

**Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED - KANCELARIJA ZA
PREVENCIJU KORUPCIJE I
KOORDINACIJU AKTIVNOSTI
NA SUZBIJANJU KORUPCIJE**



**Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА
ПРЕВЕНЦИЈУ КОРУПЦИЈЕ И
КООРДИНАЦИЈУ АКТИВНОСТИ
НА СУЗБИЈАЊУ КОРУПЦИЈЕ**

Trg Mladih broj 8 (zona IA), email: info@aktbd.ba, Tel: 049 234-710
Трг Младих број 8 (зона IA), емаил: info@aktbd.ba, Тел: 049 234-710

**IZVJEŠTAJ O RADU
KANCELARIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU
AKTIVNOSTI NA SUZBIJANJU KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BIH
ZA PERIOD 01.01-31.12.2024. GODINE**

Brčko, januar 2025. godine.

SADRŽAJ:

UVODNE NAPOMENE	1
I SMJEŠTAJ, MATERIJALNO – TEHNIČKO OPREMANJE, BUDŽET, JAVNE NABAVKE, OPŠTI POSLOVI	2
II PRIKUPLJANJE I ANALIZIRANJE STATISTIČKIH I DRUGIH PODATAKA	5
III IZRADA PRIJEDLOGA STRATEGIJE ZA BORBUTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BOSNE I HERCEGOVINE I PRIJEDLOGA AKCIONOG PLANA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE	6
IV SARADNJA S AGENCIJOM ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE, INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE I ENTITETSKIM I KANTONALNIM NADLEŽNIM ORGANIMA I INSTITUCIJAMA U OVOJ OBLASTI	9
V UKAZIVANJE PREDLAGAČU I SKUPŠTINI BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE NA POSTOJANJE ODREDAKA U NACRTIMA ILI PRIJEDLOZIMA ZAKONA, PODZAKONSKIH I OPŠTIH AKATA KOJE BI U PRIMJENI MOGLE DA IZAZOVU KORUPTIVNE RADNJE	10
VI IDENTIFIKOVANJE MOGUĆIH POJAVA KORUPCIJE KOJE DOPUŠTA SPROVOĐENJE POSTOJEĆIH ZAKONA, PODZAKONSKIH I OPŠTIH AKATA, TE U VEZI S TIM INICIRANJE AKTIVNOSTI NA NJIHOVIM IZMJENAMA I DOPUNAMA U SVRHU PREVENIRANJA KORUPTIVNIH RADNJI	11
VII DONOŠENJE JEDINSTVENE METODOLOGIJE I SMJERNICA ZA IZRADU PLANOVA BORBE PROTIV KORUPCIJE I PRUŽANJE POMOĆI SVIM ORGANIMA I INSTITUCIJAMA BRČKO DISTRIKTA BIH U NJIHOVOJ REALIZACIJI	13
VIII DONOŠENJE JEDINSTVENE METODOLOGIJE I SMJERNICA ZA IZRADU PLANOVA INTEGRITETA U SKLADU SA DRŽAVNIM SMJERNICAMA I METODOLOGIJOM ZA IZRADU PLANA INTEGRITETA I PRUŽANJE POMOĆI SVIM ORGANIMA I INSTITUCIJAMA BRČKO DISTRIKTA BIH U NJIHOVOJ REALIZACIJI	17
IX PRIJAVE SA INDICIJAMA KORUPTIVNOG PONAŠANJA	20
X ZAŠTITA LICA KOJA PRIJAVLJUJU KORUPCIJU	25
XI REGISTAR ZAPOSLENIH I REGISTAR IMENOVANIH OSOBA U ORGANIMA JAVNE UPRAVE, INSTITUCIJAMA, JAVNIM PREDUZEĆIMA, USTANOVAMA, ZAVODIMA I FONDOVIMA BRČKO DISTRIKTA BIH	27
XII SARADNJA S DOMAĆIM NAUČNIM I STRUČNIM ORGANIZACIJAMA, MEDIJIMA I NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA O PITANJU PREVENCIJE KORUPCIJE I KOORDINACIJE AKTIVNOSTI NA SUZBIJANJU KORUPCIJE	27

Na osnovu člana 12 Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 26/24), Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH podnosi Izvještaj o radu Skupštini Brčko distrikta BiH, a prije razmatranja na Skupštini izvještaj se dostavlja Vladi Brčko distrikta BiH na izjašnjenje.

IZVJEŠTAJ O RADU KANCELARIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU AKTIVNOSTI NA SUZBIJANJU KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BIH ZA PERIOD 01.01-31.12.2024. GODINE

UVODNE NAPOMENE

Shodno članu 12 stav (3) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije (u daljem tekstu: Kancelarija) podnosi Vladi Brčko distrikta BiH Izvještaj na izjašnjenje, sa ciljem da predstavi i prikaže aktivnosti u proteklom periodu.

Članom 9 Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije propisane su sljedeće nadležnosti:

- izrada prijedloga Strategije za borbu protiv korupcije u Distriktu (u daljem tekstu: Strategija), kao i izrada prijedloga Akcionog plana za sprovođenje Strategije (u daljem tekstu: Akcioni plan) u kojima se predviđaju sprovodivi, jasni i konkretni ciljevi, a u skladu s opštim principima utvrđenim u državnoj Strategiji za borbu protiv korupcije;
- koordinacija i nadzor nad sprovođenjem Strategije i Akcionog plana kao i davanje mišljenja i instrukcija o pitanju njihovog sprovođenja;
- koordinisanje rada organa javne uprave, institucija, javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica koja je osnovao Distrikt, pravnih lica i preduzetnika u sprečavanju korupcije i obavještavanje nadležnih institucija o zatečenom stanju, kao i preduzimanje ostalih neophodnih mjera u skladu sa zakonom;
- postupanje po zaprimljenim podnescima s indicijama koruptivnog ponašanja u smislu prikupljanja podataka, provjere navoda iz prijave i prosleđivanje nadležnim organima te na isti način postupanje po posebnim oblicima prijavljivanja, uključujući javno objavljivanje ili na drugi način činjenje javno dostupnim informacija koje ukazuju na korupciju;
- ukazivanje predlagaču i Skupštini Distrikta na postojanje odredaba u nacrtima ili prijedlozima zakona, podzakonskih i opštih akata koje bi u primjeni mogle da izazovu koruptivne radnje.
- identifikovanje mogućih pojava korupcije koje dopušta sprovođenje postojećih zakona, podzakonskih i opštih akata, te u vezi s tim iniciranje aktivnosti na njihovim izmjenama i dopunama u svrhu prevencije koruptivnih radnji;
- donošenje odluke o uspostavljanju i vođenju baza podataka koje za cilj imaju transparentnost, prevenciju ili otklanjanje koruptivnih aktivnosti;
- saradnja s Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) i dostavljanje potrebnih podataka i informacija samoinicijativno ili po zahtjevu Agencije, kao i saradnja s entitetskim i kantonalnim nadležnim organima i institucijama, da bi se osiguralo pravovremeno i efikasno sprovođenje koordinisanih politika za borbu protiv korupcije;
- poslovi zaštite lica koja prijavljuju korupciju u skladu sa Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju;

- donošenje jedinstvene metodologije i smjernica za izradu planova integriteta u skladu s državnim Smjernicama i Metodologijom za izradu plana integriteta i pružanje pomoći svim organima i institucijama Distrikta u njihovoj realizaciji;
- donošenje jedinstvenih smjernica za izradu planova borbe protiv korupcije i pružanje pomoći svim organima i institucijama Distrikta u njihovoj realizaciji;
- javno objavljivanje informacija o stanju korupcije;
- saradnja s domaćim naučnim i stručnim organizacijama, medijima i nevladinim organizacijama o pitanju prevencije korupcije i
- drugi poslovi propisani posebnim zakonom.

U Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije (u daljem tekstu: Pravilnik) propisano je da se Kancelarija sastoji od tri (3) organizacione jedinice:

- Sektor za prevenciju korupcije,
- Sektor za koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije i
- Služba za pravne, kadrovske, opšte i finansijsko-materijalne poslove.

Takođe je istim Pravilnikom propisano da je u sklopu Kancelarije sistematizovano 13 (trinaest) radnih mjesta od kojih su 3 (tri) rukovodeća državna službenika i 10 (deset) službeničkih i namješteničkih radnih mjesta.

I SMJEŠTAJ, MATERIJALNO – TEHNIČKO OPREMANJE, BUDŽET, JAVNE NABAVKE, OPŠTI POSLOVI

U skladu sa Odlukom o dodjeljivanju poslovnih prostorija na korišćenje, broj predmeta: 22-001909/21, broj akta: 01.1-1413EK-007/21 od 08.09.2021. godine između Brčko distrikta BiH kao Davaoca sa jedne strane i Kancelarije sa druge strane, kao korisnika usluge, odnosno nakon potpisanog Zapisnika o uvođenju u posjed broj: 22-001909/21 prostorije Kancelarije se nalaze na adresi Trg mladih broj 8 (Zona I a).

Članom 6 Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije propisano je da je Kancelarija samostalan i nezavisan organ javne uprave i da za svoj rad odgovara Skupštini Distrikta, dok je istim članom Zakona propisano da se rad Kancelarije finansira iz budžeta Distrikta. U budžetu Brčko distrikta BiH za 2024. godinu, Kancelariji je odobreno na raspolaganje ukupno 587.066,30 KM budžetskih sredstava.

U skladu sa usvojenim Planom nabavke za 2024. godinu i Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14, 59/22 i 50/24) Kancelarija je tokom posmatranog perioda pokrenula sljedeće postupke javne nabavke:

- nabavku usluge kasko osiguranja;
- nabavku usluga poštanskog saobraćaja;
- nabavku pristupa za praćenje propisa u elektronskoj formi kroz pravnu bazu podataka;
- nabavku usluga objave obavještenja o nabavci roba, usluga i radova o poništenju postupka javne nabavke dodjeljivanja ugovora u Službenom listu;
- nabavku obrazovnih usluga i usluga stručnog usavršavanja;
- nabavku restoranskih usluga u zgradi Vlade Brčko distrikta ;
- nabavku usluga čišćenja;
- nabavku usluga hotelskog smještaja za službena putovanja;
- nabavku kolektivnog osiguranja zaposlenih;
- nabavku usluge održavanje web sajta, zakupa hostinga i domene;

- nabavku higijenskog materijala;
- nabavku tonera;
- nabavku kancelarijskog materijala;
- nabavku štampanog materijala;
- nabavku kancelarijskog namještaja;
- nabavku alata;
- nabavku cvijeća i cvijetnih aranžmana;
- nabavku računara, računarske opreme i opreme za štampanje;
- nabavku okviri za fotografije ili slike i ogledala;
- nabavka usisivača;
- nabavku zidnih satova;
- nabavku aparata za gašenje u slučaju požara;
- nabavka toplih napitaka;
- nabavka rutera i
- nabavka usluga posredovanja u prodaji avio karata.

Tokom posmatranog perioda, a na osnovu potpisanih Okvirnih sporazuma Kancelarija je vršila i sljedeće nabavke:

- nabavku kancelarijskog materijala;
- nabavku tonera;
- nabavku higijenskog materijala
- nabavku usluge kolektivnog osiguranja zaposlenih i
- nabavku cvijeća i cvijetnih aranžmana.

Nabavka usluge reprezentacije, nabavka usluge stručnog usavršavanja kao i nabavka hotelskog smještaja realizovane su u skladu sa iskazanim potrebama, a na osnovu donesenih Odluka o pokretanju postupka javne nabavke za 2024. godinu.

Kancelarija je u izvještajnom periodu uputila Skupštini Brčko distrikta Bosne i Hercegovine inicijativu za stavljanje u proceduru ažuriranog nacrta Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, broj predmeta: 02-19-27/24, broj akta: 1/24 od 23.01.2024. godine, te je istog dana Vladi Brčko distrikta BiH poslato obavještenje o stavljanju u proceduru nacrta Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije (u daljem tekstu: Zakon o Kancelariji). Dana 31.07.2024. godine, na 62. redovnoj sjednici Skupštine usvojen je Zakon o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 26/24). Nakon stupanja na snagu Zakona o Kancelariji, pristupilo se donošenju Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH broj predmeta: 02-19-188/24, broj akta: 02/24 od 31.10.2024. godine i Kodeksa ponašanja zaposlenih u Kancelariji za prevenciju korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine broj predmeta: 02-19-188/24, broj akta: 3/24 od 31.10.2024. godine. Kancelarija je dana 25.01.2024. godine Skupštini dostavila na razmatranje Izvještaj o radu Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine za 2022. godinu, broj predmeta: 05-19-124/23, broj akta: 01/23 od 10.05.2023. godine i Izvještaj o radu Kancelarije za prevenciju korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine za period 01.01-30.06.2023. godine, broj predmeta: 05-19-39/23, broj akta: 02/23 od 07.12.2023. godine. Takođe, Kancelarija je u izvještajnom periodu donijela Godišnji plan rada Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH za 2024. godinu, broj predmeta: 05-19-297/23, broj akta: 01/24 od 30.01.2024. godine, koji je dana 13.02.2024. godine proslijeđen Skupštini na usvajanje. Dana 31.05.2024. godine Skupštini je na razmatranje dostavljen i Izvještaj o radu Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine za period 01.07-31.12.2023. godine, broj predmeta: 05-19-39/23, broj

akta: 05/24 od 22.04.2024. godine. U skladu sa članom 35 stavom (5) Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 34/19 i 22/23) Kancelarija je na osnovu Godišnjeg plana rada Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije za period 01.01-31.12.2023 godine, dana 31.05.2024. godine Skupštini dostavila na usvajanje Godišnji Izvještaj o radu Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za period 01.01-31.12.2023. godine broj predmeta: 05-19-121/24, broj akta: 01/24 od 24.05.2024. godine. U izvještajnom periodu blagovremeno je donesen i Trogodišnji plan rada Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije za period 2025–2027. godina, koji je objavljen na zvaničnoj stranici Kancelarije www.aktbd.ba, kao i prijedlog Dokumenta okvirnog budžeta Kancelarije za period 2025-2027. godina. Nakon usvojenog Dokumenta okvirnog budžeta za period 2025-2027. godina, izrađen je i Direkciji za finansije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine dostavljen zahtjev za prijedlog budžeta Kancelarije za 2025. godinu, broj predmeta: 13-19-165/24, broj akta: 01/24 od 22.08.2024. godine. U izvještajnom periodu Kancelarija je blagovremeno dostavila Centralnoj harmonizacionoj jedinici Direkcije za finansije Brčko distrikta BiH Izjavu o fiskalnoj odgovornosti za 2023. godinu, te je istu dana 29.03.2024. godine dostavila i Vladi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Takođe, donesen je i Godišnji izvještaj o finansijskom upravljanju i kontroli za 2023. godinu broj predmeta: 13-19/107/24, zatim Plan stručnog usavršavanja zaposlenih u Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, broj predmeta: 05-19-24/24, broj akta: 01/24 od 25.01.2024. godine i Plan stručnog osposobljavanja/usavršavanja državnih i javnih službenika, namještenika i policijskih službenika Brčko distrikta BiH iz oblasti prevencije korupcije 2024. - 2025. godina, broj predmeta: 05-19-72/24, broj akta: 1/24 od 28.02.2024. godine. Tokom 2024. godine zaposlenici Kancelarije su učestvovali na obukama i seminarima kako bi usavršili svoje vještine i znanja neophodna u daljem radu, te su shodno navedenom bili prisutni na Godišnjoj konferenciji o internoj reviziji u javnom sektoru u Bosni i Hercegovini u 2024. godini na temu „Primjena novih međunarodnih standarda interne revizije/Globalnih standarda interne revizije“ koja je dana 06.06.2024. godine organizovana od strane Koordinacionog odbora Centralnih jedinica za harmonizaciju u Bosni i Hercegovini, koja je održana u Bijeljini, zatim na seminaru „Godišnja obuka svih članova komisije za javne nabavke – obuka za rad u 2025. godini po Zakonu o javnim nabavkama“, koji je održan u Bijeljini dana 18.10.2024. godine, kao i na seminaru „Praktične interpersonalne vještine za efikasno upravljanje konfliktima i stresom u današnjem radnom okruženju“ koji je održan u periodu od 11-13.12.2024. godine na Zlatiboru.

