

**Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED - KANCELARIJA ZA
PREVENCIJU KORUPCIJE I
KOORDINACIJU AKTIVNOSTI
NA SUZBIJANJU KORUPCIJE**



**Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА
ПРЕВЕНЦИЈУ КОРУПЦИЈЕ И
КООРДИНАЦИЈУ АКТИВНОСТИ
НА СУЗБИЈАЊУ КОРУПЦИЈЕ**

Trg Mladih broj 8 (zona IA), email: info@aktbd.ba, Tel: 049 234-710
Трг Младих број 8 (зона IA), емаил: info@aktbd.ba, Тел: 049 234-710

JEDINSTVENE SMJERNICE ZA IZRADU PLANOVA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Brčko, april 2025. godine

SADRŽAJ

UVOD	3
OSVRT NA DOSADAŠNJI RAZVOJ.....	5
STRUKTURA PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE	6
I Tekstualni dio plana borbe protiv korupcije.....	6
II Tabelarni pregled aktivnosti	6
Primjer opštih i specifičnih aktivnosti iz Akcionog plana.....	7
MONITORING	8
OBRAZAC ZA IZVJEŠTAVANJE O IMPLEMENTACIJI PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE	10

Na osnovu člana 9 stava (1) tačke k) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 26/24), u skladu sa Strategijom za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine 2025-2028. („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 13/25), Strateškim programom 3.2. Izrada antikoruptivnih dokumenata i unaprjeđenje koordinacije između institucija u borbi protiv korupcije i u skladu sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine 2025-2028. („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 13/25), s ciljem realizacije aktivnosti 3.2.1.1. Izraditi plan za borbu protiv korupcije, Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, donosi:

JEDINSTVENE SMJERNICE ZA IZRADU PLANOVA BORBE PROTIV KORUPCIJE

UVOD

Na prijedlog Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Kancelarija), Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je na 6. redovnoj sjednici, održanoj 26. februara 2025. godine, usvojila Strategiju za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine 2025-2028. (u daljem tekstu: Strategija) i Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine 2025-2028. (u daljem tekstu: Akcioni plan). Ove ključne dokumente predložila je Kancelarija sa ciljem unaprjeđenja institucionalnog okvira i jačanja borbe protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

Strategija i Akcioni plan definišu sveobuhvatan pristup suzbijanju korupcije kroz strateške mjere usmjerene na prevenciju, otkrivanje, procesuiranje, unaprjeđenje zakonodavnog okvira, jačanje kapaciteta institucija, obuku kadrova i podizanje javne svijesti o važnosti borbe protiv korupcije. Ovakav koncept omogućava da se borba protiv korupcije ne zadrži samo na administrativnom nivou, već da postane integrisan i sistemski proces u okviru cjelokupnog funkcionisanja institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Opšti cilj Strategije je uspostavljanje efikasnog, transparentnog i odgovornog institucionalnog sistema, koji će omogućiti jačanje ključnih institucija, pravovremeno otkrivanje i efikasno sankcionisanje koruptivnih radnji. Kroz aktivno uključivanje građana i civilnog društva, te unaprjeđenje međunarodne saradnje, Strategija nastoji doprinijeti jačanju vladavine prava i stvaranju društva sa jednakim mogućnostima za sve.

Zakonom o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije propisana je obaveza donošenja Jedinstvenih smjernica za izradu planova borbe protiv korupcije, na osnovu kojih se pruža podrška svim organima i institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u kreiranju i sprovođenju antikoruptivnih mjera i njihovoj realizaciji. S obzirom da je prethodna Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH za period 2022-2024. godina prestala da važi, zajedno s pratećim Akcionim planom, nužno je bilo donijeti nove Jedinstvene smjernice za izradu planova borbe protiv korupcije, koje imaju za cilj olakšati proces planiranja i sprovođenja antikoruptivnih aktivnosti, kao i osigurati njihovu dosljednu primjenu u praksi.

