

**Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt BiH
URED - KANCELARIJA ZA
PREVENCIJU KORUPCIJE I
KOORDINACIJU AKTIVNOSTI
NA SUZBIJANJU KORUPCIJE**



**Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт БиХ
КАНЦЕЛАРИЈА-УРЕД ЗА
ПРЕВЕНЦИЈУ КОРУПЦИЈЕ И
КООРДИНАЦИЈУ АКТИВНОСТИ
НА СУЗБИЈАЊУ КОРУПЦИЈЕ**

Trg Mladih broj 8 (zona IA), email: info@aktbd.ba, Tel: 049 234-710
Трг Младих број 8 (зона IА), емаил: info@aktbd.ba, Тел: 049 234-710

**IZVJEŠTAJ O RADU
KANCELARIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU
AKTIVNOSTI NA SUZBIJANJU KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BIH
ZA PERIOD 01.01-31.12.2025. GODINE**

Brčko, januar 2026. godine.

S A D R Ź A J:

UVODNE NAPOMENE.....	1
I SMJEŠTAJ, MATERIJALNO – TEHNIČKO OPREMANJE, BUDŽET, JAVNE NABAVKE, OPŠTI POSLOVI	2
II PRIKUPLJANJE I ANALIZIRANJE STATISTIČKIH I DRUGIH PODATAKA	4
III IZRADA PRIJEDLOGA STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BOSNE I HERCEGOVINE I PRIJEDLOGA AKCIONOG PLANA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE	7
IV SARADNJA S AGENCIJOM ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE, INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE I ENTITETSKIM I KANTONALNIM NADLEŽNIM TIJELIMA I INSTITUCIJAMA U OVOJ OBLASTI.....	10
V UKAZIVANJE PREDLAGAČU I SKUPŠTINI BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE NA POSTOJANJE ODREĐABA U NACRTIMA ILI PRIJEDLOZIMA ZAKONA, PODZAKONSKIH I OPĆIH AKATA KOJE BI U PRIMJENI MOGLE DA IZAZOVU KORUPTIVNE RADNJE	10
VI IDENTIFIKOVANJE MOGUĆIH POJAVA KORUPCIJE KOJE DOPUŠTA SPROVOĐENJE POSTOJEĆIH ZAKONA, PODZAKONSKIH I OPŠTIH AKATA, TE U VEZI S TIM INICIRANJE AKTIVNOSTI NA NJIHOVIM IZMJENAMA I DOPUNAMA U SVRHU PREVENIRANJA KORUPTIVNIH RADNJI.....	12
VII DONOŠENJE JEDINSTVENE METODOLOGIJE I SMJERNICA ZA IZRADU PLANOVA BORBE PROTIV KORUPCIJE I PRUŽANJE POMOĆI SVIM ORGANIMA I INSTITUCIJAMA BRČKO DISTRIKTA BIH U NJIHOVOJ REALIZACIJI	13
VIII DONOŠENJE JEDINSTVENE METODOLOGIJE I SMJERNICA ZA IZRADU PLANOVA INTEGRITETA U SKLADU SA DRŽAVNIM SMJERNICAMA I METODOLOGIJOM ZA IZRADU PLANA INTEGRITETA I PRUŽANJE POMOĆI SVIM ORGANIMA I INSTITUCIJAMA BRČKO DISTRIKTA BIH U NJIHOVOJ REALIZACIJI....	16
IX PRIJAVE SA INDICIJAMA KORUPTIVNOG PONAŠANJA	20
X ZAŠTITA LICA KOJA PRIJAVLJUJU KORUPCIJU	25
XI REGISTAR ZAPOSLENIH I REGISTAR IMENOVANIH LICA U ORGANIMA JAVNE UPRAVE, INSTITUCIJAMA, JAVNIM PREDUZEĆIMA, USTANOVAMA, ZAVODIMA I FONDOVIMA BRČKO DISTRIKTA BIH.....	28
XII SARADNJA S DOMAĆIM NAUČNIM I STRUČNIM ORGANIZACIJAMA, MEDIJIMA I NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA O PITANJU PREVENCIJE KORUPCIJE I KOORDINACIJE AKTIVNOSTI NA SUZBIJANJU KORUPCIJE	30
XIII SARADNJA SA ORGANIMA JAVNE UPRAVE I INSTITUCIJAMA BRČKO DISTRIKTA	32

Na osnovu člana 12 Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 26/24), Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH podnosi Izvještaj o radu Skupštini Brčko distrikta BiH, a prije razmatranja na Skupštini izvještaj se dostavlja Vladi Brčko distrikta BiH na izjašnjenje.

IZVJEŠTAJ O RADU KANCELARIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU AKTIVNOSTI NA SUZBIJANJU KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BIH ZA PERIOD 01.01-31.12.2025. GODINE

UVODNE NAPOMENE

Shodno članu 12 stav (3) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije (u daljem tekstu: Kancelarija) podnosi Vladi Brčko distrikta BiH Izvještaj na izjašnjenje, sa ciljem da predstavi i prikaže aktivnosti u proteklom periodu.

Članom 9 Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije propisane su sljedeće nadležnosti:

- izrada prijedloga Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH (u daljem tekstu: Strategija), kao i izrada prijedloga Akcionog plana za sprovođenje Strategije (u daljem tekstu: Akcioni plan) u kojima se predviđaju sprovodivi, jasni i konkretni ciljevi, a u skladu s opštim principima utvrđenim u državnoj Strategiji za borbu protiv korupcije;
- koordinacija i nadzor nad sprovođenjem Strategije i Akcionog plana kao i davanje mišljenja i instrukcija o pitanju njihovog sprovođenja;
- koordinisanje rada organa javne uprave, institucija, javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica koja je osnovao u Brčko distrikt BiH, pravnih lica i preduzetnika u sprečavanju korupcije i obavješćavanje nadležnih institucija o zatečenom stanju, kao i preduzimanje ostalih neophodnih mjera u skladu sa zakonom;
- postupanje po zaprimljenim podnescima s indicijama koruptivnog ponašanja u smislu prikupljanja podataka, provjere navoda iz prijave i prosleđivanje nadležnim organima te na isti način postupanje po posebnim oblicima prijavljivanja, uključujući javno objavljivanje ili na drugi način činjenje javno dostupnim informacija koje ukazuju na korupciju;
- ukazivanje predlagачu i Skupštini Brčko distrikta BiH na postojanje odredaba u nacrtima ili prijedlozima zakona, podzakonskih i opštih akata koje bi u primjeni mogle da izazovu koruptivne radnje.
- identifikovanje mogućih pojava korupcije koje dopušta sprovođenje postojećih zakona, podzakonskih i opštih akata, te u vezi s tim iniciranje aktivnosti na njihovim izmjenama i dopunama u svrhu prevencije koruptivnih radnji;
- donošenje odluke o uspostavljanju i vođenju baza podataka koje za cilj imaju transparentnost, prevenciju ili otklanjanje koruptivnih aktivnosti;
- saradnja s Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) i dostavljanje potrebnih podataka i informacija samoinicijativno ili po zahtjevu Agencije, kao i saradnja s entitetskim i kantonalnim nadležnim organima i institucijama, da bi se osiguralo pravovremeno i efikasno sprovođenje koordinisanih politika za borbu protiv korupcije;
- poslovi zaštite lica koja prijavljuju korupciju u skladu sa Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju;

- donošenje jedinstvene metodologije i smjernica za izradu planova integriteta u skladu s državnim Smjernicama i Metodologijom za izradu plana integriteta i pružanje pomoći svim organima i institucijama Brčko distrikta BiH u njihovoj realizaciji;
- donošenje jedinstvenih smjernica za izradu planova borbe protiv korupcije i pružanje pomoći svim organima i institucijama Brčko distrikta BiH u njihovoj realizaciji;
- javno objavljivanje informacija o stanju korupcije;
- saradnja s domaćim naučnim i stručnim organizacijama, medijima i nevladinim organizacijama o pitanju prevencije korupcije i
- drugi poslovi propisani posebnim zakonom.

U Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije (u daljem tekstu: Pravilnik) propisano je da se Kancelarija sastoji od tri (3) organizacione jedinice:

- Sektor za prevenciju korupcije,
- Sektor za koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije i
- Služba za pravne, kadrovske, opšte i finansijsko-materijalne poslove.

Takođe je istim Pravilnikom propisano da je u sklopu Kancelarije sistematizovano 13 (trinaest) radnih mjesta od kojih su 3 (tri) rukovodeća državna službenika i 10 (deset) službeničkih i namješteničkih radnih mjesta.

I SMJEŠTAJ, MATERIJALNO – TEHNIČKO OPREMANJE, BUDŽET, JAVNE NABAVKE, OPŠTI POSLOVI

U skladu sa Odlukom o dodjeljivanju poslovnih prostorija na korišćenje, broj predmeta: 22-001909/21, broj akta: 01.1-1413EK-007/21 od 08.09.2021. godine između Brčko distrikta BiH kao Davaoca sa jedne strane i Kancelarije kao korisnika usluge sa druge strane, te u skladu sa Zapisnikom o uvođenju u posjed broj: 22-001909/21 Kancelarija je korisnik prostorija koje se nalaze na adresi Trg mladih broj 8 (Zona I a).

Članom 6 Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije propisano je da je Kancelarija samostalan i nezavisan organ javne uprave i da za svoj rad odgovara Skupštini Brčko distrikta BiH, dok je istim članom Zakona propisano da se rad Kancelarije finansira iz budžeta Brčko distrikta BiH. U budžetu Brčko distrikta BiH za 2025. godinu, Kancelariji je odobreno na raspolaganje ukupno 742.359,61 KM budžetskih sredstava.

U skladu sa usvojenim Planom nabavke za 2025. godinu i Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14, 59/22 i 50/24) Kancelarija je tokom posmatranog perioda pokrenula sljedeće postupke javne nabavke:

- nabavku usluga poštanskog saobraćaja;
- nabavku usluga objave obavještenja o nabavci roba, usluga i radova o poništenju postupka javne nabavke dodjeljivanja ugovora u Službenom listu;
- nabavku obrazovnih usluga i usluga stručnog usavršavanja;
- nabavku restoranskih usluga van zgrade Vlade Brčko distrikta;
- nabavku usluga hotelskog smještaja za službena putovanja;
- nabavku usluga interneta;
- nabavku usluge pomoći na cesti;
- nabavku usluga primarne zdravstve zaštite (ljekarski pregledi);
- nabavku kancelarijskog namještaja;
- nabavku alata;
- nabavku računara, računarske opreme i opreme za štampanje;

- nabavku zidnih satova;
- nabavku zastave i
- nabavku radova - Sanacija prostorija koje koristi Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije na prvom spratu bivše zgrade „Kombinat“.

Tokom posmatranog perioda, a na osnovu potpisanih Okvirnih sporazuma Kancelarija je vršila sljedeće nabavke:

- nabavku kancelarijskog materijala;
- nabavku tonera;
- nabavku štampanog materijala;
- nabavku higijenskog materijala;
- nabavku cvijeća i cvijetnih aranžmana;
- nabavku usluge kolektivnog osiguranja zaposlenih;
- nabavku usluge osiguranja vozila;
- nabavku usluge održavanja web stranice;
- nabavku usluga interneta;
- nabavku usluge fiksne telefonije i
- nabavku usluge čišćenja.

Nabavka usluge reprezentacije, nabavka usluge stručnog usavršavanja kao i nabavka hotelskog smještaja realizovane su u skladu sa iskazanim potrebama, a na osnovu donesenih Odluka o pokretanju postupka javne nabavke za 2025. godinu, dok su usluge poštanskog saobraćaja i usluge objave obavještenja u „Službenom glasniku BiH“ realizovane u skladu sa potpisanim ugovorima za 2025. godinu.

Kancelarija je nakon usvajanja Budžeta Brčko distrikta BiH za 2025. godinu, Odjeljenju za stručne i administrativne poslove, Pododjeljenju za ljudske resurse dostavila Plan zapošljavanja Kancelarije za 2025. godinu broj predmeta: 33-19-78/25, broj akta: 03/25 od 04.03.2025. godine u cilju popunjavanja slijedećih upražnjenih pozicija: „Viši stručni saradnik za izradu politika, akcionih planova, planova integriteta i planova borbe protiv korupcije“, „Viši stručni saradnik za nadzor i procjenu sprovođenja strategija i akcionih planova“, „Viši stručni saradnik za informacione tehnologije“ i „Stručni savjetnik za pravne, kadrovske i opšte poslove“. Nakon donošenja Odluke o raspisivanju javnog konkursa za 2025. godinu broj predmeta: 33-000181/25, broj akta: 01.1-1619SM-031/25 od 24.03.2025. godine započete su konkursne procedure te su u izvještajnom periodu popunjene tri pozicije „Viši stručni saradnik za izradu politika, akcionih planova, planova integriteta i planova borbe protiv korupcije“, „Viši stručni saradnik za nadzor i procjenu sprovođenja strategija i akcionih planova“ i „Viši stručni saradnik za informacione tehnologije“ dok je konkursna procedura za poziciju „Stručni savjetnik za pravne, kadrovske i opšte poslove“ još uvijek u toku. U skladu sa članom 12 stavom (3) Kancelarija je dana 06.01.2025. godine Vladi Brčko distrikta BiH dostavila na izjašnjenje Izvještaj o radu Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine za period 01.01-31.12.2024. godine, broj predmeta: 05-19-1/25, broj akta: 01/25 od 03.01.2025. godine. Nakon što je dana 11.02.2025. godine, Kancelarija zaprimila Zaključak Vlade Brčko distrikta BiH broj predmeta: 05-000021/25, broj akta: 01.11-1186NK-003/25 od 24.01.2025. godine u kojem je navedeno da na isti nemaju primjedbi, dana 14.02.2025. godine Izvještaj o radu Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine za period 01.01-31.12.2024. godine dostavljen Skupštini Brčko distrikta BiH na razmatranje. Takođe, Kancelarija je u izvještajnom periodu donijela Godišnji plan rada Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH za 2025. godinu, koji je dana 17.04.2025. godine proslijeđen Skupštini Brčko distrikta BiH na usvajanje.

