimično finansiraju iz budžeta Brčko distrikta BiH) i javnim preduzećima koje osniva Brčko distrikt BiH.

Postupak revizije diploma svih zaposlenih u organima javne uprave Brčko distrikta BiH vršiće Upravna inspekcija Kancelarije gradonačelnika Brčko distrikta BiH u saradnji sa Kancelarijom, dok će reviziju diploma u institucijama Brčko distrikta BiH vršiti same institucije, takođe u saradnji sa Kancelarijom. Za realizaciju postupka revizije diploma predviđen je rok od godinu dana od dana usvajanja Zaključka, a revizijom diploma bit će obuhvaćeno oko 4.500 zaposlenih.

Nakon sjednice Vlade Distrikta i konsultacija na nivou Kancelarija, Odjeljenje za stručne i administrativne poslove i Inspektorat, ponovo je upućena Inicijativa Vladi Brčko distrikta BiH zajedno sa Zaključkom, dana 17.06.2022. godine.

Kancelarija je posjetila Kancelariju za borbu protiv korupcije Zeničko-dobojskog kantona, s ciljem upoznavanja sa organizacijom Kancelarije za borbu protiv korupcije Zeničko-dobojskog kantona, aktivnostima na planu prevencije i borbe protiv korupcije, te razmjene iskustva i dobre prakse u oblasti prevencije i borbe protiv korupcije.

U cilju uspostave saradnje u radu po prijavama korupcije i koruptivnih postupanja i jačanja saradnje u oblasti borbe protiv korupcije u prostorijama Policije Brčko distrikta BiH, dana 09.03.2022. godine, potpisan je Sporazum o saradnji između Kancelarije i Policije Brčko distrikta BiH. Svrha Sporazuma je uspostavljanje veće efikasnosti u prevenciji korupcije i koordinaciji aktivnosti na suzbijanju korupcije. Potpisivanju sporazuma prisustvovali su i predstavnici INL-a (Biroa za saradnju agencija za provođenje zakona u borbi protiv narkotika Vlade Sjedinjenih Američkih Država).

ZAŠTITA LICA KOJA PRIJAVLJUJU KORUPCIJU

Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 25/18) uređuje se: status lica koja prijavljuju korupciju u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, javnim preduzećima, javnim ustanovama, fondovima i drugim pravnim licima koje je osnovao Brčko distrikt BiH, pravnim licima i samostalnim preduzetnicima, postupak prijavljivanja, obaveze organa javne uprave, institucija i drugih pravnih lica koje je osnovao Distrikt, pravnih lica i preduzetnika u vezi s prijavljivanjem korupcije, postupak zaštite lica koja prijavljuju korupciju, te propisuju sankcije za povrede odredbi ovog zakona.

Kancelarija je zaprimila nekoliko zahtjeva za dodjelu statusa zviždača. U svim slučajevima dodijeljen je status zviždača podnosiocu zahtjeva. Zamjenik direktora - Rukovodilac Sektora za koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije je, kao panelista, dana 23.06.2022. godine prisustvovao Međunarodnom danu zviždača u Sarajevu, gdje je predstavio Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju Brčko distrikta BiH.

Postupci propisani Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju vode se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku, Zakonom o zaštiti ličnih podataka BiH i Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH.

Nadzor nad provođenjem Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju vrši Upravna inpekcija Vlade distrikta u organima javne uprave, nadležne inspekcije u institucijama Distrikta, javnim preduzećima, ustanovama i drugim pravnim licima koje je osnovao Distrikt, pravnim licima i preduzetnicima.

Nadzor nad provođenjem Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama pravosuđa vrši Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH.

SARADNJA SA DOMAĆIM NAUČNIM I STRUČNIM ORGANIZACIJAMA, MEDIJIMA I NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA

Kancelarija je uzela učeće u studijskoj posjeti u Beču, koju je organizovala Kancelarija za međunarodnu saradnju protiv narkotika i sprovođenje zakona Stejt departmenta SAD-a u saradnji sa regionalnim istražnim uredom Domovinske sigurnosti SAD-a u Beču, Kancelarijom Ujedinjenih nacija nadležnim za drogu i kriminal (UNODC), Austrijskom federalnom policijom i Ministarstvom pravosuđa Austrije.

Kancelarija je na poziv nevladine organizacije Transparency International BiH uzela učeće na okruglom stolu pod nazivom „Stvarno vlasništvo u BiH (Beneficial Ownership) - zakonski okvir i implementacija“ (dana 03.03.2022. godine), kao i na konsultativnom sastanku vezanom za koncept metodologije za mjerenje integriteta (dana 29.03.2022. godine).

U okviru projekta „Izliječimo zdravlje“, koji je održan 31.05.2022. godine, predstavnici Kancelarije su uzeli učeće na konferenciji pod nazivom „Prevenција korupcije u sektoru zdravstva - prezentacija dobrih praksi“. Projekat je bio u organizaciji nevladine organizacije Transparency International BiH i Centri Civilnih Inicijativa.

Zaposlenici Kancelarije sudjelovali su na prezentaciji i konferenciji Misije stručne procjene o borbi protiv organiziranog kriminala i korupcije, koju sprovodi Evropska komisija u BiH, koja je održana u „online“ formatu (putem ZOOM-a) na dva sastanka - dana 07.03.2022. godine i dana 11.03.2022. godine. Na sastanku održanom 07.03.2022. godine prezentiran je i izvještaj OSCE-a, u vezi sa njihovim radom od 2019. godine.