Jedinstvene smjernice za izradu planova borbe protiv korupcije će organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine služiti kao alat u izradi i realizaciji njihovih planova borbe protiv korupcije, osiguravajući jedinstven pristup i koordinisano djelovanje u cilju smanjenja koruptivnih praksi u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

Ciljevi Jedinstvenih smjernica za izradu planova borbe protiv korupcije uključuju:

- **Unaprjeđenje institucionalnog odgovora na korupciju** – osigurati da svi organi javne uprave i institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine imaju jasno definisane i usklađene planove borbe protiv korupcije.
- **Standardizacija procesa izrade i sprovođenja antikorupcijskih planova** – uspostaviti jedinstven okvir koji će omogućiti konzistentan i sistemski pristup u prevenciji i suzbijanju korupcije.
- **Usklađenost sa Akcionim planom** – kroz primjenu ovih smjernica, organi javne uprave i institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine će svoje planove borbe protiv korupcije razvijati u skladu sa Akcionim planom.
- **Jačanje preventivnih mehanizama** – fokusirati se na sprječavanje koruptivnih radnji kroz proaktivne mjere, identifikaciju rizičnih oblasti i jačanje internih kontrola.
- **Povećanje transparentnosti i odgovornosti** – obavezati organe javne uprave i institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na otvoren i odgovoran rad, uz redovno izvještavanje Kancelarije o sprovedenim antikoruptivnim aktivnostima.
- **Unaprjeđenje koordinacije i saradnje** – osigurati efikasniju razmjenu informacija i zajedničko djelovanje organa javne uprave i institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u borbi protiv korupcije.
- **Podizanje svijesti i jačanje kapaciteta zaposlenih** – kroz obuke i edukacije unaprijediti znanja i vještine javnih službenika u prepoznavanju i sprječavanju korupcije.
- **Osiguranje kontinuiranog praćenja i evaluacije** – uspostaviti mehanizme za praćenje sprovođenja planova, analizu rezultata i prilagođavanje mjera u skladu sa utvrđenim izazovima i potrebama.

Ove smjernice omogućavaju sistemski, usklađen i efikasan pristup u jačanju integriteta i profesionalnosti organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, doprinosi stvaranju pravednijeg sistema i jačanju povjerenja građana.

OSVRT NA DOSADAŠNJI RAZVOJ

U periodu od 2022. do 2024. godine, na teritoriji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine bila je u primjeni Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022-2024. godina i Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022-2024. godina. Ovi strateški dokumenti predstavljali su ključni okvir za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine i sadržavali su četiri strateška cilja, koja su dalje razrađena kroz 50 programa i ukupno 124 aktivnosti. Provodioci ovih aktivnosti bili su organi javne uprave i institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, koji su imali zadatak da sprovedu aktivnosti usmjerene na prevenciju, otkrivanje i sankcionisanje koruptivnih radnji.

Kako bi olakšala izradu planova borbe protiv korupcije i pružila podršku organima javne uprave i institucijama u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine u sprovođenju antikorupcijskih aktivnosti, Kancelarija je u julu 2023. godine donijela Jedinствене smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije. Ove smjernice sadržavale su jasna uputstva o procesu izrade plana, njegovim ključnim elementima i obavezama organa javne uprave i institucija u sprovođenju antikoruptivnih aktivnosti. Osnovna svrha ovih smjernica bila je da obezbjedi da planovi borbe protiv korupcije sadrže aktivnosti iz Akcionog plana, čime bi se osigurala njihova usklađenost sa sveobuhvatnom strategijom borbe protiv korupcije.

U toku implementacije Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022-2024. godina, 20 organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine donijelo je svoje planove borbe protiv korupcije, dok 17 organa javne uprave i institucija to nije učinilo, što je predstavljalo izazov u sprovođenju predviđenih programa i aktivnosti.

Što se tiče procesa izvještavanja o sprovedenim aktivnostima članom 9 stavom (4) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije propisano je obaveza organa javne uprave, institucija, javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica čiji je osnivač Brčko distrikt Bosne i hercegovine da dva puta godišnje dostavljaju izvještaje o sprovođenju aktivnosti predviđenih Strategijom i Akcionim planom. Rokovi za dostavljanje ovih izvještaja su 15. januar i 15. jul, za prethodni šestomjesečni period, a izvještaji se dostavljaju preko kontakt lica zaduženih za komunikaciju i saradnju s Kancelarijom.

