

**Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED - KANCELARIJA ZA
PREVENCIJU KORUPCIJE I
KOORDINACIJU AKTIVNOSTI
NA SUZBIJANJU KORUPCIJE**



**Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА
ПРЕВЕНЦИЈУ КОРУПЦИЈЕ И
КООРДИНАЦИЈУ АКТИВНОСТИ
НА СУЗБИЈАЊУ КОРУПЦИЈЕ**

Trg Mladih broj 8 (zona IA), email: info@aktbd.ba, Tel: 049 234-710
Трг Младих број 8 (зона IA), емаил: info@aktbd.ba, Тел: 049 234-710

ЈЕДИНСТВЕНЕ СМЈЕРНИЦЕ ЗА ИЗРАДУ ПЛАНОВА БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Брчко, април 2025. године

САДРЖАЈ

УВОД.....	3
ОСВРТ НА ДОСАДАШЊИ РАЗВОЈ.....	5
СТРУКТУРА ПЛАНА БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ	6
I Текстуални дио плана борбе против корупције.....	6
II Табеларни преглед активности.....	6
Примјер општих и специфичних активности из Акционог плана	7
МОНИТОРИНГ	8
ОБРАЗАЦ ЗА ИЗВЈЕШТАВАЊЕ О ИМПЛЕМЕНТАЦИЈИ ПЛАНА БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ.....	10

На основу члана 9 става (1) тачке к) Закона о Канцеларији за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ”, број: 26/24), у складу са Стратегијом за борбу против корупције у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине 2025-2028. („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ”, број: 13/25), Стратешким програмом 3.2. Израда антикоруптивних докумената и унапрјеђење координације између институција у борби против корупције и у складу са Акционим планом за спровођење Стратегије за борбу против корупције у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине 2025-2028. („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ”, број: 13/25), с циљем реализације активности 3.2.1.1. Израдити план за борбу против корупције, Канцеларија за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине, доноси:

ЈЕДИНСТВЕНЕ СМЈЕРНИЦЕ ЗА ИЗРАДУ ПЛАНОВА БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

УВОД

На приједлог Канцеларије за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија), Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине је на 6. редовној сједници, одржаној 26. фебруара 2025. године, усвојила Стратегију за борбу против корупције у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине 2025-2028. (у даљем тексту: Стратегија) и Акциони план за спровођење Стратегије за борбу против корупције у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине 2025-2028. (у даљем тексту: Акциони план). Ове кључне документе предложила је Канцеларија са циљем унапрјеђења институционалног оквира и јачања борбе против корупције у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине.

Стратегија и Акциони план дефинишу свеобухватан приступ сузбијању корупције кроз стратешке мјере усмјерене на превенцију, откривање, процесуирање, унапрјеђење законодавног оквира, јачање капацитета институција, обуку кадрова и подизање јавне свијести о важности борбе против корупције. Овакав концепт омогућава да се борба против корупције не задржи само на административном нивоу, већ да постане интегрисан и системски процес у оквиру цјелокупног функционисања институција Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

Општи циљ Стратегије је успостављање ефикасног, транспарентног и одговорног институционалног система, који ће омогућити јачање кључних институција, правовремено откривање и ефикасно санкционисање коруптивних радњи. Кроз активно укључивање грађана и цивилног друштва, те унапрјеђење међународне сарадње, Стратегија настоји допринијети јачању владавине права и стварању друштва са једнаким могућностима за све.

Законом о Канцеларији за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције прописана је обавеза доношења Јединствених смјерница за израду планова борбе против корупције, на основу којих се пружа подршка свим органима и институцијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у креирању и спровођењу антикоруптивних мјера и њиховој реализацији. С обзиром да је претходна Стратегија за борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ за период 2022-2024. година престала да важи, заједно с пратећим Акционим планом, нужно је било донијети нове Јединствене смјернице за израду планова борбе против корупције, које имају за циљ олакшати процес планирања и спровођења антикоруптивних активности, као и осигурати њихову досљедну примјену у пракси.

Јединствене смјернице за израду планова борбе против корупције ће органима јавне управе и институцијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине служити као алат у изради и реализацији њихових планова борбе против корупције, осигуравајући јединствен приступ и координисано дјеловање у циљу смањења коруптивних пракси у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине.

Циљеви Јединствених смјерница за израду планова борбе против корупције укључују:

