

**Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED - KANCELARIJA ZA
PREVENCIJU KORUPCIJE I
KOORDINACIJU AKTIVNOSTI
NA SUZBIJANJU KORUPCIJE**



**Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА
ПРЕВЕНЦИЈУ КОРУПЦИЈЕ И
КООРДИНАЦИЈУ АКТИВНОСТИ
НА СУЗБИЈАЊУ КОРУПЦИЈЕ**

Trg Mladih broj 8 (zona IA), email: info@aktbd.ba, Tel: 049 234-710
Трг Младих број 8 (зона IA), емаил: info@aktbd.ba, Тел: 049 234-710

JEDINSTVENE SMJERNICE ZA IZRADU PLANOVA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Brčko, travanj 2025. godine

SADRŽAJ

UVOD	3
OSVRT NA DOSADAŠNJI RAZVOJ.....	5
STRUKTURA PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE	6
I Tekstualni dio plana borbe protiv korupcije.....	6
II Tabelarni pregled aktivnosti	6
Primjer opštih i specifičnih aktivnosti iz Akcijskog plana.....	7
MONITORING	8
OBRAZAC ZA IZVJEŠTAVANJE O IMPLEMENTACIJI PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE	10

Na osnovu članka 9 stavak (1) točke k) Zakona o Uredu za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 26/24), sukladno Strategiji za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine 2025-2028. („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 13/25), Strateškim programom 3.2. Izrada antikoruptivnih dokumenata i unaprjeđenje koordinacije između institucija u borbi protiv korupcije i sukladno Akcijskim planom za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine 2025-2028. („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 13/25), s ciljem realizacije aktivnosti 3.2.1.1. Izraditi plan za borbu protiv korupcije, Ured za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, donosi:

JEDINSTVENE SMJERNICE ZA IZRADU PLANOVA BORBE PROTIV KORUPCIJE

UVOD

Na prijedlog Ureda za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured), Vlada Brčko distrikta Bosne i Hercegovine je na 6. redovitoj sjednici, održanoj 26. veljače 2025. godine, usvojila Strategiju za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine 2025-2028. (u daljem tekstu: Strategija) i Akcijski plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine 2025-2028. (u daljem tekstu: Akcioni plan). Ove ključne dokumente predložio je Ured s ciljem unaprjeđenja institucionalnog okvira i jačanja borbe protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

Strategija i Akcijski plan definiraju sveobuhvatan pristup suzbijanju korupcije kroz strateške mjere usmjerene na prevenciju, otkrivanje, procesuiranje, unaprjeđenje zakonodavnog okvira, jačanje kapaciteta institucija, obuku kadrova i podizanje javne svijesti o važnosti borbe protiv korupcije. Ovakav koncept omogućava da se borba protiv korupcije ne zadrži samo na administrativnom nivou, već da postane integritan i sistemski proces u okviru cjelokupnog funkcioniranja institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Opći cilj Strategije je uspostavljanje učinkovitog, transparentnog i odgovornog institucionalnog sustava, koji će omogućiti jačanje ključnih institucija, pravovremeno otkrivanje i efikasno sankcioniranje koruptivnih radnji. Kroz aktivno uključivanje građana i civilnog društva, te unaprjeđenje međunarodne suradnje, Strategija nastoji doprinijeti jačanju vladavine prava i stvaranju društva s jednakim mogućnostima za sve.

Zakonom o Uredu za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije propisana je obveza donošenja Jedinestvenih smjernica za izradu planova borbe protiv korupcije, na osnovu kojih se pruža potpora svim tijelima i institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u kreiranju i provođenju antikoruptivnih mjera i njihovoj realizaciji. S obzirom da je prethodna Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH za razdoblje 2022-2024. godina prestala da važi, zajedno s pratećim Akcijskim planom, nužno je bilo donijeti nove Jedinestvene smjernice za izradu planova borbe protiv korupcije, koje imaju za cilj olakšati proces planiranja i provođenja antikoruptivnih aktivnosti, kao i osigurati njihovu dosljednu primjenu u praksi.