U skladu sa članom 35 stavom (5) Zakona o budžetu Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 34/19 i 22/23) Kancelarija je na osnovu Godišnjeg plana rada Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije za period 01.01-31.12.2024. godine, dana 17.04.2025. godine Skupštini Brčko distrikta BiH dostavila na usvajanje i Godišnji Izvještaj o radu Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distrikta Bosne i Hercegovine za period 01.01-31.12.2024. godine, broj predmeta: 05-19-109/25, broj akta: 01/25 od 14.04.2025. godine. U izvještajnom periodu donesen je i Trogodišnji plan rada Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije za period 2026–2028. godina, koji je objavljen na zvaničnoj stranici Kancelarije www.aktbd.ba, kao i prijedlog Dokumenta okvirnog budžeta Kancelarije za period 2026-2028. godina. Nakon usvojenog Dokumenta okvirnog budžeta za period 2026-2028. godina, izrađen je i Direkciji za finansije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine dostavljen zahtjev za prijedlog budžeta Kancelarije za 2026. godinu, broj predmeta: 13-19-201/25, broj akta: 01/25 od 29.07.2025. godine. U izvještajnom periodu Kancelarija je blagovremeno dostavila Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Direkcije za finansije Brčko distrikta BiH Izjavu o fiskalnoj odgovornosti za 2024. godinu, te je istu dana 25.03.2025. godine dostavila i Vladi Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Takođe, donesen je i Godišnji izvještaj o finansijskom upravljanju i kontroli za 2024. godinu broj predmeta: 13-19-88/25, zatim Plan stručnog usavršavanja zaposlenih u Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine za 2025. godinu, broj predmeta: 05-19-13/25, broj akta: 01/25 od 15.01.2025. godine. Tokom 2025. godine zaposlenici Kancelarije su učestvovali na obukama i seminarima kako bi usavršili svoje vještine i znanja neophodna u daljnjem radu, sa posebnim osvrtom na promjene koje je doneo novi Zakon o zaštiti ličnih podataka, te su u vezi sa navedenim bili prisutni na seminaru „*Novi Zakon o zaštiti ličnih podataka*“ koja je dana 08.04.2025. godine održana u Sarajevu, na seminaru „*Sve o potpuno novom revolucionarnom zakonu o javnim nabavkama – najveće promjene zakona u posljednjih 10 godina*“ održan u Bijeljini dana 10.06.2025. godine, na seminaru „*Peti Neumski susreti javnih nabavki*“ održan u periodu od 12.06. do 13.06.2025. godine u Neumu, zatim na seminaru „*Novi zakon o zaštiti ličnih podataka-praktična primjena i obaveze*“ održan u periodu od 22.09. do 23.09.2025. godine u Neumu, zatim na seminaru pod nazivom „*Trodnevna intenzivna obuka za službenike za zaštitu ličnih podataka i odgovorna lica*“ u periodu od 03.11. do 05.11.2025. godine u Sarajevu, kao i na edukaciji održanoj u Domu kulture u Brčkom na temu „*Novi Zakon o zaštiti ličnih podataka*“. U skladu sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka Kancelarija je blagovremeno imenovala službenika za zaštitu ličnih podataka, Odlukom broj predmeta: 33-19-183/25, broj akta: 1/25 od 20.06.2025. godine. U periodu od 01.01-31.12.2025. godine Kancelarija je tokom obavljanja svojih redovnih poslova i aktivnosti donosila rješenja, odluke, ovlaštenja i druge opšte i pojedinačne akte u skladu sa Zakonom o Kancelariji. Važno je naglasiti da je Odlukom broj predmeta: 05-19-263/25, broj akta: 1/25 od 14.11.2025. godine, imenovana radna grupa za Analizu primjene Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine. Radna grupa imala je zadatak da izvrši sveobuhvatnu analizu primjene navedenog zakona i u slučaju utvrđenih nedostataka, sačini prijedlog izmjena ili dopuna Zakona, uz detaljno obrazloženje potrebnih izmjena i dopuna. Radna grupa je u predviđenom roku pomenutom Odlukom izvršila analizu Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine i analizu zakona iz okruženja kojima se reguliše ova oblast, te na osnovu izvršene analize predložila izmjene i dopune postojećeg Zakona.

II PRIKUPLJANJE I ANALIZIRANJE STATISTIČKIH I DRUGIH PODATAKA

U skladu sa članom 3 stavom (1) tačke a) i b) Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u Kancelariji, broj predmeta: 02-19-188/24, broj akta: 2/24 od 31.10.2024. godine, Kancelarija obavlja poslove prikupljanja i obrade statističkih i drugih podataka, te analiziranja dostavljenih podataka s ciljem utvrđivanja pojava koruptivnog djelovanja. U izvještajnom periodu Kancelarija je kontinuirano radila na prikupljanju i obradi statističkih i drugih podataka, te analiziranju dostavljenih podataka s ciljem utvrđivanja pojava koruptivnog djelovanja.

Kancelarija je s ciljem identifikovanja moguće pojave korupcije koje dopušta sprovođenje postojećih zakona, podzakonskih i opštih akata, a u svrhu izrade analize efekata nastalih realizovanjem svih propisa od strane zaposlenika koji postupaju po istima, provela istraživanje u organima javne uprave, institucijama, javnih preduzećima, javnim ustanovama i drugim pravnim licima čiji je osnivač Brčko distrikt BiH. Za predmetno istraživanje kao tehniku ispitivanja o stanju zakonitosti propisa, pravilne primjene istih od strane zaposlenika u organima javne uprave, institucija, javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica čiji je osnivač Brčko distrikt BiH izrađen je i korišten anketni list u vidu upitnika koji je sačinjavao 10 pitanja.

Svi organi javne uprave, institucije, javna preduzeća, javne ustanove i druga pravna lica čiji je osnivač Brčko distrikt BiH bila su obuhvaćena predmetnim istraživanjem.

Analizom dostavljenih odgovora, utvrđeno je da zaposlenici pojedinih organa javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH imaju dosta zamjerki na propise koje primjenjuju, ali ne nužno da su u poveznici sa koruptivnim rizicima, nego se više baziraju na nemogućnosti pravilne primjene propisa iz djelokruga rada. U određenim slučajevima pojavljuje se kolizija propisa i neusklađenost propisa. Dalje, identifikuju se nepravilnosti u pravnim propisima, ali uprkos tome izostane nadzor i kontrola nad primjenom propisa. U određenim situacijama ne postoji mogućnost pravilnog postupanja organa javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH zbog nepreciznog propisivanja odredbi koje regulišu prava i obveze zaposlenih iz radnih odnosa što za posljedicu ima negativan ishod određenja nadležnog subjekta postupanja, različito postupanje ili izostanak postupanja. Zaključak ove analize je da kontinuirano treba raditi na unaprjeđenju propisa, da je potrebno voditi računa o primjeni propisa kako bi se prevenirala korupcija, te da je potrebno jasnije urediti određene nadležnosti između subjekata postupanja. Transparentnost sistema potiče društvenu odgovornost i smanjuje korupciju, a nedostatak odgovornosti u javnom sektoru pogoduje korupciji. Da bi se ostvarili bolji rezultati na planu borbe protiv korupcije organi javne uprave i institucije Brčko distrikta BiH se trebaju usmjeravati i koordinirati putem određenih vizija i prioriternih ciljeva, što će pružiti valjan okvir za sprovođenje drugih elemenata nakon primjene pravilno definisanih propisa i njihovo sprovođenje iz djelokruga svog rada.