- **Унапрјеђење институционалног одговора на корупцију** – осигурати да сви органи јавне управе и институције Брчко дистрикта Босне и Херцеговине имају јасно дефинисане и усклађене планове борбе против корупције.
- **Стандардизација процеса израде и спровођења антикорупцијских планова** – успоставити јединствен оквир који ће омогућити конзистентан и системски приступ у превенцији и сузбијању корупције.
- **Усклађеност са Акционим планом** – кроз примјену ових смјерница, органи јавне управе и институције Брчко дистрикта Босне и Херцеговине ће своје планове борбе против корупције развијати у складу са Акционим планом.
- **Јачање превентивних механизма** – фокусирати се на спрјечавање коруптивних радњи кроз проактивне мјере, идентификацију ризичних области и јачање интерних контрола.
- **Повећање транспарентности и одговорности** – обавезати органе јавне управе и институције Брчко дистрикта Босне и Херцеговине на отворен и одговоран рад, уз редовно извјештавање Канцеларије о спроведеним антикоруптивним активностима.
- **Унапрјеђење координације и сарадње** – осигурати ефикаснију размјену информација и заједничко дјеловање органа јавне управе и институција Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у борби против корупције.
- **Подизање свијести и јачање капацитета запослених** – кроз обуке и едукације унаприједити знања и вјештине јавних службеника у препознавању и спрјечавању корупције.
- **Осигурање континуираног праћења и евалуације** – успоставити механизме за праћење спровођења планова, анализу резултата и прилагођавање мјера у складу са утврђеним изазовима и потребама.

Ове смјернице омогућавају системски, усклађен и ефикасан приступ у јачању интегритета и професионалности органа јавне управе и институција у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине, доприноси стварању праведнијег система и јачању повјерења грађана.

ОСВРТ НА ДОСАДАШЊИ РАЗВОЈ

У периоду од 2022. до 2024. године, на територији Брчко дистрикта Босне и Херцеговине била је у примјени Стратегија за борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ 2022-2024. година и Акциони план за спровођење Стратегије за борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ 2022-2024. година. Ови стратешки документи представљали су кључни оквир за борбу против корупције у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине и садржавали су четири стратешка циља, која су даље разрађена кроз 50 програма и укупно 124 активности. Проводиоци ових активности били су органи јавне управе и институције Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, који су имали задатак да спроведу активности усмјерене на превенцију, откривање и санкционисање коруптивних радњи.

Како би олакшала израду планова борбе против корупције и пружила подршку органима јавне управе и институцијама у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине у спровођењу антикорупцијских активности, Канцеларија је у јулу 2023. године донијела Јединствене смјернице за израду планова за борбу против корупције. Ове смјернице садржавале су јасна упутства о процесу израде плана, његовим кључним елементима и обавезама органа јавне управе и институција у спровођењу антикоруптивних активности. Основна сврха ових смјерница била је да обезбеди да планови борбе против корупције садрже активности из Акционог плана, чиме би се осигурала њихова усклађеност са свеобухватном стратегијом борбе против корупције.

У току имплементације Стратегије за борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ 2022-2024. година, 20 органа јавне управе и институција у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине донијело је своје планове борбе против корупције, док 17 органа јавне управе и институција то није учинило, што је представљало изазов у спровођењу предвиђених програма и активности.

Што се тиче процеса извјештавања о спроведеним активностима чланом 9 ставом (4) Закона о Канцеларији за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције прописано је обавеза органа јавне управе, институција, јавних предузећа, јавних установа и других правних лица чији је оснивач Брчко дистрикт Босне и херцеговине да два пута годишње достављају извјештаје о спровођењу активности предвиђених Стратегијом и Акционим планом. Рокови за достављање ових извјештаја су 15. јануар и 15. јул, за претходни шестомјесечни период, а извјештаји се достављају преко контакт лица задужених за комуникацију и сарадњу с Канцеларијом.

На основу достављених извјештаја органа јавне управе и институција у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине, Канцеларија је израдила Извјештај о спровођењу Стратегије за борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ 2022-2024. година и пратећег Акционог плана, који пружа увид у степен реализације предвиђених мјера, идентификоване изазове и препоруке за унапрјеђење антикоруптивних активности у наредном периоду.

СТРУКТУРА ПЛАНА БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

С обзиром на досадашња искуства, тј. појаву методолошке разноликости изражене у мањем проценту код концепта појединих планова борбе против корупције, препознат је висок ризик како у погледу квалитетне имплементације таквих докумената, тако и у смислу њиховог мониторинга, евалуације и извјештавања о степену спровођења. Имајући у виду наведено, Канцеларија овим Јединственим смјерницама за израду планова борбе против корупције жели да стандардизује методолошки приступ израде планова борбе против корупције чиме ће се осигурати да концепт ових докумената понуди конзистентност, уједначеност, мјерљивост и спроводљивост.

У циљу остваривања континуитета у превенцији корупције, план борбе против корупције потребно је временски конципирати у складу са временским периодом спровођења Стратегије. На овај начин се осигурава директна повезница са временским роковима предвиђеним за спровођење активности из Акционог плана за предметни период.

План борбе против корупције се састоји из два дијела:

I - Текстуални дио;

II - Табеларни преглед активности које ће спровести орган јавне управе и институција.

I Текстуални дио плана борбе против корупције

Текстуални дио плана борбе против корупције пожељно је да обухвата сљедеће:

- дефинисање појма корупције,
- временски оквир плана,
- податке о органу јавне управе и институцији у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине,
- надлежности,
- организациону структуру,
- финансијску пројекцију имплементације активности,
- евентуалне ризике у имплементацији плана борбе против корупције.

II Табеларни преглед активности

Табеларни дио плана борбе против корупције треба да се састоји од двије категорије активности:

1) Опште активности – ради се о стандардизованим активностима предвиђеним Акционим планом, а по свом системском карактеру их могу примијенити сви органи јавне управе и институције надлежне за спровођење.