Na osnovu dostavljenih izvještaja organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, Kancelarija je izradila Izvještaj o sprovođenju Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022-2024. godina i pratećeg Akcionog plana, koji pruža uvid u stepen realizacije predviđenih mjera, identifikovane izazove i preporuke za unaprjeđenje antikoruptivnih aktivnosti u narednom periodu.

STRUKTURA PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE

S obzirom na dosadašnja iskustva, tj. pojavu metodološke raznolikosti izražene u manjem procentu kod koncepta pojedinih planova borbe protiv korupcije, prepoznat je visok rizik kako u pogledu kvalitetne implementacije takvih dokumenata, tako i u smislu njihovog monitoringa, evaluacije i izvještavanja o stepenu sprovođenja. Imajući u vidu navedeno, Kancelarija ovim Jedinstvenim smjernicama za izradu planova borbe protiv korupcije želi da standardizuje metodološki pristup izrade planova borbe protiv korupcije čime će se osigurati da koncept ovih dokumenata ponudi konzistentnost, ujednačenost, mjerljivost i sprovodljivost.

U cilju ostvarivanja kontinuiteta u prevenciji korupcije, plan borbe protiv korupcije potrebno je vremenski koncipirati u skladu sa vremenskim periodom sprovođenja Strategije. Na ovaj način se osigurava direktna poveznica sa vremenskim rokovima predviđenim za sprovođenje aktivnosti iz Akcionog plana za predmetni period.

Plan borbe protiv korupcije se sastoji iz dva dijela:

I - Tekstualni dio;

II - Tabelarni pregled aktivnosti koje će sprovesti organ javne uprave i institucija.

I Tekstualni dio plana borbe protiv korupcije

Tekstualni dio plana borbe protiv korupcije poželjno je da obuhvata sljedeće:

- definisanje pojma korupcije,
- vremenski okvir plana,
- podatke o organu javne uprave i instituciji u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine,
- nadležnosti,
- organizacionu strukturu,
- finansijsku projekciju implementacije aktivnosti,
- eventualne rizike u implementaciji plana borbe protiv korupcije.

II Tabelarni pregled aktivnosti

Tabelarni dio plana borbe protiv korupcije treba da se sastoji od dvije kategorije aktivnosti:

1) Opšte aktivnosti – radi se o standardizovanim aktivnostima predviđenim Akcionim planom, a po svom sistemskom karakteru ih mogu primijeniti svi organi javne uprave i institucije nadležne za sprovođenje.

2) Specifične aktivnosti – radi se o posebnim aktivnostima predviđenim Akcionim planom, kojima se naglašava važnost specifičnih nadležnosti pojedinih organa javne uprave i institucija, a odnose se na određenu kategoriju organa javne uprave i institucija, u skladu s njihovim funkcionalnim nadležnostima.

Primjer opštih i specifičnih aktivnosti iz Akcionog plana

Strateški program 3.2.					
3.2.1. Antikoruptivni dokumenti i baze podataka					
Broj	Aktivnost	Provodioci	Rok za sprovođenje	Indikator uspješnosti	Poterbni resursi
3.2.1.1.	Izraditi plan za borbu protiv korupcije	Svi organi javne uprave i institucije u Brčko distriktu BiH	I kvartal 2025. godine	Usvojen i objavljen plan za borbu protiv korupcije	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima

Primjer - Opšta aktivnost definisana Akcionim planom

Strateški program 3.3.					
3.3.2. Analize					
Broj	Aktivnost	Provodioci	Rok za sprovođenje	Indikator uspješnosti	Poterbni resursi
3.3.2.2.	Analiza prijava i postupanja po prijavama o korupciji	Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH	Jednom godišnje	Urađena analiza	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima

Primjer - Specifična aktivnost definisana Akcionim planom

S obzirom da plan borbe protiv korupcije treba da obuhvata aktivnosti propisane Akcionim planom, potrebno je da se plan borbe protiv korupcije usvoji na period na koji je usvojen i Akcioni plan, odnosno na period 2025. - 2028.