U periodu od 01.01-31.12.2024. godine tokom obavljanja svojih redovnih poslova i aktivnosti Kancelarija je donosila rješenja, odluke, ovlaštenja, zaključke i druge opšte i pojedinačne akte u skladu sa Zakonom o Kancelariji. Kancelarija je izvještajnom periodu imenovala radne grupe za izradu akata neophodnih za njen daljnji rad. S tim u vezi, donesene su sljedeće odluke: Odluka o imenovanju radne grupe za sprovođenje samoprocjene integriteta u Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distrikt BiH, broj predmeta: 02-19-37/24, broj akta: 01/24 od 29.01.2024. godine, Odluka o imenovanju radne grupe za izradu propisa kojim će se odrediti koji podaci predstavljaju tajnu u Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distrikt BiH i stepen tajnosti tih podataka, broj predmeta: 02-19-74/24, broj akta: 124 od 07.03.2024. godine, Odluka o imenovanju radne grupe za izradu nacrtu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH i nacrtu Kodeksa ponašanja zaposlenih u Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH, broj predmeta: 02-19-188/24, broj akta: 01/24 od 16.09.2024. godine.

II PRIKUPLJANJE I ANALIZIRANJE STATISTIČKIH I DRUGIH PODATAKA

U skladu sa članom 3 stavom (1) tačke a) i b) Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u Kancelariji, broj predmeta: 02-19-188/24, broj akta: 2/24 od 31.10.2024. godine, u pogledu obavljanja poslova prikupljanja i obrade statističkih i drugih podataka, te analiziranja dostavljenih podataka s ciljem utvrđivanja pojava koruptivnog djelovanja, Kancelarija je u izvještajnom periodu kontinuirano radila na prikupljanju i obradi statističkih i drugih podataka, te analiziranju dostavljenih podataka s ciljem utvrđivanja pojava koruptivnog djelovanja.

U saradnji s Odjeljenjem za zdravstvo i ostale usluge Kancelarija je sprovela anketu o zadovoljstvu korisnika zdravstvenih usluga u zdravstvenim ustanovama Brčko distrikta BiH. Anketa je realizovana početkom 2024. godine i bila je dostupna ispitanicima tokom jednog kalendarskog mjeseca. Analiza rezultata završena je u mjesecu maju iste godine, nakon čega su rezultati analize objavljeni na web stranici Kancelarije. Cilj ankete bio je prikupiti povratne informacije od korisnika zdravstvenih usluga kako bi se procijenio kvalitet pruženih zdravstvenih usluga, identifikovali mogući nedostaci i predložile mjere za njihovo unaprjeđenje. Anketa je bila dostupna svim korisnicima zdravstvenih usluga koji posjećuju JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH, lokalne ambulante, kao i Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge. Upitnik je sadržavao 15 pitanja, uz mogućnost ostavljanja komentara i sugestija. Ukupno 537 ispitanika učestvovalo je u ovom istraživanju. Rezultati analize naglašavaju važnost kontinuiranog praćenja i unaprjeđenja kvalitete zdravstvenih usluga. Iako je većina korisnika izrazila zadovoljstvo kvalitetom zdravstvenih usluga, identifikovana su i područja koja zahtijevaju dodatnu pažnju kako bi se osiguralo da svi pacijenti dobiju najviši standard zdravstvene njege.

Analiza ankete pokazala je da postoji potreba za kontinuiranim praćenjem i poboljšanjem kvaliteta pružanja zdravstvenih usluga, da bez obzira na većinsko zadovoljstvo korisnika zdravstvenih usluga kvalitetom pružanja istih, postoje i područja koja zahtijevaju posebnu pažnju kako bi se obezbijedilo da svi pacijenti dobiju najbolju moguću zdravstvenu njegu, kao i da je u cilju jačanja povjerenja korisnika zdravstvenih usluga u zdravstveni sistem i dalje potrebno raditi na većoj transparentnosti, pravičnosti i efikasnosti u organizaciji rada zdravstvenih ustanova. Adekvatan raspored radnog vremena medicinskog osoblja bi mogao biti ključni element za dalje unaprjeđenje zadovoljstva korisnika zdravstvenih usluga i poboljšanje efikasnosti i kvaliteta zdravstvenih usluga.

Dana 01.08.2024. godine, Kancelarija je pokrenula javnu kampanju pod nazivom „Izbori sa integritetom - recite NE izbornim manipulacijama“. Javna kampanja je započela promotivnim videom koji je obuhvatio najčešće oblike izbornih manipulacija, predstavljanje novih tehnologija koje će se koristiti u izbornom procesu 2024. godine, način na koji će te tehnologije smanjiti prevare tokom izbora, kao i ključne izmjene Izbornog zakona BiH. Kao dio ove javne kampanje, sprovedena je i online anketa putem web i Facebook stranice Kancelarije. Upitnik je sadržavao 11 pitanja, a ispitanici su se izjašnjavali o razlozima zbog kojih izlaze na izbore, usklađenosti izbora u Brčko distriktu BiH sa zakonom, uočenim nepravilnostima tokom izbornog procesa, kontaktiranju političkih subjekata radi ostvarivanja lične koristi, te o mišljenju da li uvođenje novih tehnologija može doprinijeti prevenciji i suzbijanju korupcije u izbornim procesima. Anketu je popunilo ukupno 52 ispitanika.

Rezultati sprovedene ankete su pokazali da su najčešće prijavljene nepravilnosti uključivale kupovinu glasova i manipulacije na biračkim mjestima. Iako većina ispitanika nije doživjela neprijatnosti tokom izbora, značajan broj ispitanika je naveo da su njihovi glasovi bili uslovljeni obećanjem zaposlenja, novčanom naknadom ili poklonima. Takođe, većina ispitanika je dala odgovor da nije kontaktirala političke subjekte radi ličnih interesa nakon izbora. Pitanje neprimjerenog nagovaranja na glasanje za određene političke subjekte podijelilo je stavove jer je značajan broj ispitanika naveo da se susreo s takvim situacijama. Što se tiče uvođenja novih tehnologija u izborni proces, kao mjere za borbu protiv korupcije, reakcije su bile podijeljene. Dok jedan dio ispitanika prepoznaje njihov potencijal za pozitivne promjene, drugi su skeptični, ističući mogućnost zloupotrebe ovih tehnologija.

III IZRADA PRIJEDLOGA STRATEGIJE ZA BORBUTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BOSNE I HERCEGOVINE I PRIJEDLOGA AKCIONOG PLANA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE

Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je dana 05.10.2022. godine donijela Odluku o usvajanju Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022-2024. godina, broj predmeta: 48-000615/22, broj akta: 01.11-0377MB-002/22 i Odluku o usvajanju Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022-2024. godina, broj predmeta: 48-000615/22, broj akta: 01.11-0377MB-003/22. Pomenute Odluke Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i strateški dokumenti Kancelarije objavljeni su u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH, broj: 43/22 od 01.12.2022. godine, o čemu su sve institucije Brčko distrikta BiH obaviještene Obavještenjem, broj predmeta: 48-19-0070/22, broj akta: 04/22 od 05.12.2022. godine.

Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. – 2024. godina (u daljem tekstu: Strategija), kao opšti okvir za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH, obuhvata ciljeve i mjere koje su značajne i mogu se primjenjivati u borbi protiv korupcije. Strateški ciljevi koji se u Brčko distriktu BiH trebaju postići sprovođenjem Strategije jesu prevencija korupcije; suzbijanje korupcije; razvijanje svijesti o štetnosti korupcije i saradnja s civilnim društvom, te koordinacija, monitoring i evaluacija antikoruptivnih aktivnosti. Svaki od strateških ciljeva sadrži strateške programe koji određuju prioritete oblasti u kojima treba djelovati, a u okviru svakog strateškog programa definisane su aktivnosti.

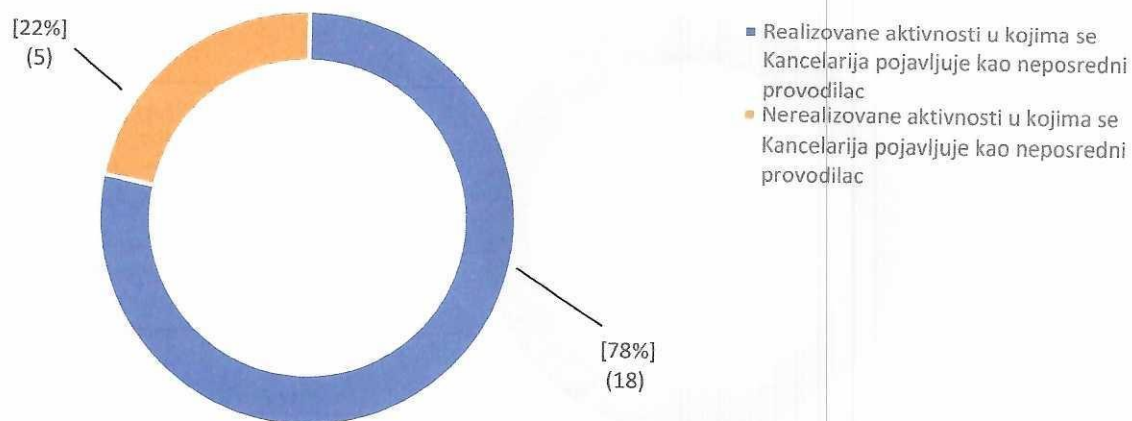
Strategiju prati Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022-2024. godina (u daljem tekstu: Akcioni plan) koji sadrži konkretne mjere i aktivnosti za realizovanje strateških ciljeva, očekivane rezultate, indikatore uspješnosti ostvarivanja aktivnosti koje su planirane, nosioce provedbe aktivnosti i na kraju rokove za realizovanje aktivnosti. Akcioni plan sadrži ukupno 124 aktivnosti. U prvoj godini predviđeno je 25 aktivnosti, u drugoj godini predviđeno je 38, u trećoj godini 5 aktivnosti, dok je u cjelokupnom periodu primjene Akcionog plana predviđeno 56 kontinuiranih aktivnosti.

U periodu od usvajanja Strategije i Akcionog plana zaključno sa 31.12.2023. godine, realizovano je ukupno 16 od 23 aktivnosti u kojima je Kancelarija bila naznačena kao neposredni provodilac aktivnosti, uz napomenu da je najveći dio tih aktivnosti imao kontinuirani karakter.

Kancelarija je u 2024. godini realizovala 2 aktivnosti iz Akcionog plana u kojima se pojavljuje kao neposredni provodioci i to:

- 3.1.3.1. Vršiti obuke javnih službenika i dr. subjekata u Brčko distriktu BiH u vezi sa aktivnostima borbe protiv korupcije;
- 4.3.2.1. Na osnovu izvršenih periodičnih evaluacija planirati aktivnosti za narednu Strategiju i Akcioni plan.

Za cjelokupan period trajanja Akcionog plana, Kancelarija je imala ukupno 23 aktivnosti u Akcionom planu, u kojima je bila naznačena kao neposredni provodilac. Od tog broja, realizovano je 18 aktivnosti.



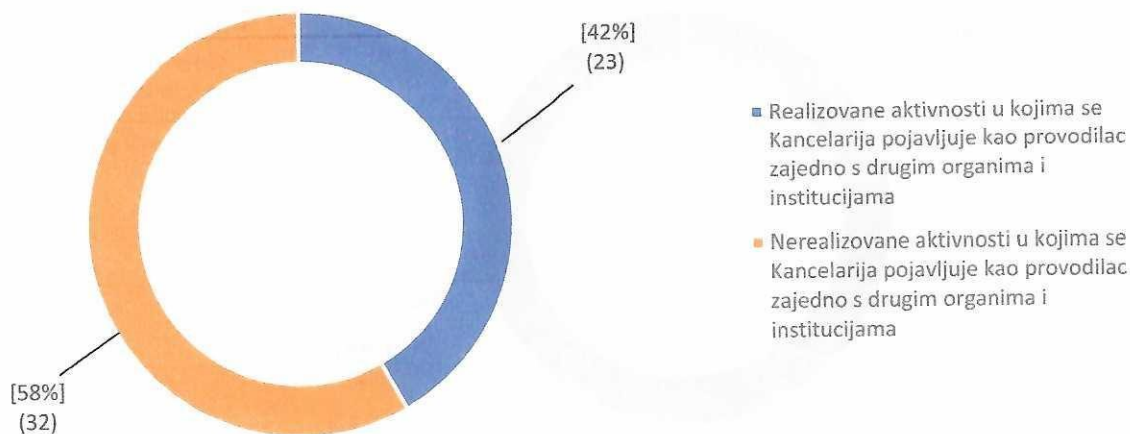
Grafikon 1. Prikaz realizovanih i nerealizovanih aktivnosti Kancelarije iz Akcionog plana u kojima je Kancelarija bila naznačena kao neposredni provodilac aktivnosti

U periodu od usvajanja Strategije i Akcionog plana zaključno sa 31.12.2023. godine, realizovano je ukupno 16 od 55 aktivnosti, u kojima se Kancelarija pojavljuje kao provodilac aktivnosti zajedno s drugim organima i institucijama, uz napomenu da je najveći dio tih aktivnosti imao kontinuirani karakter.