Zaposlenici Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije sudjelovali su sastanku sa SIGMA ekspertima koji je održan u „online“formatu (putem ZOOM-a). Sastanak je održan dana 08.04.2022. godine i na istom su dati odgovori na pitanja postavljena od strane SIGMA eksperata. Pitanja su se odnosila na procjenu stanja u javnoj upravi BiH za 2022. godinu u oblasti državne službe i upravljanja ljudskim potencijalima.

Zaposlenici Kancelarije su prisustvovali obukama za izradu godišnjeg i trogodišnjeg razvojnog programa budžetskih korisnika, a koji je pripremljen na osnovu prioriternih programa utvrđenih godišnjim – trogodišnjim Strateškim planom budžetskog korisnika i strateškim dokumentima Distrikta, zatim na projektu „Daljnja podrška upravljanju javnim finansijama“ i „Obuka budžetskih korisnika u oblasti programskog budžetiranja u vezi sa strateškim srednjoročnim planovima“.

Direktor Kancelarije je imao nekoliko obraćanje putem medija (Federalna televizija BiH i RNU „Radio Brčko“ Brčko distrikta BiH), pri čemu je upoznao širu javnost o radu Kancelarije.

ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

U proteklom periodu zbog angažovanosti Kancelarije u organizovanju rada tj. obezbjeđenju poslovnog prostora, realizacije kapitalnih projekata, realizaciji planiranih tekućih rashoda, kadrovskog popunjavanja, Kancelarija nije imala zapažene aktivnosti u dijelu informisanja javnosti o radu Kancelarije. Za ostale aktivnosti vezane za javnost rada nije bilo dovoljno odobrenih budžetskih sredstava, uslova i potrebe.

Izveštajni period, prije svega, karakteriše izrada Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH i Akcionog plana za provedbu Strategije. Osim toga posebna pažnja posvećena je realizaciji zadataka iz Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije Brčko distrikta BiH i Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju Brčko distrikta BiH.

Preduzete su sve neophodne mjere i radnje kako bi se osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih u budžetu, s ciljem realizacije planiranih ciljeva, te ekonomičnog, efikasnog i efektivnog funkcionisanja sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Poteškoće u ispunjavanju osnovnih nadležnosti Kancelarije pojavljuju se zbog prostora koji ne pruža mogućnost optimalnog rada niti odgovarajući smještaj svih zaposlenih, kao i nepostojanje posebnog IT alata (web platforme), softverske podrške za rad Kancelarije i međusobnu službenu elektronsku komunikaciju, službenih telefona, informatičke podrške, bezbjednosti poslovnog prostora i zaposlenih.

Ključna usmjerenja Kancelarije odnosno strateški ciljevi su:

- 1) Institucionalno jačanje Kancelarije :
 - Jačanje institucionalne nezavisnosti
 - Unapređenje procesa planiranja i izvještavanja
 - Jačanje transparentnosti
 - Unapređenje etičkih principa
- 2) Organizaciono jačanje Kancelarije :
 - Unapređenje unutrašnje organizacije
 - Poboljšanje u procesu upravljanja ljudskim resursima
- 3) Unapređenje kvaliteta prevencije korupcije kroz:
 - Unapređenje pravne osnove za procese prevencije korupcije i aktivnosti na suzbijanju korupcije
 - Unapređenje procesa istraživanja javnog mjenja po pitanju korupcije
 - Unapređenje procesa izvještavanja po pitanju prevencije korupcije
 - Unapređenje prevencije uticaja korupcije na rad javnih službenika i lica na političkom položaju
 - Unapređenje identifikovanja i eliminisanja uzroka korupcije
 - Unapređenje odvratanja osobe od činjenja krivičnih djela u vezi sa korupcijom
 - Unapređenje podsticanja učešća civilnog društva u prevenciji korupcije
 - Unapređenje podizanja svijesti javnosti i stvaranje odnosa netolerancije u vezi sa korupcijom
 - Unapređenje promovisanja transparentnog i odgovornog rada organa javne uprave i institucija Distrikta
- 4) Jačanje saradnje sa relevantnim akterima
 - Unapređenje institucionalne saradnje sa svim akterima u borbi protiv korupcije na svim nivoima vlasti u Brčko distriktu BiH, kao i u entitetima i na nivou BiH
 - Poboljšanje saradnje sa medijima i organizacijama civilnog društva

- Jačanje saradnje sa već postojećim tijelima u borbi protiv korupcije i akademskom zajednicom

Kancelarija će nastojati svojim profesionalnim i stručnim radom stvoriti povoljniju klimu za prosperitetniji i bolji život građana u Brčko distriktu BiH, te time vratiti povjerenje građana u javnu vlast. Preko svojih nadležnosti, u narednom periodu uz pomoć Strategije i Akcionog plana, kao i drugim mehanizmima radit će na prevenciji korupcije, kao i stimulisati građane da prijavljuju slučajeve koruptivnog ponašanja na koje su naišli, u dobroj namjeri.


Broj predmeta: 48-19-0056/22

Broj akta: 01/22

Datum: 23.septembar 2022. godina



Direktor Kancelarije:


Zarko Čosić, dipl. iur. za
kriminalistiku i bezbjednost