Jedinstvene smjernice za izradu planova borbe protiv korupcije će tijelima javne uprave i institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine služiti kao alat u izradi i realizaciji njihovih planova borbe protiv korupcije, osiguravajući jedinstven pristup i koordinirano djelovanje u cilju smanjenja koruptivnih praksi u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

Ciljevi Jedinstvenih smjernica za izradu planova borbe protiv korupcije uključuju:

- **Unaprjeđenje institucionalnog odgovora na korupciju** – osigurati da sva tijela javne uprave i institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine imaju jasno definirane i usklađene planove borbe protiv korupcije.
- **Standardizacija procesa izrade i provođenja antikorupcijskih planova** – uspostaviti jedinstven okvir koji će omogućiti konzistentan i sistemski pristup u prevenciji i suzbijanju korupcije.
- **Usklađenost sa Akcijskim planom** – kroz primjenu ovih smjernica, tijela javne uprave i institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine će svoje planove borbe protiv korupcije razvijati u skladu sa Akcijskim planom.
- **Jačanje preventivnih mehanizama** – fokusirati se na sprječavanje koruptivnih radnji kroz proaktivne mjere, identificiranje rizičnih oblasti i jačanje internih kontrola.
- **Povećanje transparentnosti i odgovornosti** – obavezati tijela javne uprave i institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine na otvoren i odgovoran rad, uz redovno izvješćivanje Ureda o provedenim antikoruptivnim aktivnostima.
- **Unaprjeđenje koordinacije i suradnje** – osigurati učinkovitiju razmjenu informacija i zajedničko djelovanje tijela javne uprave i institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine u borbi protiv korupcije.
- **Podizanje svijesti i jačanje kapaciteta zaposlenih** – kroz obuke i edukacije unaprijediti znanja i vještine javnih službenika u prepoznavanju i sprječavanju korupcije.
- **Osiguranje kontinuiranog praćenja i evaluacije** – uspostaviti mehanizme za praćenje provođenja planova, analizu rezultata i prilagođavanje mjera sukladno utvrđenim izazovima i potrebama.

Ove smjernice omogućavaju sistemski, usklađen i učinkovit pristup u jačanju integriteta i profesionalnosti tijela javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, doprinosi stvaranju pravednijeg sustava i jačanju povjerenja građana.

OSVRT NA DOSADAŠNJI RAZVOJ

U razdoblju od 2022. do 2024. godine, na teritoriji Brčko distrikta Bosne i Hercegovine bila je u primjeni Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022-2024. godina i Akcijski plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022-2024. godina. Ovi strateški dokumenti predstavljali su ključni okvir za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine i sadržavali su četiri strateška cilja, koja su dalje razrađena kroz 50 programa i ukupno 124 aktivnosti. Provođenje ovih aktivnosti bila su tijela javne uprave i institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, koji su imali zadatak da provedu aktivnosti usmjerene na prevenciju, otkrivanje i sankcioniranje koruptivnih radnji.

Kako bi olakšao izradu planova borbe protiv korupcije i pružio podršku tijelima javne uprave i institucijama u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine u provođenju antikorupcijskih aktivnosti, Ured je u srpnju 2023. godine donio Jedinствене smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije. Ove smjernice sadržavale su jasne naloge o procesu izrade plana, njegovim ključnim elementima i obavezama tijela javne uprave i institucija u provođenju antikoruptivnih aktivnosti. Osnovna svrha ovih smjernica bila je da osigura da planovi borbe protiv korupcije sadrže aktivnosti iz Akcijskog plana, čime bi se osigurala njihova usklađenost sa sveobuhvatnom strategijom borbe protiv korupcije.

U toku implementacije Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022-2024. godina, 20 tijela javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine donijelo je svoje planove borbe protiv korupcije, dok 17 tijela javne uprave i institucija to nije učinilo, što je predstavljalo izazov u provođenju predviđenih programa i aktivnosti.