Pored toga Kancelarija je u 2024. godini realizovala 7 aktivnosti iz Akcionog plana u kojima se pojavljuje kao provodilac aktivnosti zajedno s drugim organima i institucijama:

- 1.1.5.2. Edukacija kontakt tačaka i njihovih zamjenika u institucijama Brčko distrikta BiH u vezi sa borbom protiv korupcije;
- 1.3.4.4. Davanje uputstva kontakt osobama i njihovih zamjenicima u zdravstvenim institucijama Brčko distrikta BiH u vezi sa prijavljivanjem korupcije i zaštitom lica koja prijavljuju;
- 3.1.3.2. Donijeti Uputstvo o postupanju i saradnji javnih službenika i dr. subjekata, a u vezi sa prijavom koruptivnih radnji;
- 3.2.1.3. U saradnji sa medijima sprovesti projekte o štetnosti korupcije u Brčko distriktu BiH;
- 4.1.1.4. Kreirati i provoditi jedinstveni godišnji dinamički plan obuka iz oblasti prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije za sve institucije u Brčko distriktu BiH;
- 4.2.1.2. Donošenje podzakonskih akata za uspostavljanje mehanizama saradnje Kancelarije s drugim institucijama Brčko distrikta BiH u pogledu prikupljanja podataka;
- 4.3.1.1. Periodična evaluacija ostvarenih aktivnosti iz Akcionog plana i davanje objašnjenja zbog čega nisu ispunjene pojedine aktivnosti.

Kancelarija je imala ukupno 55 aktivnosti u Akcionom planu, u kojima je bila naznačena kao provodilac zajedno sa drugim organima i institucijama. Od tog broja, realizovano je 23 aktivnosti.



Grafikon 2. Prikaz realizovanih i nerealizovanih aktivnosti iz Akcionog plana u kojima se Kancelarija pojavljuje kao provodilac zajedno sa drugim organima i institucijama

Kancelarija je kontinuirano davala podršku organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH u realizovanju aktivnosti u kojima nije bila naznačena kao provodilac, a u određenim aktivnostima je koordinirala procesom realizovanja aktivnosti.

Kao važniju od aktivnosti, koja je od strane Kancelarije inicirana u mjesecu januaru 2023. godine i u kojoj je Kancelarija koordinirala procesom realizacije, navešćemo aktivnost implementacije softvera za transparentne liste čekanja u brčanskom zdravstvu (1.3.4.2.), koja je rezultirala potpisivanjem Memoranduma o saradnji između Centara Civilnih Inicijativa (CCI), Creativo centra d.o.o. i JZU “Zdravstveni centar Brčko” Brčko distrikt BiH, dana 23.05.2024. godine, u Brčkom, na osnovu kojeg će se izvršiti implementacija softvera u JZU “Zdravstveni centar Brčko” Brčko distrikt BiH. Činu potpisivanja memoranduma o saradnji prisustvovali su i predstavnici menadžmenta Kancelarije, koji su od početka pratili realizaciju ovog projekta. Softver za automatsko kreiranje i javno objavljivanje listi čekanja doprinosi povećanju nivoa transparentnosti u ovoj oblasti i preveniranju korupcije. Dana 20.12.2024. godine, softver je stavljen u funkciju u JZU “Zdravstveni centar Brčko” Brčko distrikt BiH. Uzimajući u obzir da su Strategija i prateći Akcioni plan za borbu protiv korupcije doneseni za period 2022-2024. godina, Kancelarija je dana 26.08.2024. godine uputila Inicijativu gradonačelniku Brčko distrikta BiH za formiranje Radne grupe koja će raditi na izradi prijedloga Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH za period 2025-2028. i pripadajućeg Akcionog plana za njeno sprovođenje.

Povodom pomenute Inicijative Kancelarije, Gradonačelnik Brčko distrikta BiH je dana 06.09.2024. godine donio Odluku o imenovanju Radne grupe za izradu Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH za period 2025-2028. i Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH za period 2025-2028., broj predmeta: 05-000734/24, broj akta: 01.1-1528ZN-001/24, kojom je Radnoj grupi ostavljen rok od tri mjeseca za izradu strateških dokumenata.

Radna grupa je dana 04.12.2024. godine izradila prijedloge Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH za period 2025-2028. i Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH za period 2025-2028. i iste dostavila menadžmentu Kancelarije na dalje postupanje. Shodno članu 9, stavu (3) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 26/24) organi javne uprave, institucije, javna preduzeća, ustanove i druga pravna lica čiji je osnivač Brčko distrikt BiH na prijedlog Kancelarije daju komentare i sugestije na prijedlog Strategije i Akcionog plana najkasnije u roku od 30 dana od dana dostavljanja prijedloga. S tim u vezi, Kancelarija je dana 05.12.2024. godine organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama i drugim pravnim licima čiji je osnivač Brčko distrikt BiH dostavila prijedloge Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH za period 2025-2028. i Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko

distriktu BiH za period 2025-2028., radi davanja komentara i sugestija. U izvještajnom periodu, Kancelarija je zaprimila 11 odgovora organa javne uprave, institucija, javnih preduzeća, ustanova i drugih pravnih lica čiji je osnivač Brčko distrikt BiH, u kojima su dati komentari i sugestije na prijedloge ovih strateških dokumenata.

Istovremeno, prijedlozi Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH za period 2025-2028. i Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH za period 2025-2028. dostavljeni su i Sektoru za strateško planiranje, kako bi se, u skladu sa članom 7, stavom (2) Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora sprovođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata provjerila međusobna usklađenost strateških dokumenata u Brčko distriktu BiH. Pored toga, Kancelarija je prijedloge strateških dokumenata dostavila i Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije radi ocjene njihove usklađenosti s Preporukama za harmonizaciju antikoruptivnih politika u BiH i opštim principima Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028.

U skladu sa članom 3, stavom (7) Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora sprovođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata, prijedlozi Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH za period 2025-2028. i Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH za period 2025-2028. su dana 05.12.2024. godine objavljeni na službenim internet stranicama Kancelarije i Vlade Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, kako bi se omogućilo sprovođenje javnih konsultacija.

IV SARADNJA S AGENCIJOM ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE, INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE I ENTITETSKIM I KANTONALNIM NADLEŽNIM ORGANIMA I INSTITUCIJAMA U OVOJ OBLASTI

U skladu sa članom 9 stavom (1) tačkom h) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 26/24) definisana je nadležnost Kancelarije u pogledu saradnje s Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: APIK), kao i saradnja s entitetskim i kantonalnim nadležnim tijelima i institucijama, u cilju osiguranja pravovremene i učinkovite provedbe koordiniranih politika za borbu protiv korupcije.

U pogledu saradnje s APIK-om, nastavljena je dobra saradnja i u 2024. godini.

Predstavnici Kancelarije su imenovani u radnu grupu za izradu državne Strategije za borbu protiv korupcije 2024.-2028. i Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024.-2028., čiji su članovi bili i predstavnici institucija sa svih nivoa vlasti u BiH, međunarodnih organizacija i organizacija civilnog društva. Predstavnici Kancelarije su redovno prisustvovali svim sjednicama ove Radne grupe i aktivno učestvovali u procesu pripreme nacрта državne Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. i pratećeg Akcionog plana. **Na prijedlog APIK-a, Vijeće ministara BiH je na 52. sjednici, održanoj 18.06.2024. godine, donijelo Odluku o usvajanju Strategije za borbu protiv korupcije 2024.-2028. i Akcionog plana za sprovođenje Strategije.**

Predstavnici Kancelarije su s predstavnicima APIK-a, dana 30.05.2024. godine, u Sarajevu, održali konsultativni sastanak u vezi s izradom nove Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine i pratećeg Akcionog plana za sprovođenje Strategije.

Uz podršku Misije OSCE u BiH i Kancelarije za međunarodnu borbu protiv narkotika i sprovođenje zakona pri Ambasadi Sjedinjenih Američkih država u BiH (INL), APIK je u periodu od 10.12. do 11.12.2024. godine u Sarajevu organizovao koordinacijski sastanak antikorupcijskih tijela, kojem su prisustvovali predstavnici: APIK-a, Misije OSCE-a u BiH, INL-a, Antikorupcijskog tima Vlade Federacije BiH, Tima Vlade Srednjobosanskog Kantona za sprječavanje korupcije, Tijela za sprječavanje i borbu protiv korupcije Vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, Kancelarija za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo, Kancelarija za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom

Tuzlanskog kantona, Kancelarija za borbu protiv korupcije Zeničko-dobojskog kantona, Kancelarija za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona i Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH. Cilj sastanka bio je razmjena ključnih informacija i iskustava u oblasti suprotstavljanja korupciji, te predstavljanje novih aktivnosti i inicijativa u ovoj oblasti. Takođe, napravljen je i pregled stanja u procesu profesionalizacije tijela za sprječavanje korupcije u BiH, prepoznati su potencijalni rizici i problemi, te predloženi daljnji koraci i aktivnosti vezani za ovu oblast. U okviru koordinacijskog sastanka predstavljen je i dokument pod nazivom „Preporuke za usklađivanje antikorupcijskih politika u BiH sa opštim principima Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028“ koji je izradio APIK.

V UKAZIVANJE PREDLAGAČU I SKUPŠTINI BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE NA POSTOJANJE ODREDBA U NACRTIMA ILI PRIJEDLOZIMA ZAKONA, PODZAKONSKIH I OPŠTIH AKATA KOJE BI U PRIMJENI MOGLE DA IZAZOVU KORUPTIVNE RADNJE

U skladu sa članom 9 stavom (1) tačkom e) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, Kancelarija je nadležna ukazivati predlagачu i Skupštini Brčko distrikta BiH na postojanje odredbi u nacrtima ili prijedlozima zakona, podzakonskih i opštih akata koje bi u primjeni mogle izazvati koruptivne radnje.

U izvještajnom periodu, dato je ukupno 28 mišljenja na nacрте/prijedloge zakona koje bi u primjeni mogle izazvati koruptivne radnje.

23 mišljenja su data na *nacрте zakona* koje bi u primjeni mogle izazvati koruptivne radnje:

- Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o platama i naknadama u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o platama i naknadama korisnika budžetskih sredstava u Skupštini Brčko distrikta BiH, Izornoj komisiji Brčko distrikta BiH i Kancelariji za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o platama i naknadama zaposlenih u Pravosuđu Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o platama i naknadama zaposlenih u Policiji Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o papirima od vrijednosti;
- Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o policijskim službenicima u Brčko distriktu BiH;
- Nacrt Zakona o slobodi pristupa informacijama u Brčko distriktu BiH;
- Nacrt Zakona o dopunama Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o dopuni Zakona o Vladi Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službenicima i namještenicima u Skupštini Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi u Brčko distriktu BiH;
- Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o Vladi Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o javnom preduzeću "Luka Brčko" Brčko distrikt BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o obrazovanju u osnovnim i srednjim školama Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Zakona o igrama na sreću u Brčko distriktu BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o javnom preduzeću "Luka Brčko" u Brčko distriktu BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o javnim preduzećima u Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o dopunama Zakona o planiranju, projektovanju i razvoju Brčko distrikta BiH;

- Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti;
- Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o pravnim licima koje osniva Brčko distrikt BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o zdravstvenoj zaštiti u Brčko distriktu BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama.

5 mišljenja je dato na *prijedloge zakona* koje bi u primjeni mogle izazvati koruptivne radnje:

- Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o platama i naknadama zaposlenih u Pravosuđu Brčko distrikta BiH;
- Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platama i drugim naknadama sudija i tužilaca u Brčko distriktu BiH;
- Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o notarima Brčko distrikta BiH;
- Prijedlog Zakona o o izmjenama Zakona o platama i drugim naknadama pravobranioca i zamjenika pravobranioca u Pravobranilaštvu u Brčko distrikta BiH;
- Prijedlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o platama i naknadama zaposlenih u Pravosuđu Brčko distrikta BiH.

U izvještajnom periodu data su 3 mišljenja na *nacrtu podzakonskih akata* koje bi u primjeni mogle izazvati koruptivne radnje i to:

- Nacrt Pravilnika o postupku utvrđivanja i načinu dokazivanja ispunjenosti opštih i posebnih kriterija za dodjelu stana socijalnog stanovanja;
- Nacrt Pravilnika o dopuni Pravilnika o obavljanju stručnog nadzora nad radom zdravstvenih ustanova;
- Nacrt Pravilnika o izmjeni Pravilnika o specijalizacijama i subspecijalizacijama.

Takođe, u izvještajnom periodu data su i 2 mišljenja na *nacrtu/prijedloge opštih akata* koje bi u primjeni mogli izazvati koruptivne radnje i to:

- Nacrt Odluke o provođenju postupka odabira konsultanata;
- Prijedlog Odluke o kriterijima i postupku odabira privatnog partnera putem javno-privatnog partnerstva.

Tabela 1. Uporedni prikaz broja datih mišljenja na nacrtu / prijedloge zakona, podzakonskih i opštih akata koje bi u primjeni mogle izazvati koruptivne radnje, po godinama

GODINA	NACRTI / PRIJEDLOZI ZAKONA	NACRTI / PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH AKATA	NACRTI / PRIJEDLOZI OPŠTIH AKATA
<u>2022</u>	20	0	0
<u>2023</u>	27	3	1
<u>2024</u>	28	3	2

VI IDENTIFIKOVANJE MOGUĆIH POJAVA KORUPCIJE KOJE DOPUŠTA SPROVOĐENJE POSTOJEĆIH ZAKONA, PODZAKONSKIH I OPŠTIH AKATA, TE U VEZI S TIM INICIRANJE AKTIVNOSTI NA NJIHOVIM IZMJENAMA I DOPUNAMA U SVRHU PREVENIRANJA KORUPTIVNIH RADNJI

U skladu članom 9 stavom (1) tačka f) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u nadležnosti Kancelarije je identifikovanje mogućih pojava korupcije koje dopušta sprovođenje postojećih zakona, podzakonskih i opštih akata, te u vezi s tim iniciranje aktivnosti na njihovim izmjenama i dopunama u svrhu preveniranja koruptivnih radnji.