Kancelarija je u drugom tromjesečju 2025. godine, u saradnji s Omladinskim centrom „Vermont“ Brčko distrikt BiH, pripremila i provela anketu o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju. Anketa je sprovedena među građanima Brčko distrikta BiH, bila je anonimnog karaktera i imala je ukupno 12 pitanja. Prvih pet pitanja odnosilo se na nivo informisanosti građana o pojmu korupcije, mogućnostima njenog prijavljivanja i nadležnim institucijama, dok su se preostala pitanja odnosila na zaštitu lica koja prijavljuju korupciju.

Cilj ove ankete bio je da se ispita koliko građani poznaju zakonske i institucionalne mehanizme koji štite lica koja prijavljuju korupciju, koliko su im poznata prava i obaveze lica koja prijavljuju korupciju, te u kojoj mjeri građani vjeruju da će prijavljivanje korupcije biti sigurno i da neće imati negativne posljedice po njih. Na ovaj način anketa je nastojala da prikaže nivo povjerenja građana u sistem zaštite zviždača i da identifikuje potencijalne izazove i nedostatke u informisanju i zaštiti lica koja prijavljuju korupciju.

Rezultati ankete pokazuju da su građani Brčko distrikta BiH uglavnom svjesni pojma korupcije, prava i zaštite lica koja prijavljuju korupciju, kao i načina na koji se korupcija može prijaviti. Većina ispitanika prepoznaje značaj institucionalne zaštite zviždača, razumije posljedice podnošenja lažnih prijava i zna da institucije imaju obavezu ozbiljno postupati po prijavama. Takođe, građani u velikoj mjeri prepoznaju postojanje sankcija za one koji vrše odmazdu nad zviždačima, što ukazuje na relativno visok nivo informisanosti i povjerenja u pravni okvir zaštite lica koja prijavljuju korupciju.

Kancelarija je u saradnji sa Odjeljenjem za zdravstvo i ostale usluge i JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH sprovedla anketu među korisnicima usluga na Odjeljenju za ginekologiju i akušerstvo brčanske bolnice i u Dispanzeru za zdravstvenu zaštitu žene. Anketa je realizovana u trećem tromjesečju 2025. godine i bila je dostupna ispitanicima tokom 15 kalendarskih dana. Analiza rezultata ankete završena je u septembru iste godine, nakon čega su rezultati analize objavljeni na službenoj internet stranici Kancelarije. Cilj ankete je bio prikupiti informacije o zadovoljstvu korisnika pruženim

zdravstvenim uslugama, kvalitetu rada zaposlenih, dostupnosti i organizaciji zdravstvene zaštite. Anketa je bila anonimnog karaktera i sadržavala je 10 pitanja, dok je distribucija obrazaca izvršena ravnomjerno u obje organizacione jedinice. Za prikupljanje popunjenih anketa obezbjeđene su posebne kutije, postavljene na vidnim i dostupnim mjestima. Upitnik je imao mogućnost ostavljanja komentara i prijedloga. Od ukupno distribuiranih 500 primjeraka ankete, vraćeno je i popunjeno 78, od čega su 42 ankete popunjene na Odjeljenju za ginekologiju i akušerstvo, a 36 u Dispanzeru za zdravstvenu zaštitu žene, dok su 422 ankete ostale nepopunjene. Rezultati ankete pokazuju da korisnice imaju pozitivno mišljenje o profesionalnosti i ljubaznosti zaposlenih, ali da su nezadovoljne prostornim i organizacijskim uslovima, posebno u Dispanzeru za zdravstvenu zaštitu žene. Najveći problemi odnose se na duže vrijeme, neadekvatne prostorije, opremu i higijenske standarde, što direktno utiče na iskustvo i komfor pacijentica. Nalazi takođe ukazuju na nedostatak jasnog i dostupnog sistema za podnošenje pritužbi, što dodatno smanjuje osjećaj sigurnosti i povjerenja korisnica.

Kancelarija je u četvrtom tromjesečju 2025. godine, u saradnji s Omladinskim centrom „Vermont“ Brčko distrikt BiH, sprovela anketu o percepciji građana o oblicima korupcije i načinima njenog prijavljivanja. Anketa je bila anonimnog karaktera, čime je osigurana sloboda izražavanja mišljenja i zaštita identiteta ispitanika. Upitnik je sadržavao ukupno 7 pitanja. Prvo pitanje odnosilo se na osnovne demografske podatke o ispitanicima (godine starosti, pol i zanimanje), dok je preostalih šest pitanja bilo usmjereno na percepciju prisutnosti korupcije u Brčko distriktu BiH, najčešće oblike u kojima se ona pojavljuje, te spremnost građana da prijave koruptivne radnje i povjerenje u nadležne institucije. Omladinski centar „Vermont“ Brčko distrikt BiH je bio zadužen za distribuciju i prikupljanje anketnih upitnika na terenu. Anketiranje je trajalo 5 dana, a upitnici su dijeljeni na lokacijama s najvećom prisutnošću građana, prvenstveno u prostorima javnih institucija i ustanova koje građani najčešće posjećuju i gdje se stvaraju redovi čekanja. Takav pristup omogućio je veći obuhvat različitih kategorija stanovništva i osigurao reprezentativniji uzorak. Predstavnici Omladinskog centra „Vermont“ Brčko distrikt BiH su prilikom distribucije anketa, informisali građane o svrsi istraživanja, značaju njihovog učestvovanja i važnosti prikupljanja podataka o percepciji korupcije u cilju unaprjeđenja transparentnosti i odgovornosti javne uprave. Nakon završetka terenskog rada, Omladinski centar „Vermont“ Brčko distrikt BiH je sve popunjene ankete, ukupno 317, dostavio Kancelariji radi analize i dalje obrade. Cilj analize bio je utvrditi u kojoj mjeri su se građani Brčko distrikta BiH susretali s pojavama korupcije, u kojim oblastima najčešće prepoznaju koruptivne radnje, te sagledati njihovu spremnost da prijave korupciju, te povjerenje u postojeće mehanizme prijavljivanja. Rezultati istraživanja poslužiće kao osnova za unaprjeđenje politika, mjera i aktivnosti usmjerenih na jačanje integriteta i transparentnosti u radu javnih institucija Brčko distrikta BiH. Rezultati ankete pokazuju da građani Brčko distrikta BiH korupciju vide kao ozbiljan i raširen problem koji narušava povjerenje u institucije i utiče na kvalitet života svih društvenih grupa. Ispitanici u velikoj mjeri nisu informisani o tome kome mogu prijaviti korupciju, a izražen je i strah od posljedica, zbog čega preferiraju anonimne kanale prijave. Zaključci jasno ukazuju da je za efikasnu borbu protiv korupcije potrebno jačati institucionalnu transparentnost, osigurati sigurne i dostupne mehanizme prijave, te kontinuirano raditi na edukaciji i motivisanju građana da se aktivno suprotstave koruptivnim praksama.

Kancelarija je u decembru 2025. godine uradila i analizu prijava s indicijama koruptivnog ponašanja, zaprimljenih u periodu od 01.01. do 09.12.2025. godine. Cilj analize zaprimljenih prijava bio je da se sagleda učestalost i trendovi prijavljivanja koruptivnog ponašanja, identifikovanje najčešće korišćenih kanala za podnošenje prijava, te utvrde oblasti i subjekti na koje se prijave najčešće odnose. Analiza takođe ima za cilj da pruži osnovu za unaprjeđenje procedura, jačanje institucionalne zaštite i efikasnije planiranje preventivnih i edukativnih mjera protiv korupcije.