2) Специфичне активности – ради се о посебним активностима предвиђеним Акционим планом, којима се наглашава важност специфичних надлежности појединих органа јавне управе и институција, а односе се на одређену категорију органа јавне управе и институција, у складу с њиховим функционалним надлежностима.

Примјер општих и специфичних активности из Акционог плана

Стратешки програм 3.2.					
3.2.1. Антикоруптивни документи и базе података					
Број	Активност	Проводиоци	Рок за спровођење	Индикатор успјешности	Потербни ресурси
3.2.1.1.	Израдити план за борбу против корупције	Сви органи јавне управе и институције у Брчко дистрикту БиХ	I квартал 2025. године	Усвојен и објављен план за борбу против корупције	Расположиви ресурси/у складу са функционалним надлежностима

Примјер - Општа активност дефинисана Акционим планом

Стратешки програм 3.3.					
3.3.2. Анализе					
Број	Активност	Проводиоци	Рок за спровођење	Индикатор успјешности	Потербни ресурси
3.3.2.2.	Анализа пријава и поступања по пријавама о корупцији	Канцеларија за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције у Брчко дистрикту БиХ	Једном годишње	Урађена анализа	Расположиви ресурси/у складу са функционалним надлежностима

Примјер - Специфична активност дефинисана Акционим планом

С обзиром да план борбе против корупције треба да обухвата активности прописане Акционим планом, потребно је да се план борбе против корупције усвоји на период на који је усвојен и Акциони план, односно на период 2025. - 2028.

МОНИТОРИНГ

Планови борбе против корупције одражавају стратешко опредјељење органа јавне управе и институција у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине за ефикасну превенцију корупције, те на оперативном нивоу, дефинишу сет мјера и активности с циљем постизања очекиваних резултата. Како би се осигурало ујединачено поступање органа јавне управе и институција у домену превенције корупције, а с фокусом на имплементацију Акционог плана, неопходно је у складу са законом осигурати ефикасан систем мониторинга спровођења планова, како надлежних институција за спровођење, тако и Канцеларије.

Мониторинг спровођења планова борбе против корупције подразумијева предузимање континуираних активности на праћењу и евалуацији степена имплементације појединачних мјера и активности. Сврха праћења и евалуације није само прикупљање података о напретку или неуспјесима у спровођењу активности на плану супротстављања корупцији, него и предузимање мјера како би се уклонили или умањили недостаци, те идентификовали нови елементи који би се уградили у постојеће или нове стратешке мјере с циљем што ефикасније превенције корупције.

Мониторинг је базиран прије свега на процесу извјештавања Канцеларије као централне тачке за координацију спровођења планова борбе против корупције, у реалном времену, путем *Обрасца за извјештавање о имплементацији Плана борбе против корупције*.

Носиоци активности у процесу извјештавања и размјене информација су контакт лица задужена за комуникацију и сарадњу с Канцеларијом унутар постојећег органа јавне управе и институција Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

На основу анализе достављених података органа јавне управе и институција Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, надлежних за спровођење појединачних активности и мјера, која ће бити базирана на упоредној анализи индикатора успјешности и статуса реализације, Канцеларија ће сходно законским надлежностима и уоченим потребама, предузимати сљедеће активности:

- организацију радних састанака у смислу верификације расположивих података о степену имплементације планова борбе против корупције,
- давати мишљења на достављене нацрте планова борбе против корупције,
- давати препоруке и смјернице, с циљем што ефикасније имплементације планова борбе против корупције.

Могуће препреке и ризици у процесу доношења и имплементације планова борбе против корупције:

- Успоравање доношења и примјене планова борбе против корупције од стране руководиоца у органима јавне управе и институцијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине,
- Недовољна самосталност,
- Недовољна ангажованост носилаца активности,
- Недостатак ресурса,
- Недостатак систематичности и координације,
- Компетентност субјеката спровођења.

С циљем успостављања стандардизованог система извјештавања, на службеној интернет страници Канцеларије www.aktbd.ba биће доступан онлине „Образац за извјештавање о имплементацији Плана борбе против корупције“, који ће органи јавне управе и институције Брчко дистрикта Босне и Херцеговине користити код достављања података и информација о имплементацији плана борбе против корупције.

Како би се обезбједила транспарентност, те промовисање отворености и јавности у раду, органи јавне управе и институције Брчко дистрикта Босне и Херцеговине, дужни су план за борбу против корупције објавити на својим службеним интернет страницама.

ОБРАЗАЦ ЗА ИЗВЈЕШТАВАЊЕ О ИМПЛЕМЕНТАЦИЈИ ПЛАНА БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Стратешки циљ:	
Стратешки програм:	
Активност:	
Временски рок:	
Институције надлежне за спровођење:	
Индикатори успјешности:	
Статус реализације:	<i>Реализовано</i> ☐ <i>Није реализовано</i> ☐ <i>Дјелимично реализовано</i> ☐
Информације о реализацији активности:	