Nedostaci zakonitog sprovođenja propisa jesu kompleksna, neunificirana i nedovoljna procjena učinka propisa, a jedan od bitnih načina za rješenje problema je isticanje važnosti zakonite primjene postojećih propisa. Pojava korupcije u propisima uglavnom je ishod prethodnog donošenja prijedloga pravnih rješenja bez dovoljne analize i neunificiranog procesa procjene učinka propisa što cijeli zakonodavni okvir čini kompleksnim zbog nastanka manjkavog ili dvosmislenog pravnog propisa.

Čin integriteta svih organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH nije ništa drugo nego sposobnost da se poštuju pravne regule koje upravljaju područjem djelovanja organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH. Mogućnost nastanka korupcije ogleda se i u njenoj pojavi u prošlosti, aktivnostima koje su podložne korupciji, sistemu kontrole i nadzora praćenja, suzbijanja i sankcioniranja koruptivnih elemenata. Dakle, pravilna analiza postojećeg stanja unutrašnjih i vanjskih aktivnosti svih organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH ogleda se u tome da se svi propisi trebaju po svojoj hijerarhiji dosljedno primjenjivati, kako bi se eliminirale aktivnosti koje nose rizik štetnog dejstva zbog nepredviđenih nepovoljnih okolnosti koje bi se mogle spriječiti prepoznavanjem pojave korupcije. Prema tome, prepoznavanjem pojave korupcije utiče se na pravilnu koordinaciju borbe protiv korupcije i harmoniziranog djelovanja svih aktera u skladu sa normativno-strateškim pravnim okvirom. Shodno ovoj zakonskoj nadležnosti, Kancelarija je u 2023. godini, na osnovu upućenog akta, broj predmeta: 48-19-173/23, broj akta: 1/23 od 31.7.2023. godine i Urgencije, broj predmeta: 48-19-173/23, broj akta: 2/23 od 18.09.2023. godine, od ukupno 37 organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH, prikupila informacije o tome da li su isti prilikom primjene propisa iz djelokruga svog rada došli do saznanja o bilo kakvom koruptivnom elementu koje dopušta sprovođenje postojećih zakona, podzakonskih i opštih akata.

Urgencijom, broj predmeta: 48-19-173/23, broj akta: 3/23 od 15.01.2024. godine, upućenom na adrese preostale 3 institucije: Kabinet gradonačelnika Brčko distrikta BiH, Stručna Služba Skupštine Brčko distrikta BiH i JZU "Zdravstveni centar Brčko" Brčko distrikt BiH traženo je od pomenutih institucija da najdalje do 31.01.2024. godine dostave informacije vezano za saznanja o koruptivnim elementima shodno aktu Kancelarije, broj predmeta: 48-19-173/23, broj akta: 1/23 od 31.7.2023. godine. U istom dopisu navedeno je da, ukoliko do pomenutog roka Kancelarija ne dobije tražene informacije, ima se smatrati da ne postoje, niti su izvršene koruptivne radnje, prilikom primjene propisa iz nadležnosti pomenutih institucija.

Po isteku predviđenog roka, Kancelarija nije zaprimila odgovore gore pomenutih institucija te je nastavljen rad na analizi prikupljenih informacija radi koncizne procjene zakonodavnog okvira svih organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH, s ciljem unaprjeđenja kvaliteta zakonodavstva Brčko distrikta BiH i sa zadatkom intervencije u uspostavi funkcionalnog zakonodavstva Brčko distrikta BiH, važećih pravnih propisa i njihovog pravilnog sprovođenja putem preveniranja koruptivnih radnji. Analizom prikupljenih informacija, dostavljenih od strane organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH utvrđeno je da su organi javne uprave i institucije u Brčko distriktu BiH u svojim dostavljenim odgovorima ukratko i šturo dali odgovore u smislu „*da nije uočeno bilo kakvo koruptivno ponašanje ili koruptivni element, a koje bi bilo dopušteno uslijed sprovođenja važećih propisa iz djelokruga rada*“, odnosno da su se očitovale da nema korupcije, što ne mora nužno značiti da je to zaista tako, jer je lako moguće da je u pitanju nepoznavanje ili nedovoljno poznavanje koruptivne problematike.

Na temelju prikupljenih informacija i analize stanja, organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH, Kancelarija je dala slijedeće Preporuke:

Preporuka broj 1

Sistemski i kontinuirano podizati svijest zaposlenika o korupciji prilikom primjene propisa iz djelokruga svoga rada i to s aspekta uzroka i posljedica korupcije.

Preporuka broj 2

Sagledati postojeći pravni okvir i isti prilagoditi institucionalnom okviru za identifikovanje i suzbijanje korupcije (npr. izradom kvalitetnijeg i sveobuhvatnijeg Plana integriteta).

Preporuka broj 3

Temeljno vršiti analizu svih aktivnosti radi uklanjanja rizičnih segmenata na korupciju, pravovremeno otkrivanjem i preveniranjem korupcije (npr. propisi se trebaju dosljedno i pravilno primjenjivati shodno hijerarhiji).

Preporuka broj 4

Ukoliko se prepoznata sumnja da se dogodila ili da je izvjesno da će se dogoditi korupcija, najbolji u praksi antikoruptivni mehanizam je prijavljivanje korupcije Kancelariji (što se može učiniti putem pošte, anonimno putem web stranice Kancelarije www.aktbd.ba, putem e-maila ili lično u prostorijama Kancelarije).

Shodno članu 9 stavu (1) tački f) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, Kancelarija je organima javne uprave i institucijama u Brčko distriktu BiH uputila Akt, broj predmeta: 48-19-169/24, broj akta: 1/24 od 26.08.2024. godine, a nakon toga i Urgenciju, broj predmeta: 48-19-169/24, broj akta: 2/24 od 18.11.2024. godine, kojim su od istih tražene informacije u smislu analize efekata nastalih realizovanjem propisa, na način da zaposlenici organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH, koji postupaju po propisima, obavljajući zadatke shodno opisu poslova svog radnog mjesta, analiziraju stanje o zakonitosti propisa i njihove pravilne primjene putem dostavljanja obrazloženog odgovora Kancelariji na analitička pitanja vezana za koliziju propisa po kojima postupaju sa zakonima, da li su propisi po kojima postupaju dvosmisleno i/ili nedovoljno jasno definisani, da li su se obraćali sudskoj vlasti po pitanju nekog akta radi kontrolisanja izvršne vlasti u postupanju, da li smatraju da su sankcije slabe ili su pak nepostojeće kad je riječ o mogućnosti nastanka korupcije od strane građana, ali i od zaposlenika, da li propisi po kojima postupaju predviđaju rotaciju zaposlenika u područjima kao što su javne nabavke, a koje sadrže latentne rizike korupcije itd.

Kancelarija planira da nakon zaprimljenih svih odgovora na ova pitanja sačini tabelarni prikaz i analizu koja bi trebala utvrditi stvarno stanje vezano za identifikovanje korupcije u propisima koje primjenjuju zaposlenici organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH. Zbog nedostavljanja informacija od svih organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH po predmetnom aktu Kancelarije (zaključno s izradom ovog izvještaja zaprimljeni odgovori 35 organa javne uprave i institucije u Brčko distriktu BiH), nije bilo moguće u izvještajnom periodu završiti gore planirane aktivnosti.

VII DONOŠENJE JEDINSTVENE METODOLOGIJE I SMJERNICA ZA IZRADU PLANOVA BORBE PROTIV KORUPCIJE I PRUŽANJE POMOĆI SVIM ORGANIMA I INSTITUCIJAMA BRČKO DISTRIKTA BIH U NJIHOVOJ REALIZACIJI

U skladu sa članom 9 stavom (1) tačkom k) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, Kancelarija je u mjesecu septembru 2023. godine izradila Jedinственe smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, te ih u istom mjesecu prosljedila organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, a sve kako bi se standardizovao metodološki pristup izrade planova za borbu protiv korupcije, čime bi se osiguralo da koncept ovih dokumenata ponudi konzistentnost, ujednačenost, mjerljivost i provodljivost.

Plan za borbu protiv korupcije je interni dokument koji se konceptualno naslanja na Akcioni plan, a kako bi se identifikovali, prevazišli i spriječili slučajevi korupcije.

Svi organi javne uprave i institucije Brčko distrikta BiH su dužne prije donošenja planova za borbu protiv korupcije tražiti stručno mišljenje od Kancelarije. Kancelarija svoje mišljenje zasniva na usklađenosti nacрта planova za borbu protiv korupcije organa javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH sa Jedinственim smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH. Nakon pribavljenog stručnog mišljenja od Kancelarije, organi javne uprave i institucije Brčko distrikta BiH usvajaju plan za borbu protiv korupcije.

4 institucije donijele su Plan za borbu protiv korupcije prije stupanja na snagu Jedinственih smjernica za izradu planova za borbu protiv korupcije u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH.

Tabela 2. Spisak organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje su donijele Plan za borbu protiv korupcije prije stupanja na snagu Jedinjstvenih smjernica za izradu planova za borbu protiv korupcije u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH

NAZIV ORGANA JAVNE UPRAVE / INSTITUCIJE
Policija Brčko distrikta BiH
Tužilaštvo Brčko distrikta BiH
Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH
Zavod za zapošljavanje Brčko distrikta BiH

8 organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH donijelo je Plan za borbu protiv korupcije u periodu 01.01. do 31.12.2023. godine.

Tabela 3. Spisak organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje su donijele Plan za borbu protiv korupcije u 2023. godini

NAZIV ORGANA JAVNE UPRAVE / INSTITUCIJE	DATUM USVAJANJA PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE
Osnovni sud Brčko distrikta BiH	06.10.2023.
Kancelarija za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH	24.10.2023.
Komisija za odlučivanje o sukobu interesa Brčko distrikta BiH	30.10.2023.
Odjeljenje za stručne i administrativne poslove	07.11.2023.
Apelacioni sud Brčko distrikta BiH	14.11.2023.
Odjeljenje za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja	22.11.2023.
Zavod za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH	11/2023
Odjeljenje za javne poslove	22.12.2023.

U izvještajnom periodu, 8 organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH je donijelo Plan za borbu protiv korupcije.

Tabela 4. Spisak organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje su donijele Plan za borbu protiv korupcije u 2024. godini

NAZIV ORGANA JAVNE UPRAVE / INSTITUCIJE	DATUM USVAJANJA PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE
Odjeljenje za javni registar	31.01.2024.
Odjeljenje za europske integracije i međunarodnu saradnju	29.05.2024.
Kancelarija koordinatora Brčko distrikta BiH pri vijeću ministara BiH	25.06.2024.
Skupština Brčko distrikta BiH	14.06.2024.
JP "Luka Brčko" d.o.o. Brčko distrikt BiH	05.07.2024.
Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge	25.07.2024.

Direkcija za financije

02.09.2024.

Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH

6/2024

17 organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH nije donijelo Plan za borbu protiv korupcije

Tabela 5. Spisak organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje nisu donijele Plan za borbu protiv korupcije

NAZIV ORGANA JAVNE UPRAVE / INSTITUCIJE

Odjeljenje za javnu sigurnost

Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu

Odjeljenje za privredni razvoj, sport i kulturu

Odjeljenje za prostorno planiranje i imovinsko-pravne poslove

Odjeljenje za obrazovanje

Odjeljenje za komunalne poslove

Kancelarija za upravljanje javnom imovinom

Komisija za hartije od vrijednosti Brčko distrikta BiH

Pravobranilaštvo Brčko distrikta BiH

Tužilaštvo Brčko distrikta BiH **donijet Plan kvaliteta gdje su sadržane aktivnosti iz Akcionog plana*

Kancelarija za pravnu pomoć Brčko distrikta BiH **neće donositi Plan za borbu protiv korupcije jer su realizovali sve aktivnosti*

JP „Komunalno brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH

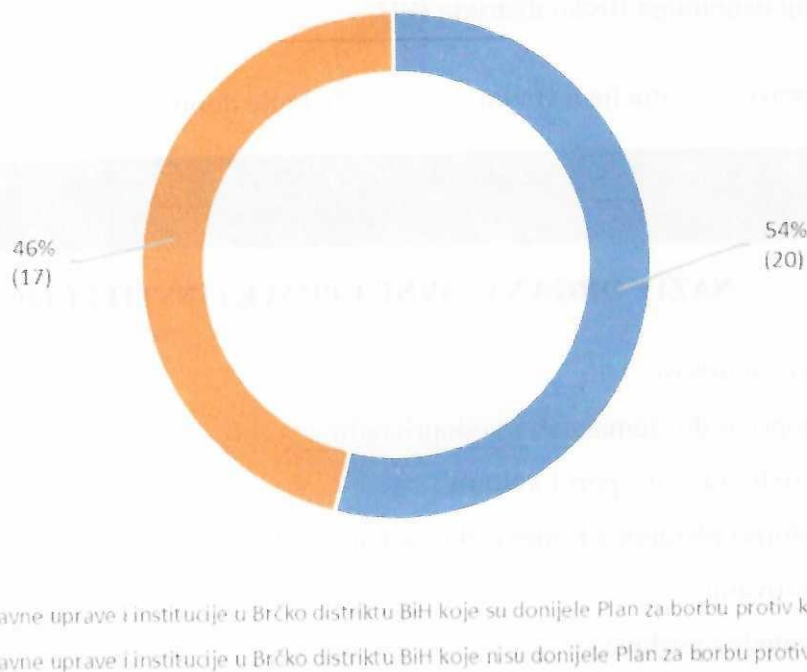
JP „Putevi Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH

RNU „Radio Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH

JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH

Razvojno-garantni fond Brčko distrikta BiH

Turistička organizacija Brčko distrikta BiH



Grafikon 3. Prikaz procentualnog odnosa usvojenih i neusvojenih Planova za borbu protiv korupcije u organima javne uprave i institucijama u Brčko distriktu BiH

U skladu Jedinstvenim smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH Kancelarija je izradila vlastiti Plan za borbu protiv korupcije koji je usvojen 9. oktobra 2023. godine. Plan za borbu protiv korupcije Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH 2023-2024. godina ima ukupno 66 aktivnosti od čega 45 standardizovanih aktivnosti odnosno aktivnosti za čije realizovanje su pored Kancelarije zadužene i druge institucije, zatim 17 specifičnih aktivnosti u kojima je kao provodilac naznačena samo Kancelarija i 4 aktivnosti iz domena prevencije korupcije u širem smislu u kojima je takođe Kancelarija jedini provodilac aktivnosti. Od 4 aktivnosti Kancelarija je u izvještajnom periodu realizovala aktivnost pod nazivom: „Izvršena samoprocjena sistema institucionalnog integriteta” i sačinjen izvještaj o samoprocjeni sistema institucionalnog integriteta”.