Analiza prijava s indicijama koruptivnog ponašanja, zaprimljenih u periodu od 01.01. do 09.12.2025. godine, pokazuje da je Kancelarija najveći broj prijava zaprimila putem online sistema za prijavu korupcije, čiji broj iz godine u godinu neprekidno raste, što ukazuje na sve veću prepoznatljivost i prihvaćenost digitalnog kanala, kao jednostavnog i brzog sredstva za prijavljivanje korupcije. Pored online sistema za prijavu korupcije i dalje se koriste i tradicionalni kanali poput pošte i internog dostavljanja, ali je evidentno da digitalni sistem postaje primarni način komunikacije između građana i

Kancelarije. Prijave se najčešće odnose na organe javne uprave, zapošljavanje i zloupotrebu službenog položaja, dok značajan broj prijava pokriva i druge sektore. Ovakva struktura ukazuje na rasprostranjenost percepcije koruptivnog ponašanja u različitim oblastima i među različitim subjektima, te ističe potrebu za kontinuiranim jačanjem procedura, edukacijom i preventivnim mjerama.

III IZRADA PRIJEDLOGA STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BOSNE I HERCEGOVINE I PRIJEDLOGA AKCIONOG PLANA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE

Uzimajući u obzir da su Strategija i prateći Akcioni plan za borbu protiv korupcije doneseni za period 2022-2024. godina, Kancelarija je dana 26.08.2024. godine uputila Inicijativu gradonačelniku Brčko distrikta BiH za formiranje Radne grupe koja će raditi na izradi prijedloga Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH za period 2025-2028 i pripadajućeg Akcionog plana za njeno sprovođenje, nakon čega je gradonačelnik Brčko distrikta BiH dana 06.09.2024. godine, donio Odluku o imenovanju Radne grupe za izradu Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine za period 2025-2028 (u daljem tekstu: Strategija) i Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine za period 2025-2028 (u daljem tekstu: Akcioni plan), broj predmeta: 05-000734/24, broj akta: 01.1-1528ZN-001/24, kojom je Radnoj grupi ostavljen rok od tri mjeseca za izradu strateških dokumenata.

Radna grupa je dana 04.12.2024. godine završila svoj zadatak i predala prijedloge Strategije i Akcionog plana menadžmentu Kancelarije na dalje postupanje. Dana 05.12.2024. godine, u skladu sa članom 9, stavom (3) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, Kancelarija je prijedloge strateških dokumenata dostavila svim organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama i drugim pravnim licima čiji je osnivač Brčko distrikt BiH, radi davanja komentara i sugestija, uz rok od 30 dana.

Istovremeno, prijedlozi su dostavljeni i Sektoru za strateško planiranje Sekretarijata Vlade Brčko distrikta BiH, kako bi se, u skladu sa članom 7, stavom (2) Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora sprovođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata provjerila međusobna usklađenost strateških dokumenata u Brčko distriktu BiH. Pored toga, Kancelarija je prijedloge proslijedila i Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK) radi ocjene njihove usklađenosti s Preporukama za harmonizaciju antikorupcijskih politika u BiH i opštim principima Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028.

Takođe, dana 05.12.2024. godine, prijedlozi Strategije i Akcionog plana objavljeni su na službenim internet stranicama Kancelarije i Vlade Brčko distrikta BiH, u skladu sa članom 3, stavom (7) Pravilnika o sadržaju i metodologiji izrade, sistemu praćenja i nadzora sprovođenja strateških dokumenata i implementacionih dokumenata, kako bi se omogućilo sprovođenje javnih konsultacija.

Nakon razmatranja pristiglih komentara i sugestija na strateške dokumente, Kancelarija je dana 19.02.2025. godine, u skladu sa članom 9 stavom (2) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, uputila Vladi Brčko distrikta BiH prijedlog Strategije i prijedlog Akcionog plana, na razmatranje i usvajanje.

Vlada Brčko distrikta BiH je dana 27.02.2025. godine donijela Odluku o usvajanju Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine 2025-2028, broj predmeta: 05-000214/25, broj akta: 01.11-1186NK-002/25 i Odluku o usvajanju Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine 2025-2028, broj predmeta: 05-000214/25, broj akta: 01.11-1186NK-003/25. Pomenute Odluke Vlade Brčko distrikta BiH i strateški dokumenti Kancelarije objavljeni su dana 22.04.2025. godine u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH, pod brojem: 13/25, o čemu su sve institucije Brčko distrikta BiH upoznate Obavještenjem, broj predmeta: 05-19-137/25, broj akta: 1/25 od 24.04.2025. godine.

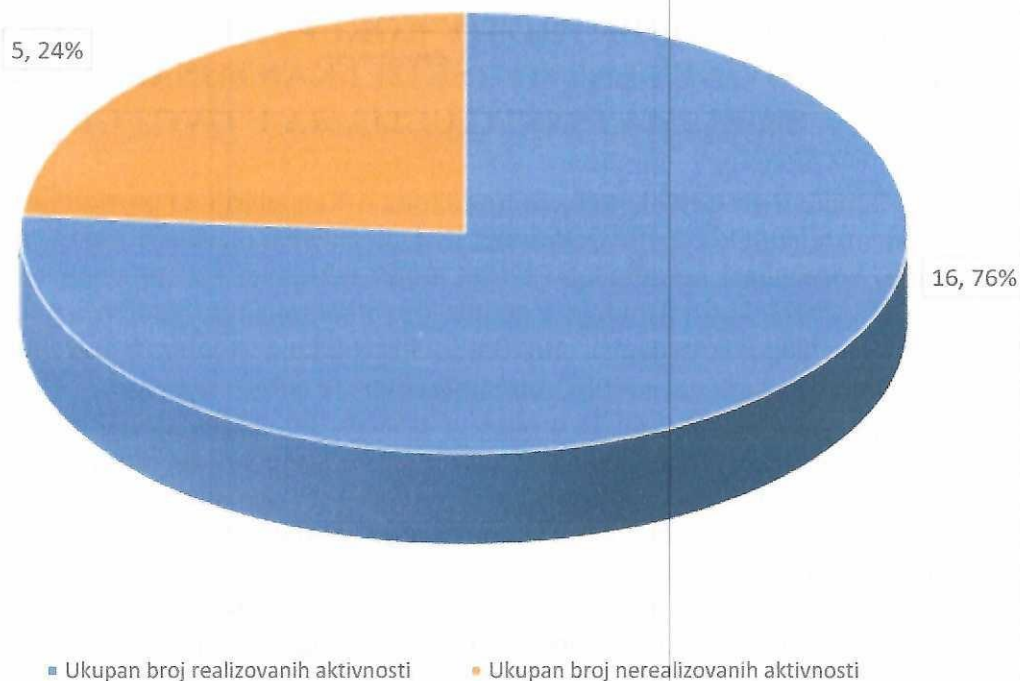
Strategija kao opšti okvir za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH obuhvata ciljeve i mjere koje su značajne i mogu se primjenjivati u borbi protiv korupcije. Strateški ciljevi koji se u Brčko distriktu BiH trebaju postići sprovođenjem Strategije jesu: unaprjeđivanje sistema prevencije korupcije i jačanje

institucija; sankcionisanje i krivično gonjenje, te edukacija, saradnja i izvještavanje. Svaki od strateških ciljeva sadrži strateške programe koji određuju prioritetne oblasti u kojima treba djelovati, a u okviru svakog strateškog programa definisane su aktivnosti.