MONITORING

Planovi borbe protiv korupcije odražavaju strateško opredjeljenje organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine za efikasnu prevenciju korupcije, te na operativnom nivou, definišu set mjera i aktivnosti s ciljem postizanja očekivanih rezultata. Kako bi se osiguralo ujednačeno postupanje organa javne uprave i institucija u domenu prevencije korupcije, a s fokusom na implementaciju Akcionog plana, neophodno je u skladu sa zakonom osigurati efikasan sistem monitoringa sprovođenja planova, kako nadležnih institucija za sprovođenje, tako i Kancelarije.

Monitoring sprovođenja planova borbe protiv korupcije podrazumijeva preduzimanje kontinuiranih aktivnosti na praćenju i evaluaciji stepena implementacije pojedinačnih mjera i aktivnosti. Svrha praćenja i evaluacije nije samo prikupljanje podataka o napretku ili neuspjesima u sprovođenju aktivnosti na planu suprotstavljanja korupciji, nego i preduzimanje mjera kako bi se uklonili ili umanjili nedostaci, te identifikovali novi elementi koji bi se ugradili u postojeće ili nove strateške mjere s ciljem što efikasnije prevencije korupcije.

Monitoring je baziran prije svega na procesu izvještavanja Kancelarije kao centralne tačke za koordinaciju sprovođenja planova borbe protiv korupcije, u realnom vremenu, putem *Obrasca za izvještavanje o implementaciji Plana borbe protiv korupcije*.

Nosioci aktivnosti u procesu izvještavanja i razmjene informacija su kontakt lica zadužena za komunikaciju i saradnju s Kancelarijom unutar postojećeg organa javne uprave i institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Na osnovu analize dostavljenih podataka organa javne uprave i institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, nadležnih za sprovođenje pojedinačnih aktivnosti i mjera, koja će biti bazirana na uporednoj analizi indikatora uspješnosti i statusa realizacije, Kancelarija će shodno zakonskim nadležnostima i uočenim potrebama, preduzimati sljedeće aktivnosti:

- organizaciju radnih sastanaka u smislu verifikacije raspoloživih podataka o stepenu implementacije planova borbe protiv korupcije,
- davati mišljenja na dostavljene nacрте planova borbe protiv korupcije,
- davati preporuke i smjernice, s ciljem što efikasnije implementacije planova borbe protiv korupcije.

Moguće prepreke i rizici u procesu donošenja i implementacije planova borbe protiv korupcije:

- Usporavanje donošenja i primjene planova borbe protiv korupcije od strane rukovodilaca u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine,
- Nedovoljna samostalnost,
- Nedovoljna angažovanost nosilaca aktivnosti,
- Nedostatak resursa,
- Nedostatak sistematičnosti i koordinacije,
- Kompetentnost subjekata sprovođenja.

S ciljem uspostavljanja standardizovanog sistema izvještavanja, na službenoj internet stranici Kancelarije www.aktbd.ba biće dostupan online „*Obrazac za izvještavanje o implementaciji Plana borbe protiv korupcije*“, koji će organi javne uprave i institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine koristiti kod dostavljanja podataka i informacija o implementaciji plana borbe protiv korupcije.

Kako bi se obezbjedila transparentnost, te promovisanje otvorenosti i javnosti u radu, organi javne uprave i institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, dužni su plan za borbu protiv korupcije objaviti na svojim službenim internet stranicama.

OBRAZAC ZA IZVJEŠTAVANJE O IMPLEMENTACIJI PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Strateški cilj:	
Strateški program:	
Aktivnost:	
Vremenski rok:	
Institucije nadležne za sprovođenje:	
Indikatori uspješnosti:	
Status realizacije:	<i>Realizovano</i> ☐ <i>Nije realizovano</i> ☐ <i>Djelimično realizovano</i> ☐
Informacije o realizaciji aktivnosti:	