S obzirom da se plan za borbu protiv korupcije konceptualno naslanja na Akcioni plan, standardizovane i specifične aktivnosti su preuzete iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022-2024. godina.

Jedan od osnovnih principa rada Kancelarije koji je propisan Zakonom o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije je princip transparentnosti i javne kontrole što podrazumijeva da će rad Kancelarije biti transparentan i podliježati javnoj kontroli. U skladu sa ovim principom na zvaničnoj web stranici Kancelarije redovno se objavljuju strateški i drugi dokumenti važni za rad Kancelarije.

VIII DONOŠENJE JEDINSTVENE METODOLOGIJE I SMJERNICA ZA IZRADU PLANOVA INTEGRITETA U SKLADU SA DRŽAVNIM SMJERNICAMA I METODOLOGIJOM ZA IZRADU PLANA INTEGRITETA I PRUŽANJE POMOĆI SVIM ORGANIMA I INSTITUCIJAMA BRČKO DISTRIKTA BIH U NJIHOVOJ REALIZACIJI

U skladu sa članom 9 stavom (1) tačkom j) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u mjesecu januaru 2023. godine organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, od strane Kancelarije je dostavljena Jedinствена методологіја і смјернице за израду і спровођење планова интегритета у органима јавне управе і институцијама Brčko distrikta BiH radi postizanja ujednačene procedure izrade i donošenja planova integriteta u Brčko distriktu BiH.

Plan integriteta je interni antikoruptivni dokument preventivnog karaktera u kojem je sadržan skup mjera pravne i praktične prirode, a kojim se sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika korupcije, koruptivnog dejstva kao i drugih oblika nepravilnosti u radu organa javne uprave i institucija.

Svi organi javne uprave i institucije Brčko distrikta BiH su dužni prije usvajanja plana integriteta tražiti stručno mišljenje od Kancelarije. Kancelarija svoje mišljenje zasniva na usklađenosti nacрта plana integriteta organa javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH sa Jedinственом методологіјом і смјерницама за израду і спровођење планова интегритета у органима јавне управе і институцијама Brčko distrikta BiH. Nakon pribavljenog stručnog mišljenja od Kancelarije, organi javne uprave i institucije Brčko distrikta BiH donose Odluku o usvajanju plana integriteta, te istu dostavljaju Kancelariji i APIK-u.

5 institucija u Brčko distriktu BiH izradilo je i usvojilo Plan integriteta prema državnim Smjernicama za izradu i sprovođenje planova integriteta, odnosno prije stupanja na snagu Jedinствене методологіје і смјерница за израду і спровођење планова интегритета у органима јавне управе і институцијама Brčko distrikta BiH.

Tabela 6. Spisak organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje su donijele Odluku o usvajanju i sprovođenju plana integriteta prema državnim Smjernicama za izradu i sprovođenje planova integriteta

NAZIV ORGANA JAVNE UPRAVE/INSTITUCIJE
Osnovni sud Brčko distrikta BiH
Apelacioni sud Brčko distrikta BiH
Tužilaštvo Brčko distrikta BiH
Policija Brčko distrikta BiH
Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH

22 organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH izradilo je i usvojilo Plan integriteta u periodu od 01.01. do 31.12.2023. godine.

Tabela 7. Spisak organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje su donijele Odluku o usvajanju i sprovođenju plana integriteta u 2023. godini

NAZIV ORGANA JAVNE UPRAVE / INSTITUCIJE	DATUM DONOŠENJA ODLUKE O USVAJANJU PLANA INTEGRITETA
Kancelarija gradonačelnika Brčko distrikta BiH	09.05.2023.
Odjeljenje za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja	18.05.2023.

Kancelarija za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH	23.05.2023.
Zavod za zapošljavanje Brčko distrikta BiH	08.06.2023.
Komisija za odlučivanje o sukobu interesa Brčko distrikta BiH	09.06.2023.
Kancelarija za pravnu pomoć Brčko distrikta BiH	23.06.2023.
Odjeljenje za europske integracije i međunarodnu saradnju	11.08.2023.
JP „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH	24.08.2023.
JP „Komunalno“ d.o.o. Brčko distrikt BiH	28.09.2023.
Komisija za hartije od vrijednosti Brčko distrikta BiH	01.11.2023.
Direkcija za financije Brčko distrikta BiH	07.11.2023.
Skupština Brčko distrikta BiH	15.11.2023.
Odjeljenje za stručne i administrativne poslove	16.11.2023.
Odjeljenje za javne poslove	28.11.2023.
Kancelarija koordinatora Brčko distrikta BiH u Vijeću ministara BiH	29.11.2023.
Razvojno-garantni fond Brčko distrikta BiH	06.12.2023.
Kancelarija za upravljanje javnom imovinom	15.12.2023.
Odjeljenje za javni registar	20.12.2023.
Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH * <i>donesen novi Plan integriteta jer je u međuvremenu prethodnom Planu integriteta istekao rok važenja</i>	22.12.2023.
Pravobranilaštvo Brčko distrikta BiH	27.12.2023.
Odjeljenje za prostorno planiranje i imovinsko-pravne poslove	27.12.2023.
JP „Putevi Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH	29.12.2023.

U izvještajnom periodu, 4 organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH izradile su i usvojile Plan integriteta.

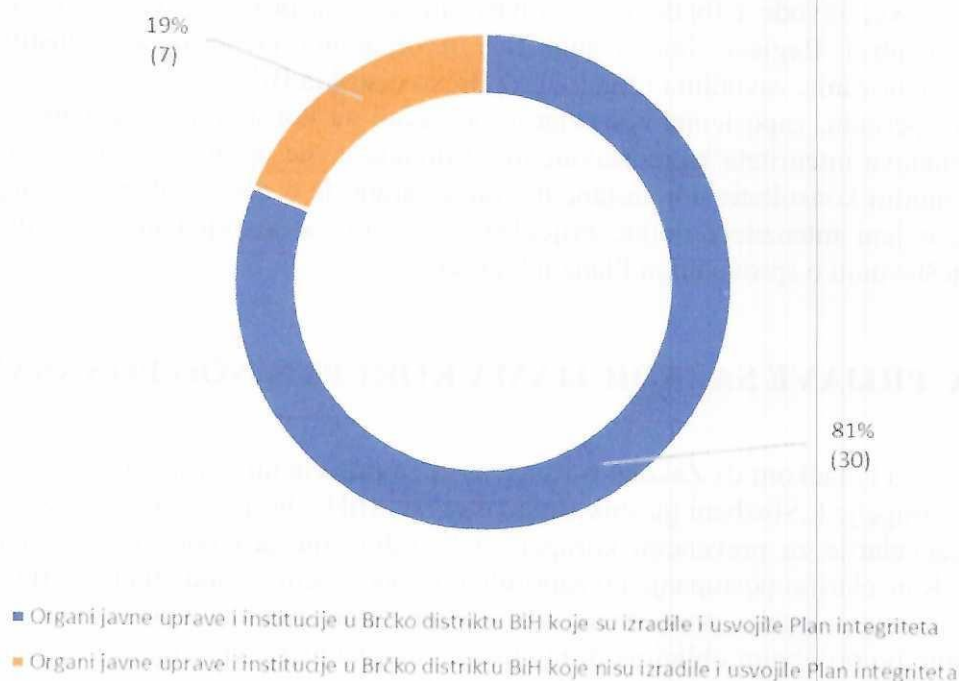
Tabela 8. Spisak organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje su donijele Odluku o usvajanju i sprovođenju plana integriteta u 2024. godini

NAZIV ORGANA JAVNE UPRAVE/INSTITUCIJE	DATUM DONOŠENJA ODLUKE O USVAJANJU PLANA INTEGRITETA
Zavod za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH	17.01.2024.
Odjeljenje za javnu sigurnost	12.04.2024.
Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH	16.05.2024.
Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge	01.11.2024.

7 organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH još uvijek nije usvojilo Plan integriteta.

Tabela 9. Spisak organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje nisu usvojile Plan integriteta

NAZIV ORGANA JAVNE UPRAVE / INSTITUCIJE
Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu
Odjeljenje za privredni razvoj, sport i kulturu
Odjeljenje za obrazovanje
Odjeljenje za komunalne poslove
RNU „Radio Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH
JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH
Turistička organizacija Brčko distrikta BiH



Grafikon 4. Prikaz procentualnog odnosa usvojenih i neusvojenih planova integriteta u organima javne uprave i institucijama u Brčko distriktu BiH

U skladu sa Jedinstvenom metodologijom i smjernicama za izradu i sprovođenje planova integriteta u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, Kancelarija je izradila vlastiti Plan integriteta koji je usvojen dana 09.05.2023. godine, Odlukom o usvajanju i sprovođenju plana integriteta u Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH, broj predmeta: 05-19-18/23, broj akta: 03/23. Planom integriteta Kancelarije predviđene su 32 mjere za unapređenje integriteta, od kojih je 18 kontinuiranih.

Kancelarija je u periodu 01.01. do 31.12.2023. godine realizovala 22 aktivnosti planirane za prvu godinu implementacije Plana integriteta, uključujući i aktivnosti koje imaju kontinuiran karakter.

U izvještajnom periodu, Kancelarija je realizovala 20 aktivnosti, uključujući i aktivnosti koje imaju kontinuiran karakter i to: Izraditi i donijeti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Kancelarije; Nabavka usluga pristupa elektronskoj bazi pravnih propisa; Izraditi i donijeti plan rada sektora i službe u Kancelariji; Izraditi i donijeti plan aktivnosti za sprovođenje revizorskih preporuka; Dostaviti listu

potreba Kancelarije za sprovođenje javnih nabavki; Postaviti jasne zahtjeve u skladu sa iskazanim potrebama prilikom izrade prijedloga zahtjeva za budžet Kancelarije, za izradu Dokumenta okvirnog budžeta, kao i prijedlog amandmana na izmjenu budžeta; Donijeti Odluku o davanju ovlaštenja u odsustvu ovlaštene osobe za čuvanje i upotrebu pečata; Izrada letaka, oglašavanje putem web stranice Kancelarije i putem media; Gostovanje u radio-televizijskim emisijama, davanje saopštenja za javnost, održavanje konferencija, obuka i radionica; Objavljivanje izvještaja Kancelarije na web stranici Kancelarije; Redovno organizovanje sastanaka; Dostaviti izrađene i donijete interne akte svim zaposlenim i imenovanim osobama u Kancelariji putem službenog email-a i oglasne table; Voditi evidenciju o angažmanu/učešću svih zaposlenih u komisijama i radnim grupama, te na osnovu evidencije ravnomjerno imenovati naredne članove komisija i radnih grupa; Izraditi i donijeti godišnji plan stručnog usavršavanja; Obavijestiti menadžment Kancelarije prilikom rješavanja složenih prijava; Traženje informacija u vezi s realizovanjem aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH, kao i pružanje pomoći provodiocima pomenutih aktivnosti; Početkom svake godine na web stranici Kancelarije objaviti nazive zakona i podzakonskih akata na koje je Kancelarija prethodne godine dala mišljenja na osnovu podnešenih zahtjeva; Obavještavati menadžment o zahtjevu za davanje mišljenja na složene nacрте ili prijedloge zakona, podzakonskih akata i opštih akata koja zahtijevaju znanja iz različitih oblasti; Izraditi i voditi baze podataka u vezi s predmetima Kancelarije; Obavještavati organe javne uprave, institucije, javna preduzeća, ustanove, zavode i fondove da pravovremeno i na propisan način dostavljaju podatke za Registar zaposlenih i Registar imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH.

U izvještajnom periodu, zaposlenici Kancelarije održavali su konsultativne sastanke na temu izrade i sprovođenja Planova integriteta s predstavnicima 9 organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH. Na pomenutim konsultativnim sastancima razgovarano je o načinu identifikovanju rizika, analizi faktora rizika, ocjeni intenziteta rizika, prijedlozima mjera za unaprjeđenje integriteta institucija, te praćenju i izvještavanju o sprovođenju Plana integriteta.

IX PRIJAVE SA INDICIJAMA KORUPTIVNOG PONAŠANJA

Članom 9 stavom (1) tačkom d) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 26/24) propisano je da je jedna od nadležnosti Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije (u daljem tekstu: Kancelarija) postupanje po zaprimljenim podnescima s indicijama koruptivnog ponašanja u smislu prikupljanja podataka, provjere navoda iz prijave i prosljeđivanja nadležnim organima te na isti način postupanje po posebnim oblicima prijavljivanja uključujući javno objavljivanje ili na drugi način činjenje javno dostupnim informacija koje ukazuju na korupciju.

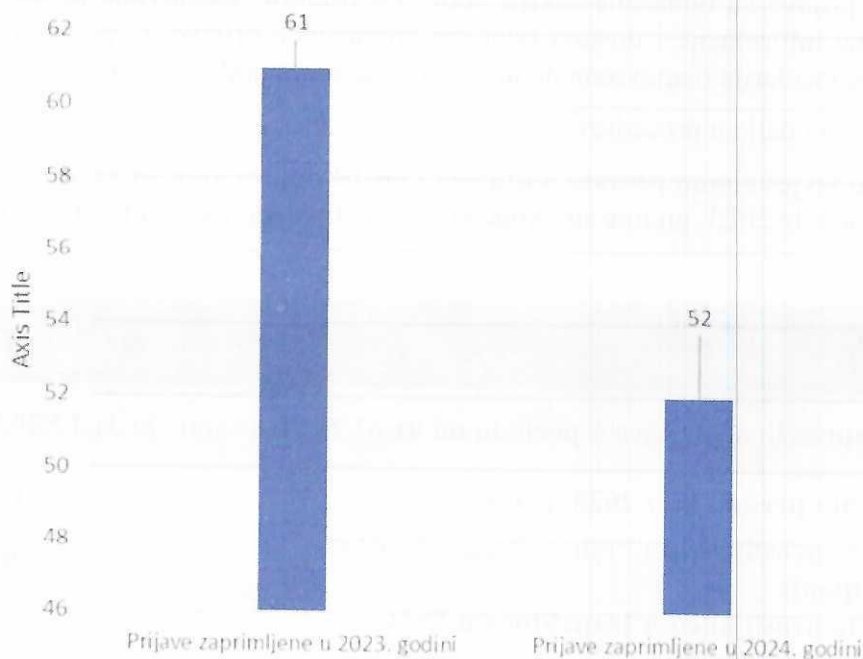
Što se tiče načina postupanja po prijavama, Kancelarija postupa u skladu sa Zakonom o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije i Instrukcijom o postupanju po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja, broj predmeta: 05-19-118/23, broj akta: 1/23 od 27.04.2023. godine (u daljem tekstu: Instrukcija). Instrukcijom se utvrđuju pravila postupanja Kancelarije po zaprimljenim prijavama sa indicijama koruptivnog ponašanja, načini podnošenja prijave, sadržaj prijave, postupanje Kancelarije po prijavama, postupanje po anonimnim prijavama, te postupanje po službenoj dužnosti. Pored redovnih načina podnošenja prijave lično i putem pošte, Instrukcijom je uvedena mogućnost podnošenja prijave na službenoj web stranici Kancelarije. Ova mogućnost je i implementirana na web stranicu Kancelarije, tako da svi građani mogu podnijeti prijavu Kancelariji putem opcije „prijavi korupciju“.