Strategiju prati Akcioni plan koji sadrži konkretne mjere i aktivnosti za realizaciju strateških ciljeva, očekivane rezultate, indikatore uspješnosti ostvarivanja aktivnosti koje su planirane, nosioce sprovođenja aktivnosti i na kraju rokove za realizaciju aktivnosti. Akcioni plan prevodi strateške programe i aktivnosti utvrđene za svaki strateški cilj u specifične, vremenski određene i planirane aktivnosti koje uzimaju u obzir okolnosti i prioritete. Akcioni plan sadrži ukupno 104 aktivnosti. Od ukupnog broja aktivnosti, njih 45 su jednokratne. Tako je za prvu godinu predviđeno 18 jednokratnih aktivnosti, za drugu godinu 14, u trećoj godini 8, dok je u četvrtoj godini predviđeno 5 jednokratnih aktivnosti. U cjelokupnom periodu primjene Akcionog plana predviđeno je 59 kontinuiranih aktivnosti. Kancelarija je nosilac 8 jednokratnih aktivnosti čiji je rok realizacije predviđen tokom 2025. godine, te 13 aktivnosti sa kontinuiranim rokom sprovođenja. Kancelarija je u izvještajnom periodu u potpunosti realizovala 16 aktivnosti, od čega svih 8 jednokratnih aktivnosti. Aktivnosti koje je Kancelarija realizovala tokom 2025. godine su slijedeće:

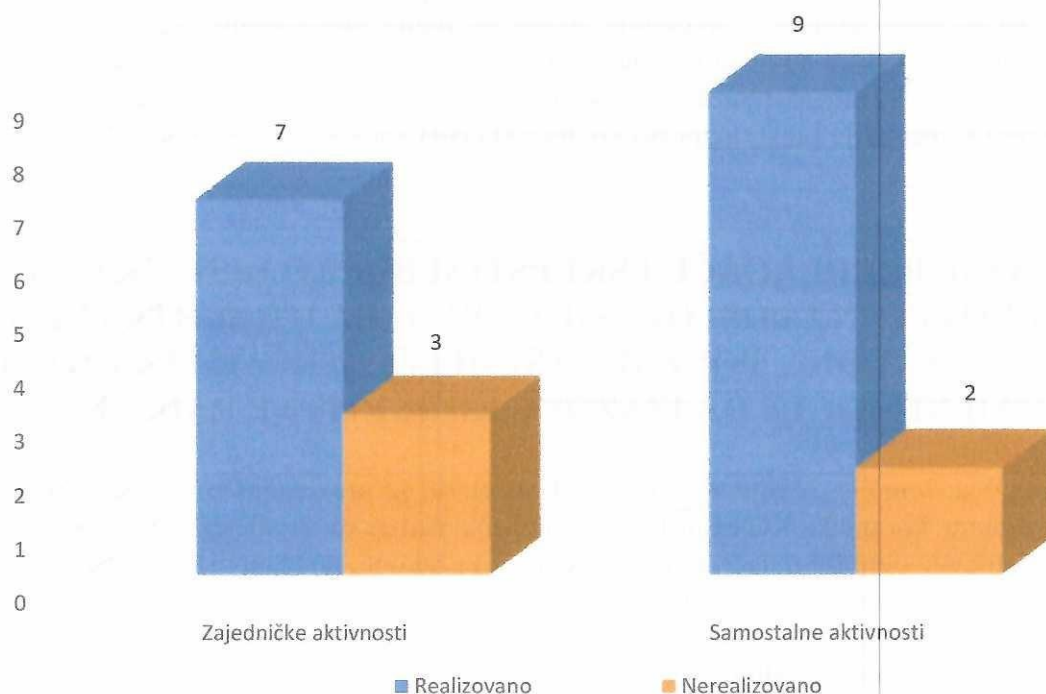
- 1.3.2.1. Anketiranje korisnika zdravstvenih usluga Odjeljenja za ginekologiju i akušerstvo;
- 1.3.2.2. Analiza rezultata sprovedene ankete radi poboljšanja kvaliteta zdravstvenih usluga;
- 1.5.1.3. Odlukom o imenovanju osoba za prijem roba, usluga ili radova, kao i nadzornog tijela, precizno definirati njihove zadatke i odgovornosti kako bi se spriječile nepravilnosti koje se kasnije ne mogu ispraviti;
- 3.1.1.1. Organizovanje obuka za kontakt lica zadužena za komunikaciju i saradnju s Kancelarijom za prevenciju korupcije, s ciljem efikasnije koordinacije aktivnosti na prevenciji i suzbijanju korupcije;
- 3.1.1.2. Organizovati obuku za pravilno izvještavanje po strateškim dokumentima;
- 3.1.1.3. Upoznati rukovodioce organa javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH o obavezama u skladu sa novim Zakonom o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije;
- 3.1.2.2. Saradnja s medijima Brčko distrikta BiH;
- 3.2.1.1. Izraditi plan borbe protiv korupcije;
- 3.2.2.1. Potpisati sporazum o saradnji s Inspektoratom;
- 3.2.2.2. Održavanje redovnih sastanaka i obuka sa APIK-om i drugim antikoruptivnim tijelima;
- 3.3.1.2. Izveštavanje o sprovođenju mjera iz planova integriteta;
- 3.3.1.3. Izraditi izvještaj o sprovođenju Strategije i Akcionog plana;
- 3.3.1.5. Objaviti izvještaje o sprovođenju antikoruptivnih dokumenata i izvještaj o radu radi veće transparentnosti;
- 3.3.2.1. Sprovođenje ankete među građanima o najčešćim pojavnim oblicima korupcije i načinima njenog prijavljivanja;
- 3.3.2.2. Analiza prijava i postupanje po prijavama o korupciji;
- 3.3.2.3. Analiza Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju.

Takođe, djelimično je realizovana i aktivnost 3.1.2.3. Izrada i distribucija edukativnog materijala i vodiča za građane u cilju podizanja svijesti o prevenciji i borbi protiv korupcije, s obzirom da je izrađen Vodič za građane u cilju podizanja svijesti o prevenciji borbe protiv korupcije pod nazivom „*Korupcija, društvena opstrukcija*“, broj predmeta: 48-19-149/25 od 14.5.2025.godine, te je za završetak realizacije ove aktivnosti preostalo da se iznađe adekvatno rješenje na koji će isti biti prezentovan i distribuiran građanima Brčko distrikta BiH.



Grafikon br. 1 Pregled realizovanih i nerealizovanih aktivnosti s rokom izvršenja u 2025. godini

Od ukupno 21 aktivnosti u kojima je Kancelarija označena kao provodilac, njih 10 su zajedničke aktivnosti koje se sprovode u saradnji s drugim organima javne uprave i institucijama, dok je Kancelarija kod preostalih 11 aktivnost navedena kao samostalni provodilac. Od aktivnosti koje se realizuju u saradnji s drugim organima javne uprave i institucijama, uspješno je realizovano 7 aktivnosti, dok je od aktivnosti u kojima je Kancelarija označena kao samostalni provodilac realizovano ukupno 9 aktivnosti.