Što se tiče procesa izvješćivanja o provedenim aktivnostima člankom 9 stavkom (4) Zakona o Uredu za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije propisana je obveza tijela javne uprave, institucija, javnih poduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica čiji je osnivač Brčko distrikt Bosne i hercegovine da dva puta godišnje dostavljaju izvješća o provođenju aktivnosti predviđenih Strategijom i Akcijskim planom. Rokovi za dostavljanje ovih izvješća su 15. siječanj i 15. srpanj, za prethodno šestomjesečno razdoblje, a izvješća se dostavljaju preko kontakt osoba zaduženih za komunikaciju i suradnju s Uredom.

Na osnovu dostavljenih izvješća tijela javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, Ured je izradio Izvješće o provođenju Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022-2024. godina i pratećeg Akcijskog plana, koji pruža uvid u stupanj realizacije predviđenih mjera, identificirane izazove i preporuke za unaprjeđenje antikoruptivnih aktivnosti u narednom razdoblju.

STRUKTURA PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE

S obzirom na dosadašnja iskustva, tj. pojavu metodološke raznolikosti izražene u manjem procentu kod koncepta pojedinih planova borbe protiv korupcije, prepoznat je visok rizik kako u pogledu kvalitetne implementacije takvih dokumenata, tako i u smislu njihovog monitoringa, evaluacije i izvješćivanja o stepenu provođenja. Imajući u vidu navedeno, Ured ovim Jedinstvenim smjernicama za izradu planova borbe protiv korupcije želi da standardizira metodološki pristup izrade planova borbe protiv korupcije čime će se osigurati da koncept ovih dokumenata ponudi konzistentnost, ujednačenost, mjerljivost i sprovodljivost.

U cilju ostvarivanja kontinuiteta u prevenciji korupcije, plan borbe protiv korupcije potrebno je vremenski koncipirati u skladu sa vremenskim razdobljem provođenja Strategije. Na ovaj način se osigurava direktna poveznica sa vremenskim rokovima predviđenim za provođenje aktivnosti iz Akcijskog plana za predmetno razdoblje.

Plan borbe protiv korupcije se sastoji iz dva dijela:

I - Tekstualni dio;

II - Tabelarni pregled aktivnosti koje će provesti tijelo javne uprave i institucija.

I Tekstualni dio plana borbe protiv korupcije

Tekstualni dio plana borbe protiv korupcije poželjno je da obuhvata sljedeće:

- definiranje pojma korupcije,
- vremenski okvir plana,
- podatke o tijelu javne uprave i instituciji u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine,
- nadležnosti,
- organizacionu strukturu,
- finansijsku projekciju implementacije aktivnosti,
- eventualne rizike u implementaciji plana borbe protiv korupcije.

II Tabelarni pregled aktivnosti

Tabelarni dio plana borbe protiv korupcije treba da se sastoji od dvije kategorije aktivnosti:

1) Opće aktivnosti – radi se o standardiziranim aktivnostima predviđenim Akcijskim planom, a po svom sistemskom karakteru ih mogu primijeniti sva tijela javne uprave i institucije nadležne za provođenje.

2) Specifične aktivnosti – radi se o posebnim aktivnostima predviđenim Akcijskim planom, kojima se naglašava važnost specifičnih nadležnosti pojedinih tijela javne uprave i institucija, a odnose se na određenu kategoriju tijela javne uprave i institucija, sukladno njihovim funkcionalnim nadležnostima.

Primjer općih i specifičnih aktivnosti iz Akcijskog plana

Strateški program 3.2.					
3.2.1. Antikoruptivni dokumenti i baze podataka					
Broj	Aktivnost	Provođitelji	Rok za provođenje	Indikator uspješnosti	Poterbni resursi
3.2.1.1.	Izraditi plan za borbu protiv korupcije	Sva tijela javne uprave i institucije u Brčko distriktu BiH	I kvartal 2025. godine	Usvojen i objavljen plan za borbu protiv korupcije	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima

Primjer - Opšta aktivnost definisana Akcionim planom

Strateški program 3.3.					
3.3.2. Analize					
Broj	Aktivnost	Provođitelji	Rok za provođenje	Indikator uspješnosti	Poterbni resursi
3.3.2.2.	Analiza prijava i postupanja po prijavama o korupciji	Ured za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH	Jednom godišnje	Urađena analiza	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima

Primjer - Specifična aktivnost definisana Akcionim planom

S obzirom da plan borbe protiv korupcije treba da obuhvata aktivnosti propisane Akcijskim planom, potrebno je da se plan borbe protiv korupcije usvoji na razdoblje na koje je usvojen i Akcijski plan, odnosno na razdoblje 2025. - 2028.