Nakon zaprimanja prijave Kancelarija prvo utvrđuje da li zaprimljena prijava sadrži dovoljno elemenata da bi se po njoj moglo postupiti. Članom 4 Instrukcije propisano je da prijava treba da sadrži: podatke o prijaviocu, i to: ime i prezime, adresu stanovanja, kao i svojeručni potpis prijavioca, podatke o instituciji za koju prijavioc sumnja da je u istoj izvršena korupcija, i to: puni naziv i sjedište institucije, opis

radnje ili ponašanja koje se prijavljuje kao korupcija, uz navođenje konkretnih činjenica i okolnosti iz kojih proizilazi sumnja prijavioca da je izvršena korupcija i podatke o prijavljenom licu, i to: ime i prezime prijavljenog lica, poziciju/svojstvo/radno mjesto prijavljenog lica, te odredbe koje je to lice prekršilo, ukoliko prijavitelj raspolaže tim informacijama. Ukoliko prijava ne sadrži dovoljno elemenata da bi se po njoj moglo postupiti, Kancelarija poziva podnosioca da u roku od 8 dana, prijavu dopuni. Ukoliko podnosilac prijave ne postupi po pozivu Kancelarije, smatra se da prijava nije ni podnesena.

Ukoliko prijava sadrži dovoljno elemenata da bi se moglo po njoj postupiti, Kancelarija pokreće postupak provjere radi utvrđivanja osnovanosti navoda iz prijave. Postupak provjere obuhvata prikupljanje relevantnih podataka, informacija, izvještaja i dokumentacije, uvid u javne registre i baze podataka, kao i relevantne pravne propise, te u konačnici obavještanje nadležnih organa i institucija o uočenim koruptivnim radnjama. Ukoliko nakon provedenog postupka provjere Kancelarija procijeni da su navodi iz prijave osnovani, o svemu će obavjestiti nadležni organ s ciljem utvrđivanja individualne ili druge odgovornosti. Ukoliko nakon provedenog postupka provjere Kancelarija procijeni da u konkretnom slučaju ne postoji dovoljno podataka koji ukazuju na koruptivne aktivnosti ili druge nepravilnosti, takva prijava će se tretirati kao neosnovana. Ukoliko je zaprimljena prijava označena kao krivična prijava ili je u istoj data kvalifikacija krivičnog djela, takva prijava se bez odlaganja dostavlja nadležnom policijskom organu ili tužilaštvu.

U 2024. godini, Kancelarija je zaprimila ukupno 52 prijave sa indicijama koruptivnog ponašanja. Usporedbom broja zaprimljenih prijava u izvještajnom periodu sa brojem zaprimljenih prijava u periodu od 01.01.2023. godine do 31.12.2023. godine, vidljivo je da je u 2024. godini zaprimljeno 9 prijava manje nego u 2023. godini.

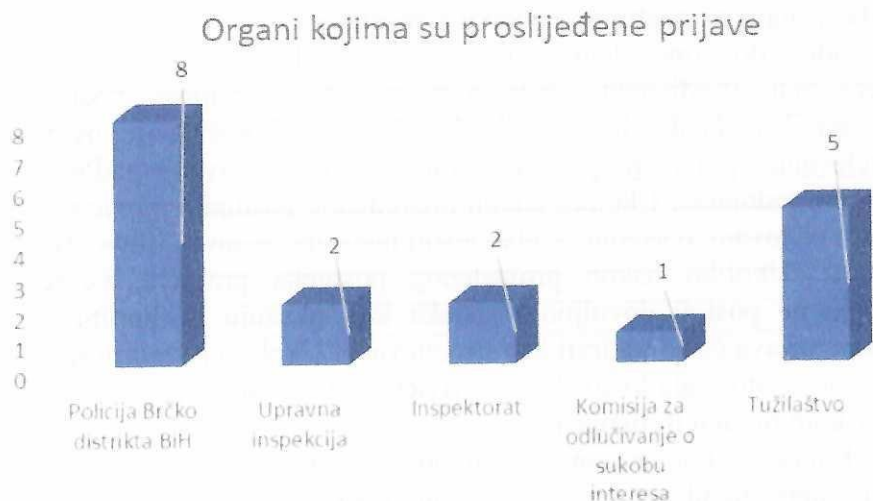


Grafikon 5. Uporedni prikaz prijavi zaprimljenih u 2023. i 2024. godini.

Kancelarija je sve prijave zaprimljene u izvještajnom periodu obradila i analizirala, nakon čega se pristupilo utvrđivanju da li prijave sadrže dovoljno elemenata da bi se po njima moglo postupiti. Kancelarija je utvrdila da su dvije zaprimljene prijave nepotpune, te su upućeni pozivi podnosiocima prijava da iste dopune, kako bi se po njima moglo postupiti. Obzirom da podnosioci nisu postupili po pozivu Kancelarije i dopunili podnesene prijave, Kancelarije je iste odbacila kao nepotpune.

Što se tiče ostalih prijavi, Kancelarija je postupila po svim zaprimljenim prijavama, te je uputila zahtjev za dostavljanje informacija institucijama odnosno licima na koja se prijave odnose. Na taj način prikupljene su informacije i relevantna dokumentacija za dalje postupanje po predmetima.

Osamnaest prijava je zajedno sa prikupljenim informacijama i materijalnom dokumentacijom, proslijeđeno nadležnim organima na postupanje. Pomenuti organi redovno obavještavaju Kancelariju o statusu prijave dostavljenih od strane Kancelarije, nakon čega Kancelarija obavještava podnosiocima prijave o ishodu postupanja po prijavama.



Grafikon 6. Prikaz organa kojima su proslijeđene prijave u 2024. godini.

Sedamnaest predmeta je okončano, od čega je sedam prijavi rješenjem Kancelarije odbijeno kao neosnovano, 2 prijave su odbačene zaključkom, a u ostalim slučajevima je od Kancelarije traženo da prikupi određene informacije i dostavi odgovor podnosiocu prijave. U pomenutim slučajevima to je i učinjeno, te je Kancelarija blagovremeno dostavila odgovore podnosiocima.

Ostali predmeti su i dalje u proceduri.

Kancelarija je u izvještajnom periodu postupala i po 19 prijavi koje su zaprimljene u 2023. godini. Svi predmeti preneseni iz 2023. godine su okončani ili proslijeđeni nadležnim organima u 2024. godini.

Tabela 10. Pregled postupanja po prenesenim predmetima iz 2023. godine.

Zaprimljene prijave u periodu od 01.01.2024. godine do 31.12.2024. godine	
Broj prenesenih predmeta iz 2023. godine	19
Broj predmeta proslijeđenih Policiji Brčko distrikta BiH na postupanje	9
Broj predmeta proslijeđenih Inspektoratu Brčko distrikta BiH na postupanje	3
Broj predmeta proslijeđenih Upravnoj inspekciji Brčko distrikta BiH na postupanje	1
Broj neosnovanih prijavi	3
Broj nepotpunih prijavi	3

Treba naglasiti dobru saradnju Kancelarije sa organima i institucijama Brčko distrikta BiH, koji uredno dostavljaju Kancelariji tražene informacije. Pored toga, Kancelarija je ostvarila dobru saradnju sa Policijom Brčko distrikta BiH i sa Tužilaštvom Brčko distrikta BiH u pogledu dostavljanja prijavi i postupanja po istim od strane navedenih institucija.

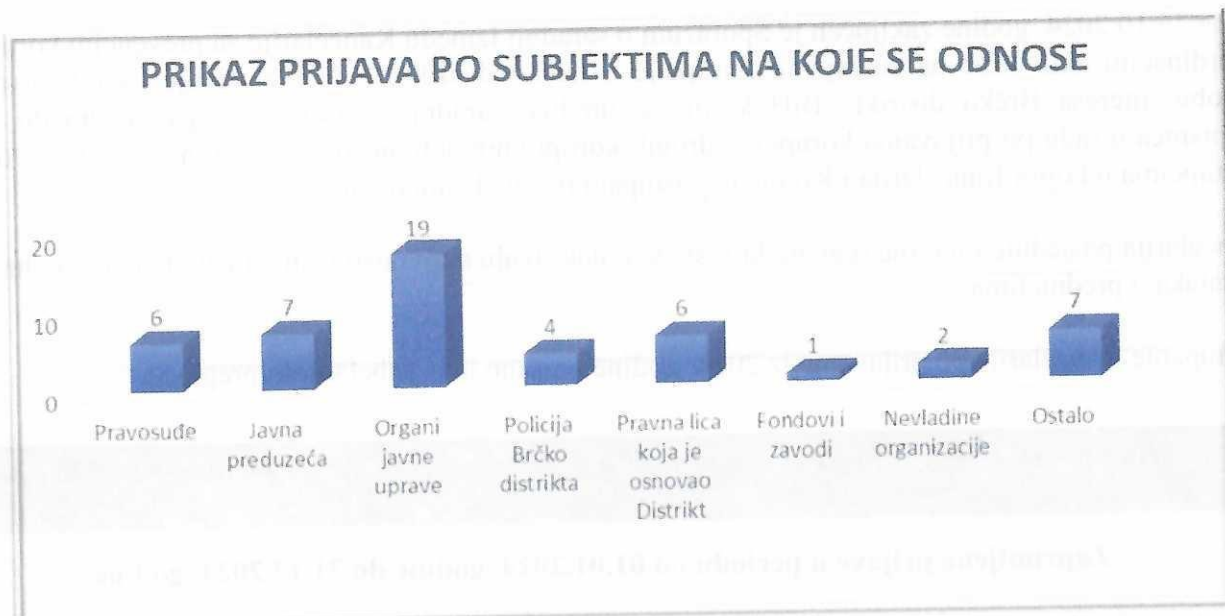
Dana 29.10.2024. godine zaključen je Sporazum o saradnji između Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH i Komisije za odlučivanje o sukobu interesa Brčko distrikta BiH kojim se uređuje saradnja i način postupanja između strana potpisnica u radu po prijavama korupcije, drugih koruptivnih aktivnosti i sukoba interesa, kao i u svim postupcima u kojim Kancelarija i Komisija postupaju po službenoj dužnosti.

Kancelarija posjeduje i interne registre koji služe i olakšavaju aktivnosti u smislu evidencije i pohrane podataka o predmetima.

Postupanje Kancelarije po prijavama iz 2024. godine opisano je u Tabelarnom pregledu.

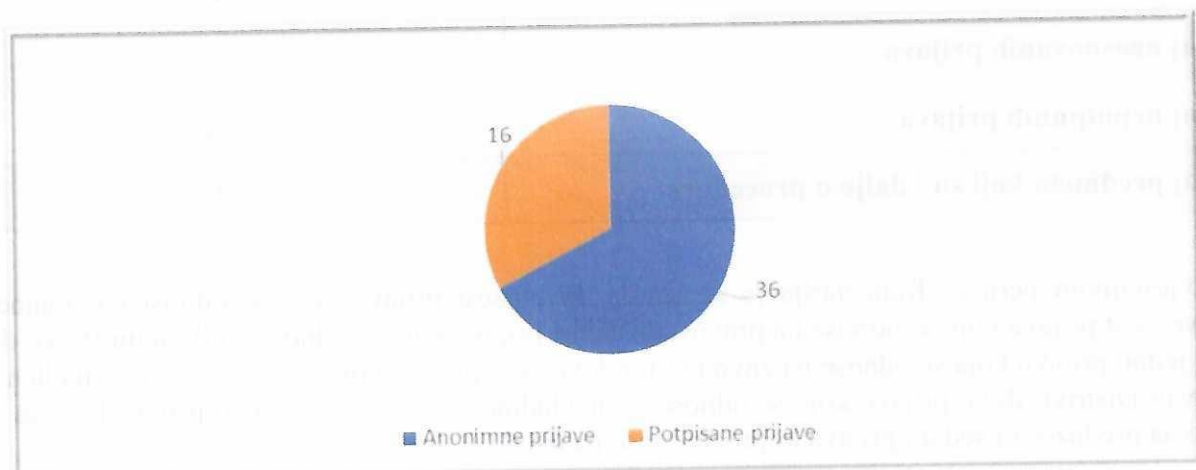
Tabela broj 11. Pregled zaprimljenih prijava u periodu od 01.01.2024. godine do 31.12.2024. godine	
Zaprimljene prijave u periodu od 01.01.2024. godine do 31.12.2024. godine	
Broj zaprimljenih prijava	52
Broj poslanih upita	76
Broj zaprimljenih odgovora	76
Broj predmeta upućenih nadležnim organima na postupanje	18
Broj predmeta koji su okončani	17
Broj neosnovanih prijava	7
Broj nepotpunih prijava	2
Broj predmeta koji su i dalje u proceduri	17

U izvještajnom periodu Kancelarija je zaprimila devetnaest prijava koje se odnosi na organe javne uprave, šest prijava koje se odnose na pravosuđe, četiri prijave koje se odnose na Policiju Brčko distrikta BiH, jednu prijavu koja se odnose na zavode i fondove, šest prijava koje se odnose na pravna lica koja je osnovao Distrikt, dvije prijave koje se odnose na nevladine organizacije, sedam prijava koje se odnose na javna preduzeća i sedam prijava koje se odnose na ostalo.