Grafikon br. 2 Pregled realizovanih i nerealizovanih aktivnosti u zajedničkim i samostalnim aktivnostima Kancelarije

IV SARADNJA S AGENCIJOM ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE, INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE I ENTITETSKIM I KANTONALNIM NADLEŽNIM TIJELIMA I INSTITUCIJAMA U OVOJ OBLASTI

U skladu sa članom 9 stavom (1) tačkom h) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije definisana je nadležnost Kancelarije u pogledu saradnje s Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: APIK), kao i saradnja s entitetskim i kantonalnim nadležnim tijelima i institucijama, u cilju osiguranja blagovremenog i efikasnog sprovođenja koordiniranih politika za borbu protiv korupcije. U pogledu saradnje s APIK-om, nastavljena je dobra saradnja i u 2025. godini.

APIK je uz podršku Misije OSCE u BiH, u periodu od 03.06. do 04.06.2025. godine, u Konjicu, organizovao tematsko-koordinacijski sastanak tijela za sprječavanje korupcije u BiH. Cilj sastanka bio je razmjena iskustava u oblasti analitike u procesima zapošljavanja, te upoznavanje sa statusom aktivnosti na uspostavi mehanizma koordinacije borbe protiv korupcije i daljim zajedničkim aktivnostima sistema za sprječavanje korupcije u Bosni i Hercegovini.

Saradnja sa APIK-om je bila na zavidnom nivou, a dokaz tome da je Agencija uložnim trudom, a uz podršku Misije OSCE-a u BiH, obezbjedila nove digitalne platforme za izvještavanje i nadzor antikorupcijskih strategija nazvane INAS. INAS platforma će omogućiti centralizovano i standardizirano izvještavanje o sprovođenju antikoruptivnih politika svih antikoruptivnih tijela, te praćenje svih obaveza iz strateških antikoruptivnih dokumenata u BiH. Kroz platformu će nadležna tijela imati pristup podacima u realnom vremenu, što će omogućiti efikasniju koordinaciju i komunikaciju između APIK-a i antikoruptivnih tijela. Posebna prednost je mogućnost „red-flag“ signaliziranja — blagovremenog dostavljanja informacija o statusu sprovođenja obaveza. Korisnicima će biti osigurana potpuna nezavisnost i individualan pristup u korištenju platforme. Ovakav model koordinacije i digitalizacije ključan za podizanje transparentnosti, efikasnosti i odgovornosti u borbi protiv korupcije, konkretno u Brčko distriktu BiH.

Takođe vrijedno je spomenuti kada je u pitanju saradnja sa APIK-om da je Parlamentarnoj Skupštini Bosne i Hercegovine predstavljen Prvi izvještaj o monitoringu sprovođenja državne Strategije za borbu protiv korupcije 2024–2028. godina i Akcionog plana za njeno sprovođenje. Prema dostavljenim podacima, najaktivniji nivoi vlasti su institucije na državnom nivou sa 71,5%, kao i Brčko Distrikt BiH sa 57,8% realizacije predviđenih aktivnosti. Dio koji se odnosi na Brčko distrikt BiH je zajednički rezultat kroz saradnju Kancelarije i institucija Brčko distrikta BiH kada su u pitanju navedene aktivnosti.

V UKAZIVANJE PREDLAGAČU I SKUPŠTINI BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE NA POSTOJANJE ODREDBA U NACRTIMA ILI PRIJEDLOZIMA ZAKONA, PODZAKONSKIH I OPŠTIH AKATA KOJE BI U PRIMJENI MOGLE DA IZAZOVU KORUPTIVNE RADNJE

U skladu sa članom 9 stavom (1) tačkom e) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije Kancelarija je nadležana ukazivati predlagaču i Skupštini Brčko distrikta BiH na postojanje odredbi u nacrtima ili prijedlozima zakona, podzakonskih i opštih akata koje bi u primjeni mogle izazvati koruptivne radnje.

Kancelarija je u izvještajnom periodu dala ukupno **32** mišljenja na *nacrte/prijedloge* zakona koje bi u primjeni mogle izazvati koruptivne radnje.

26 mišljenja je dato na *nacrte zakona* koje bi u primjeni mogle izazvati koruptivne radnje:

- Nacrt Zakona o dopunama Zakona o porezu na dohodak;
- Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Policiji Brčko distrikta BiH;

- Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o dječijoj zaštiti Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o dopuni Zakona o dječijoj zaštiti Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dječijoj zaštiti Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o održavanju zgrada u Brčko distriktu BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i građenju Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o sportu u Brčko distriktu BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o preuzimanju dioničarskih društava;
- Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o Policiji Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Policiji Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o pravnim licima koje osniva Brčko distrikt;
- Nacrt Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o socijalnoj zaštiti Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o obnovljivim izvorima energije i efikasnoj kogeneraciji Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o roditeljima njegovateljima u Brčko distriktu BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama Zakona o igrama na sreću Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o predškolskom vaspitanju i obrazovanju u Brčko distriktu BiH;
- Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o obnovljivim izvorima energije i efikasnoj kogeneraciji Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o platama i naknadama u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, osposobljavanju i zapošljavanju osoba sa invaliditetom;
- Nacrt Zakona o državnoj službi u organima javne uprave Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o dopuni Zakona o komunalnim djelatnostima Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o slobodi pristupa informacijama u Brčko distriktu BiH;
- Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i građenju;
- Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH;
- Nacrt Zakona o izmjeni Zakona o igrama na sreću Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

6 mišljenja je dato na *prijedloge zakona* koje bi u primjeni mogle izazvati koruptivne radnje:

- Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskoj policiji Brčko distrikta BiH;
- Prijedlog Zakona o posebnom registru lica pravosnažno osuđenih za krivična djela polnog zlostavljanja i iskorištavanja djeteta u Brčko distriktu BiH;
- Prijedlog Zakona o polaganju pravosudnog ispita u Brčko distriktu BiH;
- Prijedlog Zakona o Pravobranilaštvu Brčko distrikta BiH;
- Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku Brčko distrikta BiH;
- Prijedlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o platama i naknadama zaposlenih u Pravosuđu Brčko distrikta BiH.

U izvještajnom periodu nije bilo zaprimljenih zahtjeva za davanje mišljenja na *nacrt podzakonskih akata* koje bi u primjeni mogle izazvati koruptivne radnje.

U izvještajnom periodu data su 2 mišljenja na *nacrt opštih akata* koji bi u primjeni mogli izazvati koruptivne radnje:

- Nacrt Odluke o registru socijalnih preduzeća Brčko distrikta BiH i
- Nacrt Odluke o visini naknade za korišćenje podataka premjera i katastra nekretnina i vršenje usluga.