MONITORING

Planovi borbe protiv korupcije odražavaju strateško opredjeljenje tijela javne uprave i institucija u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine za učinkovitu prevenciju korupcije, te na operativnom nivou, definiraju set mjera i aktivnosti s ciljem postizanja očekivanih rezultata. Kako bi se osiguralo ujednačeno postupanje tijela javne uprave i institucija u domenu prevencije korupcije, a s fokusom na implementaciju Akcijskog plana, neophodno je sukladno zakonu osigurati učinkovit sustav monitoringa provođenja planova, kako nadležnih institucija za provođenje, tako i Ureda.

Monitoring provođenja planova borbe protiv korupcije podrazumijeva poduzimanje kontinuiranih aktivnosti na praćenju i evaluaciji stepena implementacije pojedinačnih mjera i aktivnosti. Svrha praćenja i evaluacije nije samo prikupljanje podataka o napretku ili neuspjesima u provođenju aktivnosti na planu suprotstavljanja korupciji, nego i poduzimanje mjera kako bi se uklonili ili umanjili nedostaci, te identificirali novi elementi koji bi se ugradili u postojeće ili nove strateške mjere s ciljem što učinkovitije prevencije korupcije.

Monitoring je baziran prije svega na procesu izvješćivanja Ureda kao centralne točke za koordinaciju provođenja planova borbe protiv korupcije, u realnom vremenu, putem *Obrasca za izvješćivanje o implementaciji Plana borbe protiv korupcije*.

Nositelji aktivnosti u procesu izvješćivanja i razmjene informacija su kontakt osobe zadužene za komunikaciju i suradnju s Uredom unutar postojećeg tijela javne uprave i institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

Na osnovu analize dostavljenih podataka tijela javne uprave i institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, nadležnih za provođenje pojedinačnih aktivnosti i mjera, koja će biti bazirana na uporednoj analizi indikatora uspješnosti i statusa realizacije, Ured će shodno zakonskim nadležnostima i uočenim potrebama, poduzimati sljedeće aktivnosti:

- organizaciju radnih sastanaka u smislu verifikacije raspoloživih podataka o stupnju implementacije planova borbe protiv korupcije,
- davati mišljenja na dostavljene nacрте planova borbe protiv korupcije,
- davati preporuke i smjernice, s ciljem što učinkovitije implementacije planova borbe protiv korupcije.

Moguće prepreke i rizici u procesu donošenja i implementacije planova borbe protiv korupcije:

- Usporavanje donošenja i primjene planova borbe protiv korupcije od strane rukovoditelja u tijelima javne uprave i institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine,
- Nedovoljna samostalnost,
- Nedovoljna angažiranost nositelja aktivnosti,
- Nedostatak resursa,
- Nedostatak sistematičnosti i koordinacije,
- Kompetentnost subjekata provođenja.

S ciljem uspostavljanja standardiziranog sistema izvješćivanja, na službenoj internet stranici Ureda www.aktbd.ba biće dostupan online „*Obrazac za izvješćivanje o implementaciji Plana borbe protiv korupcije*“, koji će tijela javne uprave i institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine koristiti kod dostavljanja podataka i informacija o implementaciji plana borbe protiv korupcije.

Kako bi se osigurala transparentnost, te promoviranje otvorenosti i javnosti u radu, tijela javne uprave i institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, dužni su plan za borbu protiv korupcije objaviti na svojim službenim internet stranicama.

OBRAZAC ZA IZVJEŠĆIVANJE O IMPLEMENTACIJI PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Strateški cilj:	
Strateški program:	
Aktivnost:	
Vremenski rok:	
Institucije nadležne za provođenje:	
Indikatori uspješnosti:	
Status realizacije:	<i>Realizirano</i> ☐ <i>Nije realizirano</i> ☐ <i>Djelomično realizirano</i> ☐
Informacije o realizaciji aktivnosti:	