Grafikon broj 7. Prikaz prijava zaprimljenih u periodu od 01.01.2024. godine do 31.12.2024. godine po subjektima na koje se odnose

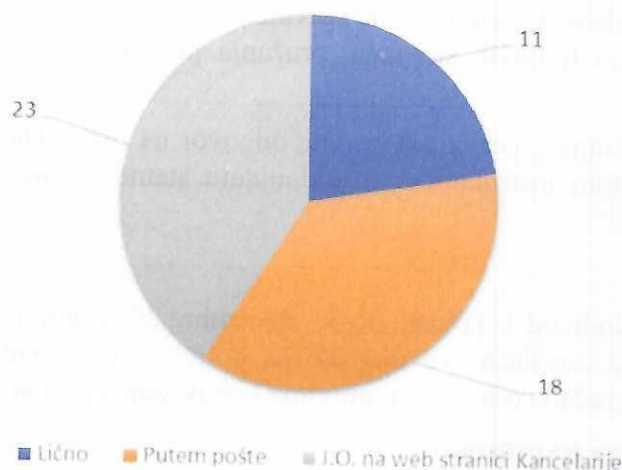
Od ukupnog broja prijava zaprimljenih u izvještajnom periodu 36 prijava su podnesene anonimno, a 16 čiji je podnosilac poznat.



Grafikon broj 8. Prikaz prijava anonimnih i potpisanih prijava zaprimljenih u periodu od 01.01.2024. godine do 31.12.2024. godine

U 2024. godini 11 prijava je podneseno lično, 18 prijava putem pošte, a 23 prijave putem Jedinственог obrasca za prijavu korupcije na web stranici Kancelarije.

Način podnošenja prijava



Grafikon broj 9. Prikaz prijava zaprimljenih u periodu od 01.01.2024. godine do 31.12.2024. godine prema načinu na koji su podnesene

U cilju efikasnijeg suzbijanja korupcije, Kancelarija je u mjesecu junu 2024. godine izradila novi obrazac za prijavljivanje korupcije.

Novi obrazac za prijavu korupcije pripremio je APIK (Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije), a za potrebe Kancelarije obrazac je prilagodio JACA (USAID-ov projekt pravosuđe protiv korupcije u BiH). Pored obrasca, pripremljene su i upute za popunjavanje obrasca za prijavitelje, koje se nalaze na web stranici Kancelarije.

Obrazac je dostupan javnosti i objavljen je na web stranici Kancelarije u opciji "Prijavi korupciju". Ovaj obrazac omogućava građanima jednostavniji i brži način prijave koruptivnih aktivnosti.

Građani će moći popuniti obrazac za prijavu korupcije putem web stranice Kancelarije, a postoji i opcija da se isti preuzme s web stranice. Pored toga, obrasci će građanima biti dostupni i u prostorijama Kancelarije, gdje će građani iste moći preuzeti.

Primjena novog obrasca ima za cilj unapređenje sistema postupanja po prijavama korupcije i efikasniju saradnju, jer će se putem novog obrasca prikupiti kvalitetnije i potpunije informacije što bi trebalo dovesti do efikasnije saradnje s nadležnim tužilaštvima i drugim korektivnim organima.

X ZAŠTITA LICA KOJA PRIJAVLJUJU KORUPCIJU

Skupština Brčko distrikta BiH je 2018. godine usvojila Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 25/18), kojim je uređen status lica koje prijavljuju korupciju u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, javnim preduzećima, javnim ustanovama, fondovima i drugim pravnim licima koje je osnovao Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, pravnim licima i samostalnim preduzetnicima, postupak prijavljivanja, obaveze organa javne uprave, institucija i drugih pravnih lica koje je osnovao Distrikt, pravnih lica i preduzetnika u vezi sa prijavljivanjem korupcije, postupak zaštite lica koje prijavljuju korupciju, te propisuje sankcije za povrede odredbi ovog zakona.

Nadzor i komunikacija sa zvizdačima

Svrha provođenja Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju je osigurati sveobuhvatnu i sistemsku zaštitu pojedincima koji prijavljuju korupciju, stvarajući sigurno, povjerljivo i podržavajuće okruženje. Ovaj pristup ima za cilj ohrabriti građane da slobodno prijave nezakonite aktivnosti, bez straha od odmazde ili diskriminacije, te osigurati da se princip odgovornosti poštuje na svim nivoima.

Tokom 2024. godine, Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije proaktivno je nadzirala primjenu Zakona, s posebnim fokusom na slučajeve lica kojima je ranije dodijeljen status zviždača. U skladu s tim, ostvarena je pravovremena i kontinuirana komunikacija s ovim licima radi praćenja njihovih situacija, pružanja podrške i osiguravanja dosljedne primjene zakonskih odredbi.

Kancelarija je tokom izvještajnog perioda dostavila odgovor na tužbu Osnovnom sudu Brčko distrikta BiH u vezi sa ranije izdatom instrukcijom o otklanjanju štetne radnje, protiv koje je bio pokrenut upravni spor.

Statistički pregled

Važno je istaknuti da u periodu od 1. januara do 31. decembra 2024. godine nije bilo zaprimljenih novih zahtjeva za dodjelu statusa zviždača. To ukazuje na potrebu daljeg rada na promociji mehanizama zaštite i podizanja svijesti građana o njihovim pravima i obavezama prema Zakonu.

Edukacija i razmjena iskustava

U cilju jačanja kapaciteta i unapređenja prakse, predstavnici Kancelarije učestvovali su na dvjema obukama održanim u prostorijama Ureda za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo od 16. do 17. oktobra 2024. godine. Tokom ovih obuka razmijenjena su iskustva i prakse u vezi sa postupanjem po prijavama sa indicijama koruptivnog ponašanja i primjenom Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju, što je omogućilo usvajanje novih znanja i alata za efikasniju provedbu zakonskih odredbi.

Panel diskusija i uključivanje građana

Pored edukativnih aktivnosti, 28. novembra 2024. godine, u organizaciji Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini, a u saradnji sa Kancelarijom za prevenciju korupcije, održana je panel diskusija pod nazivom „Učešće građana u borbi protiv korupcije – reci NE korupciji“. Na panelu su, pored predstavnika institucija i nevladinih organizacija, učestvovali i zviždači, koji su podijelili svoja iskustva. Diskusija je dodatno osnažila svijest o značaju prijavljivanja korupcije i važnosti građanskog učešća u borbi protiv ove društvene pojave.

Reforma pravosuđa kao katalizator za borbu protiv korupcije

Predstavnik Kancelarije je dana 09.12.2024. godine prisustvovao konferenciji pod nazivom Reforma pravosuđa kao katalizator za borbu protiv korupcije, koja je održana u Sarajevu u organizaciji Transparency International u BiH i EU4JUSTICE, a povodom Međunarodnog dana borbe protiv korupcije. Na konferenciji se raspravljao o pitanjima reforme pravosudnog sektora i o značaju međuinstitucionalne saradnje, oduzimanja imovine i finansijskih istraga u borbi protiv korupcije.

Zaključak

Aktivnosti realizovane tokom 2024. godine potvrđuju posvećenost Kancelarije jačanju integriteta, transparentnosti i odgovornosti u društvu. Iako nije bilo novih zahtjeva za status zviždača, kontinuirana podrška i nadzor nad postojećim slučajevima, kao i edukativne i promotivne aktivnosti, pokazatelji su predanog rada na implementaciji Zakona i stvaranju okruženja u kojem se korupcija ne toleriše. Dalji prioriteti uključuju podizanje svijesti građana, jačanje kapaciteta institucija i unapređenje pravnih mehanizama za borbu protiv korupcije.

XI REGISTAR ZAPOSLENIH I REGISTAR IMENOVANIH OSOBA U ORGANIMA JAVNE UPRAVE, INSTITUCIJAMA, JAVNIM PREDUZEĆIMA, USTANOVAMA, ZAVODIMA I FONDOVIMA BRČKO DISTRIKTA BIH

U periodu od 01.01.2024. godine do 31.12.2024. godine Kancelarija je kontinuirano vršila ažuriranje odnosno unos i obradu podataka u Registru zaposlenih i Registru imenovanih osoba u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH na osnovu pisanih zahtjeva organa javne uprave, institucija, javnih preduzeća, ustanova, zavoda i fondova Brčko distrikta BiH. Kancelarije je, u svrhu ažurnih podataka u navedenim registrima, dana 15.01.2024. godine uputila dopis, broj predmeta: 33-19-8/24, broj akta: 1/24, svim organima javne uprave, institucijama, javnim poduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH u čijem prilogu im je dostavila tabele sa postojećim podacima u registru zaposlenih i registru imenovanih, kako bi isti izvršili provjeru postojećih podataka, te dostavili sve eventualne promjene. Dana 04.07.2024. godine, Kancelarije je ponovno uputila dopis svim organima javne uprave, institucijama, javnim poduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH da je uočeno da se ne dostavljaju ažurni podaci, odnosno da se podaci o novozaposlenim, kao i sve promjene istih, ne dostavljaju u roku od 5 dana od dana zasnivanja radnog odnosa ili nastanka promjene podatka koji je od značaja za pravilno vođenje registra. Takođe, ponovno su dostavljene tabele sa postojećim podacima kako bi isti izvršili provjeru podataka, te sve eventualne promjene dostavili na propisanom obrascu elektronskim putem, kao i pisanim putem na adresu Kancelarije. Prilikom unosa i ažuriranja podataka u navedenim Registrima Kancelarija je uočila da važeća Odluka o registru zaposlenih i registru imenovanih osoba u tijelima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH, broj predmeta: 05-000185/20, broj akta: 01.11-1161DS-013/20 od 22.07.2020. godine sadrži određene nedostatke. Naime, potrebno je dodati nove kolone vezane za premještaj kako bi se u Registru zaposlenih mogli unositi podaci o istom, što dosad nije bilo moguće. U Registru imenovanih uočeno je da postoje kolone pod nazivom: „*Saglasnost rukovodilaca u slučajevima predviđenim zakonom i drugim propisima (da/ne)*“ i „*Da li postoji izjava da imenovana osoba nije u sukobu interesa u organima javne uprave/institucije/javnog preduzeća/ustanove/zavoda/fonda u kojima obavlja imenovanu funkciju, ako je obavezna u skladu sa zakonom i drugim propisima (da/ne)*“, a koje nisu propisane važećom Odlukom, te je iste potrebno propisati. U izvještajnom periodu Kancelarija je kontinuirano pružala pomoć organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH oko pitanja vezanih za dostavu podataka za Registar zaposlenih i Registar imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH.

XII SARADNJA S DOMAĆIM NAUČNIM I STRUČNIM ORGANIZACIJAMA, MEDIJIMA I NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA O PITANJU PREVENCIJE KORUPCIJE I KOORDINACIJE AKTIVNOSTI NA SUZBIJANJU KORUPCIJE

U skladu sa članom 9 stavom (1) tačkom m) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u nadležnosti Kancelarije je saradnja s domaćim naučnim i stručnim organizacijama, medijima i nevladinim organizacijama o pitanju prevencije korupcije.

U izvještajnom periodu u oblasti saradnje s domaćim naučnim i stručnim organizacijama, medijima i nevladinim organizacijama o pitanju prevencije korupcije, realizovane su sljedeće aktivnosti:

Na poziv USAID-a, zaposlenici Kancelarije su učestvovali na praktičnoj radionici pod nazivom: „*Postupanje po prijavama sa indicijama koruptivnog ponašanja za predstavnike tijela za sprečavanje korupcije*“. Radionica je održana u periodu od 08.02. do 09.02.2024. godine u Mostaru. Na predmetnoj radionici predstavljen novi obrazac za prijavu korupcije s pratećim upustvima, razmatrana je praktična primjena novog obrasca, te mogućnost institucionalizacije ovog dokumenta i sličnih dokumenta i

procedura u drugim organima za sprječavanje korupcije. Polaznici radionice razmijenili su svoja dosadašnja iskustva, prakse postupanja i organizaciju rada na prijavama u APIK-u, kao i prezentovanju analize uzorka prijava i popratnik akata APIK-a, koju je pripremio tužilac Kantonalnog tužilaštva Tuzlanskog kantona. Takođe, polaznici radionice upoznati su s ključnim obilježima najčešćih koruptivnih krivičnih djela, a u drugom dijelu radionice polaznici radionice su imali ineraktivni praktični rad na hipotetičkim primjerima zaprimanja prijava i postupanja po istim.

Na poziv Misije OSCE-a u BiH, zaposlenici Kancelarije su učestvovali na radionici pod nazivom: „Uloga antikorupcijskih Kancelarija i timova u postupcima prijave korupcije u BiH i razvijanju IT platforme“. Radionica je održana u periodu od 19.03. do 20.03.2024. godine u Tuzli. Na predmetnoj radionici polaznici radionice su upoznati sa dostupnim metodama prijavljivanja korupcije u BiH i izradom dokumenta koji uključuje sve relevantne podatke potrebne za prijavu korupcije. Takođe, polaznici radionice su razmijenili iskustva u vezi s postupanjem antikorupcijskih Kancelarija i timova po prijavama korupcije, te je razgovarano na temu razvijanja IT platforme.

Na poziv nevladine organizacije Transparency International u BiH, zaposlenici Kancelarije su uzeli učešće na konferenciji pod nazivom „Predstavljanje Studije sistema nacionalnog integriteta (NIS): Jačanje otpornosti na korupciju“, koja je održana dana 23.04.2024. godine u Sarajevu. Na ovoj konferenciji je prezentovana Studija sistema nacionalnog integriteta (NIS), te je održana dvopanelna diskusija. U prvom panelu diskutovano je o političkom integritetu kao nositelju reformi“, dok je u drugom panelu diskutovano o aktualnim temama iz oblasti pravosuđa u Bosni i Hercegovini.

Na poziv Direkcije za evropske integracije, zaposlenica Kancelarije je učestvovala na obuci pod nazivom: „Vještine izvještavanja za potrebe procesa evropskih integracija“. Obuka je održana dana 06.06.2024. godine u zgradi Policije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Na predmetnoj obuci polaznici su upoznati sa ulogom i značajem komunikacije u procesu evropskih integracija, izvještavanjem u pisanoj formi, formom pisanog izvještavanja kao i usmenim izvještavanjem u procesu evropskih integracija i narednih faza.

Na poziv organizacija SELDI antikoruptivne inicijative i Centra civilnih inicijativa, zaposlenici Kancelarije su prisustvovali događaju pod nazivom: „Građani i institucije zajedno u borbi protiv korupcije - Uloga antikorupcijskih mehanizama u BiH“, koji je održan dana 03.07.2024. godine u Sarajevu. Na ovom događaju prezentovan je Izvještaj o procjeni korupcije za 2023. godinu, te je predstavljena uloga antikorupcijskih mehanizama u BiH. Učesnici ovog događaja vodili su otvoren dijalog i razmijenili iskustva u borbi protiv korupcije, mapirani su određeni problemi u saradnji, te je razgovarano na temu buduće saradnje antikorupcijskih tijela, civilnog društva i građana na jačanju antikoruptivnih mehanizama i promoviranju transparentnosti i odgovornosti.

Zaposlenici Kancelarije prisustvovali su strateškom sastanku Kancelarija/Timova za borbu protiv korupcije, koji je održan u periodu od 12.09. do 13.09.2024. godine u Sarajevu i dana 13.09.2024. godine posjetili Kancelariju za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo. Organizatori strateškog sastanka Kancelarija/Timova za borbu protiv korupcije bili su Biro za borbu protiv međunarodne trgovine narkoticima i provođenje zakona (INL) pri Ambasadi Sjedinjenih Američkih Država u Bosni i Hercegovini i Misija OSCE-a u BiH. Na strateškom sastanku Kancelarija/Timova za borbu protiv korupcije razgovarano je na temu saradnje na implementiranju javne antikorupcijske kampanje i pregledu razvitka zajedničke IT platforme i narednim koracima. Dana 13.09.2024. godine, realizovana je zajednička posjeta članova Kancelarija/Timova za borbu protiv korupcije Kancelarija za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo.

Na poziv Kancelarije za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona, direktor Kancelarije je dana 18.09.2024. godine prisustvovao prezentaciji i javnom objavljivanju Registra podataka o imovini nosioca javnih funkcija i rukovodećih državnih službenika u Unsko-sanskom kantonu i Registra izabranih i imenovanih lica i rukovodećih državnih službenika u Unsko-sanskom kantonu, koja je održana u Bihacu.

Zaposlenici Kancelarije učestvovali su, u periodu od 16. do 17. oktobra 2024. godine, na dvodnevnoj obuci koju se održali predstavnici Ureda za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo. Obuke su se fokusirale na ključne teme postupanja po zaprimljenim prijavama te prikupljanja i analize podataka. Ove

važne edukacije realizovane su u prostorijama Ureda za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo, uz podršku INL-a.

Dana 25.10.2024. godine zaposlenici Kancelarije učestvovali na sastanku sa Delegacijom Direkcije za Evropske integracije (DEI) Bosne i Hercegovine. Predstavnici Direkcije za evropske integracije održali su prezentaciju na temu evropskog puta Bosne i Hercegovine i predstojećih obaveza u kontekstu otvaranja prepristupnih pregovora BiH s Evropskom unijom.

Zaposlenici Kancelarije prisustvovali su koordinacijskom sastanku Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i tijela za sprečavanje korupcije u BiH koji je održan u Sarajevu od 10.12. do 11.12.2024. godine. Na koordinacijskom sastanku je razgovarano o procesu profesionalizacije tijela za sprječavanje korupcije, razvoja strateških antikorupcijskih politika i daljeg razvoja zajedničke IT platforme.

Na poziv Misije OSCE-a u BiH, zaposlenici Kancelarije su uzeli učešće na konferenciji pod nazivom: „Uloga građana u procesima borbe protiv korupcije“, koja je održana dana 11.12.2024. godine u Sarajevu. Na ovoj konferenciji je ukazano na značaj učešća građana u borbi protiv korupcije, načine na koji se građani mogu boriti protiv korupcije, te kako kroz dijalog, obuku i izradu strategija mogu doprinijeti u suzbijanju korupcije. Ovom konferencijom, Misija OSCE-a u BiH i službeno je okončala svoju antikorupcijsku turneju uz niz javnih događaja organiziranih u Banja Luci, Bihaću, Brčkom, Mostaru, Trebinju i Tuzli, a koji su imali za cilj promovisati učešće građana u procesima borbe protiv korupcije.

Na poziv nevladine organizacije Transparency International u BiH, zaposlenici Kancelarije su uzeli učešće na konferenciji pod nazivom: „*Jačanje integriteta i odgovornosti u borbi protiv korupcije u BiH*“, koja je održana dana 12.12.2024. godine u Sarajevu. Na ovoj konferenciji je prezentovan izvještaj Transparency International u BiH o ključnim aspektima antikorupcijskog okvira u Bosni i Hercegovini, odnosno postojeća zakonska rješenja, izazovi u njihovoj implementaciji, te su identifikovane ključne prepreke i preporuke. Potom je održana dvopanelna diskusija. U prvom panelu je diskutovano o *odgovornosti za ostvarene rezultate u borbi protiv korupcije* u Bosni i Hercegovini, te o identifikovanju nadležnih institucija, političkih struktura i aktera odgovornih za efikasnost antikorupcijskih aktivnosti, dok je u drugom panelu diskutovano o efikasnosti postojećih zakona u oblasti sukoba interesa i prijedlozima rješenja za unaprjeđenje mehanizama prevencije sukoba interesa.

Jedna od mjera i aktivnosti Kancelarije, predviđena Akcionim planom za sprovođenje Strategije jeste edukacija kontakt osoba i njihovih zamjenika u institucijama Brčko distrikta BiH u vezi s borbom protiv korupcije.

U strateškom cilju 1 „Prevencija korupcije“ nalazi se aktivnost iz strateškog programa 1.1.5. „Sprovođenje edukacije u institucijama po pitanju borbe protiv korupcije“. S tim u vezi, dana 28.02.2024. godine, donijet je Plan stručnog osposobljavanja/usavršavanja državnih i javnih službenika, namještenika i policijskih službenika Brčko distrikta BiH iz oblasti prevencije korupcije 2024. - 2025. godina, broj predmeta: 05-19-72/24, broj akta: 1/24. Konkretni plan prikazuje sve što treba biti obuhvaćeno obukama, a koje se svode na potrebe, mogućnosti, ciljne grupe i slično. Predmetni plan je dostupan na službenoj internet stranici Kancelarije www.aktbd.ba i sastoji se od ukupno 11 dijelova.

Shodno Planu stručnog osposobljavanja/usavršavanja državnih i javnih službenika, namještenika i policijskih službenika Brčko distrikta BiH iz oblasti prevencije korupcije 2024. - 2025. godina, broj predmeta: 05-19-72/24, broj akta: 1/24 od 28.02.2024. godine provedene su 2 obuke.

Prva obuka pod nazivom: „Sticanje znanja o osnovnom pojmu korupcije, povezanim nezakonitim djelovanjima i antikoruptivni pojmovi“ organizovana je u Brčkom u hotelu „Jelena“ u periodu od 11.09. do 12.09.2024. godine. Obuka je bila namijenjena kontakt osobama zaduženim za komunikaciju i saradnju s Kancelarijom. Organizator ove obuke bila je Kancelarija u saradnji s misijom OSCE-a u BiH, a predavači su bili: zaposlenica Kancelarije i antikorupcijski stručnjak i konsultant Misije OSCE-a u BiH. Predmetna obuka je zahtijevala dvodnevnu edukaciju zbog velikog broja kontakt osoba zaduženih za komunikaciju i saradnju s Kancelarijom, imenovanih od strane organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH. Na samoj obuci, učesnici obuke su edukovani o njihovim obavezama i odgovornostima U skladu sa novim Zakonu o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 26/24),

osnovnom pojmu korupcije, povezanim nezakonitim djelovanjima i antikoruptivnim pojmovima. Na obuci je učestvovalo ukupno 39 kontakt osoba zaduženih za komunikaciju i saradnju s Kancelarijom.

Druga obuka pod nazivom: „Strateško planiranje, glavni elementi i vremenski okvir strateškog planiranja“ organizovana je u Brčkom u hotelu „Jelena“ dana 24.10.2024. godine. Obuka je bila namijenjena za članove radne grupe vezano za izradu prijedloga Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2025 - 2028. i Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2025 - 2028. Organizator ove obuke je bila Kancelarija u saradnji s misijom OSCE-a u BiH, a predavač je bio antikorupcijski stručnjak i konsultant Misije OSCE-a u BiH.

Na samoj obuci učesnici obuke su edukovani o međunarodnim standardima u izradi antikorupcijskih strateških dokumenata, te identifikovanju izazova i pozitivnih iskustava tokom procesa izrade i sprovođenja prethodne Strategije za borbu protiv korupcije, stvarni strateški prioriteti u okviru svakog organa/institucije Brčko distrikta BiH, baziranje na činjenicama gdje se može pojaviti korupcija, efektivnoj implementaciji putem monitoringa, evaluacije i izvještavanja, te identifikovanje specifičnih ciljeva u smislu prevencije ili suzbijanja korupcije i strateških programa u okviru svakog specifičnog cilja i na kraju vremenski okvir strateškog planiranja i izrada plana aktivnosti koje se trebaju provesti u procesu izrade nove Strategije za borbu protiv korupcije tj. same operacionalizacije iste putem Akcionog plana za borbu protiv korupcije. Obuci je prisustvovalo ukupno 17 članova radne grupe /učesnika vezano za proces izrade prijedloga Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2025 - 2028. i Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2025 - 2028.

U saradnji s Misijom OSCE-a u BiH, Kancelarija je organizovala panel diskusiju pod nazivom „Učestvovanje građana u borbi protiv korupcije – reci NE korupciji“. Ova panel diskusija dio je projekta Misije OSCE-a u BiH „Informirani građani i efikasni mehanizmi prevencije i borbe protiv korupcije“, čiju realizaciju je finansijski podržao Biro za borbu protiv međunarodne trgovine drogom i provedbu zakona Ministarstva vanjskih poslova SAD-a. Događaj je održan dana 28.11.2024. godine u Velikoj dvorani Skupštine Brčko distrikta BiH. Na panelu su učestvovali ključni akteri iz različitih sektora borbe protiv korupcije, među kojima su: šef sekcije Demokratskog upravljanja Misije OSCE-a, predstavnici Kancelarije, zamjenik glavnog tužitelja Tužiteljstva Brčko distrikta BiH, zamjenik šefa Jedinice kriminalističke Policije Brčko distrikta BiH, predstavnik UG „DEMOS“ Brčko distrikt BiH i predstavnik OC „Vermont“ Brčko distrikt BiH. Glavni cilj događaja bio je omogućiti otvoreni dijalog između ključnih aktera u borbi protiv korupcije, kao i razmjenu iskustava i dobrih praksi. Fokus diskusije bio je na važnosti angažiranja građana u procesu donošenja odluka, te njihovom doprinosu u borbi protiv korupcije. Poseban akcenat stavljen je na potrebu zajedničkog djelovanja građana i institucija kako bi se ovaj ozbiljan društveni problem uspješno suzbio. „Zaustavljanje korupcije zahtijeva snažnu volju i akciju, kako od strane građana, tako i od vlasti. Samo zajedničkim naporima možemo stvoriti pravednije i prosperitetnije društvo za sve“, zaključeno je na panelu. Na ovom događaju građanima je poručeno da ne tolerišu korupciju i da nadležnim organima prijave svaki oblik ove nezakonite prakse.

Tokom mjeseca novembra i decembra 2024. godine, u organizaciji Misije OSCE-a u BiH, a u saradnji s Kancelarijom, pokrenuta je inicijativa s ciljem podizanja svijesti o ozbiljnosti korupcije. Kroz postavljanje informativnih plakata s jasnim antikorupcijskim porukama Brčko distrikt BiH postao je mjesto na kojem građani mogu vidjeti glasnu i jasnu poruku – „#NePodrazumijevaj, #NeTraži, #NePrimaj“. Plakati s ključnim porukama postavljeni su na zgradama javnih institucija i obrazovnih ustanova širom Brčko distrikta BiH s jasnom porukom da korupcija nije društvena norma, te da je borba protiv nje odgovornost svakog građanina. Slogani koji su pratili ovu javnu kampanju, #NePodrazumijevaj, #NeTraži, #NePrimaj, šalju poruku da nijedan oblik korupcije – traženje, davanje ili primanje mita – ne smije biti tolerisan. Kroz ove jednostavne, ali snažne poruke, nastoji se naglasiti da korupcija nije praksa koja bi trebala biti dio svakodnevnog života. Svako ponašanje koje uključuje koruptivne radnje radi postizanja ličnog interesa mora biti prepoznato kao neprihvatljivo i nezakonito.

9. decembra 2024. godine, u Brčkom je obilježen Međunarodni dan borbe protiv korupcije. Obilježavanje ovog dana ima za cilj podizanje svijesti građana o štetnim posljedicama korupcije i važnosti zajedničkog angažmana u borbi protiv korupcije. Iako korupcija često djeluje kao nepobjediv

problem, postoje brojni primjeri zemalja i organizacija koje su uspješno smanjile njezin utjecaj. Ključ uspjeha leži u jačanju nezavisnih institucija, promovisanju transparentnosti i edukovanju građana o njihovim pravima i odgovornostima. Povodom obilježavanja Međunarodnog dana borbe protiv korupcije gradonačelnik Brčko distrikta BiH i predsjednik Skupštine Brčko distrikta BiH održali su sastanak s pomoćnicima direktora Kancelarije u Brčko distriktu BiH, te direktorom Omladinskog centra „Vermont“ Brčko distrikt BiH. Na sastanku je razgovarano o pitanju korupcije u Brčko distriktu BiH s posebnim akcentom na planirane aktivnosti za predstojeću godinu, a koje obuhvataju nove strategije i inicijative za efikasniju borbu protiv korupcije. Naglašeno je da će zajednički rad svih relevantnih subjekata biti ključan za postizanje rezultata u ovoj oblasti. Povodom ovog značajnog datuma, Omladinski centar „Vermont“ Brčko distrikt BiH i Kancelarija, sproveli su anketu o percepciji korupcije u posljednjih mjesec dana. Cilj ankete bio je prikupiti mišljenja građana o trenutnoj situaciji u vezi s korupcijom, percepciji rada institucija i mogućim rješenjima za unaprjeđenje transparentnosti i smanjenje korupcije. Rezultati ankete mogu poslužiti kao vrijedan alat za dalja istraživanja i kreiranje politika koje će doprinijeti efikasnijoj borbi protiv korupcije.

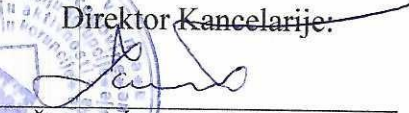
Predstavnik Kancelarije učestvovao je na radionici pod nazivom “Istraživanje korupcije sa fokusom na finansijske istrage”. Radionica je održana u Brčkom, u organizaciju UNODC-a i Vlade Republike Italija i trajala je od 16. do 17. decembra.

Dana 20.12.2024. godine na radionici pod nazivom “Antikorupcijski prioriteti u Bosni i Hercegovini: vizija i pravci djelovanja”, koja je održana u Sarajevu u organizaciji UNDP-a prisustvovao je predstavnik Kancelarije.

Broj predmeta: 05-19-1/25
Broj akta: 01/25
Datum: 03.01.2025. godine.



Direktor Kancelarije:


Žarko Čosić, dipl. iur. za
kriminalistiku i bezbjednost