Tabela br. 1. Prikaz broja datih mišljenja na nacрте / prijedloge zakona, podzakonskih i opštih akata koje bi u primjeni mogle izazvati koruptivne radnje, po godinama

GODINA	NACRTI / PRIJEDLOZI ZAKONA	NACRTI / PRIJEDLOZI PODZAKONSKIH AKATA	NACRTI / PRIJEDLOZI OPŠTIH AKATA
<u>2022</u>	20	0	0
<u>2023</u>	27	3	1
<u>2024</u>	28	3	2
<u>2025</u>	32	0	2

VI IDENTIFIKOVANJE MOGUĆIH POJAVA KORUPCIJE KOJE DOPUŠTA SPROVOĐENJE POSTOJEĆIH ZAKONA, PODZAKONSKIH I OPŠTIH AKATA, TE U VEZI S TIM INICIRANJE AKTIVNOSTI NA NJIHOVIM IZMJENAMA I DOPUNAMA U SVRHU PREVENIRANJA KORUPTIVNIH RADNJI

U skladu sa članom 9 stavom (1) tačkom f) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u nadležnosti Kancelarije je identifikacija moguće pojave korupcije koje dopušta sprovođenje postojećih zakona, podzakonskih i opštih akata, te u vezi s tim iniciranje aktivnosti na njihovim izmjenama i dopunama u svrhu prevencije koruptivnih radnji.

U skladu sa nadležnošću propisanom članom 9 tačkom f) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, a s ciljem identifikovanja moguće pojave korupcije koje dopušta sprovođenje postojećih zakona, podzakonskih i opštih akata, te u vezi s tim iniciranja aktivnosti na njihovim izmjenama i dopunama u svrhu prevencije koruptivnih radnji, svim organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, javnim ustanovama i drugim pravnim licima čiji je osnivač Brčko distrikt BiH, Kancelarija je uputila akt pod nazivom „Informacije“ radi izrade analize efekata nastalih realizovanjem svih propisa od strane zaposlenika koji postupaju po istima, obavljajući zadatke shodno opisu poslova svog radnog mjesta, te analiziraju stanje o zakonitosti propisa i njihovu pravilnu primjenu.

Za tehniku ispitivanja o stanju zakonitosti propisa, pravilne primjene istih od strane zaposlenika u okviru tijela/institucija izrađen je anketni list u vidu upitnika koji je sačinjavao 10 pitanja. Pitanja su bila tako koncipirana kako bi se na brz i adekvatan način prikupile relevantne i pouzdane informacije putem pismeno dostavljenih odgovora na pitanja. Pitanja su bila identična i sastavljena samostalno od Kancelarije za potrebe preduzimanja daljnjih aktivnosti. Pitanja iz upitnika bila su kako slijedi:

1. Da li su odredbe članova podzakonskih propisa po kojima postupate u koliziji sa zakonima?
2. Da li su zakoni i ostali pravni propisi po kojim postupate dvosmisleno i/ili nedovoljno jasno definisani što onemogućuje pravilnu primjenu istih?
3. Da li ste primijetili da su odredbe u propisima u koliziji sa konačno izrađenim nacrtima istih?
4. Da li ste prilikom primjene propisa uočili pravnu neusklađenost odnosno odredbe konkretnog propisa nemaju usklađen i uredan odnos međusobno?
5. Da li ste se susretali s podjelom nadležnosti na način da su određena organi nadležni za postupanje, ali je došlo do nemogućnosti implementacije od istih?
6. Da li ste se obraćali sudskoj vlasti po pitanju nekog akta radi kontrolisanja izvršne vlasti u postupanju?
7. Da li smatrate da su sankcije slabe ili su pak nepostojeće kad je riječ o mogućnosti nastanka korupcije od strane građana, ali i od zaposlenika?
8. Da li propisi definišu podjelu zadataka iz nadležnosti ili su više koncentrisani na određeni odsjek, sektor ili pak jednog zaposlenika?

9. Da li su u vašim propisima jasno definisani rokovi za realizovanje prava građana i zaposlenika tj. konkretno propisani vremenski rokovi?

10. Da li vaši propisi predviđaju rotaciju zaposlenika u područjima kao što su javne nabavke, a koje sadrže latentne rizike korupcije?

Odgovore na proslijeđeni akt ukoliko bi bili pozitivni trebalo je obrazložiti ili pak ukoliko bi bili negativni potrebno je bilo niječno navesti takav odgovor. Isto tako, organi javne uprave, institucije, javna preduzeća, javne ustanove i druga pravna lica čiji je osnivač Brčko distrikt BiH imale su slobodu prilikom dostavljanja odgovora u smislu načina kako pristupiti odgovoru, da li samostalno ili konsultacijama s kolegama ili pak u okviru određene organizacijske jedinice ili grupacije u okviru institucije sačiniti odgovor, a s ciljem dobijanja što pouzdanijeg odgovora na pitanje.

Što se tiče ograničenja vezano za sprovođenje ovog ispitivanja, organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, javnim ustanovama i drugim pravnim licima čiji je osnivač Brčko distrikt BiH skrenuta je pažnja na moguću izloženost nepravilnostima u radu temeljem zastarjelih ili nedosljednih ili neunificiranih propisa koje primjenjuju u svom radu, a koje predstavljaju latentni rizik za nastajanje korupcije, kao i drugih neetičkih i profesionalnih ponašanja, te da je cilj koji se želi postići preveniranje ili smanjivanje svake moguće nepravilnosti u svim oblicima njihovog funkcioniranja.

Ukupno 43 organa javne uprave, institucije, javna preduzeća, javne ustanove i druga pravna lica čiji je osnivač Brčko distrikt BiH bile su obuhvaćene predmetnim istraživanjem, a isto toliko odgovora je Kancelarija zaprimila na postavljena pitanja iz upitnika, nakon čega je uslijedila analiza dostavljenih odgovora. Na temelju urađene analize, Kancelarija je organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, javnim ustanovama i drugim pravnim licima čiji je osnivač Brčko distrikt BiH dala slijedeće preporuke:

Preporuka broj 1

Moderni zakoni, efikasna policija i pravosuđe samo su neke od nužnih pretpostavki za uspješnu borbu protiv korupcije. Borba protiv korupcije zahtijeva flagrantno sudjelovanje svih zaposlenika na pomenuta tri nivoa kako bi se u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine razvila visoka svijest o štetnosti korupcije.

Preporuka broj 2

Odbacite ponudu da sudjelujete u korupciji. Ako se prepustite korupciji, svjesno se izlažete udaru sankcije. Svjesni nemoralnosti tog čina, ako popustite, svojim postupanjem potaknućete korumpirane da jačaju svoje pozicije.

Preporuka broj 3

Sarađujte s organima krivičnog gonjenja kako bi spriječili korupciju u kojoj sudjeluju lica koja mogu biti spriječena djelovanjem zakonskih sredstava pravne države, uz adekvatan pravni okvir.

Preporuka broj 4

Prijavite korupciju Kancelariji, bilo da se na istu sumnja da se dogodila ili da je izvjesno da će se dogoditi, putem praktičnog antikoruptivnog mehanizma (putem pošte, anonimno putem internet stranice Kancelarije www.aktbd.ba, putem e-maila ili lično u prostorijama Kancelarije).

VII DONOŠENJE JEDINSTVENE METODOLOGIJE I SMJERNICA ZA IZRADU PLANOVA BORBE PROTIV KORUPCIJE I PRUŽANJE POMOĆI SVIM ORGANIMA I INSTITUCIJAMA BRČKO DISTRIKTA BIH U NJIHOVOJ REALIZACIJI

U skladu sa članom 9 Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, u aprilu 2025. godine izrađene su nove Jedinstvene smjernice za izradu planova borbe protiv korupcije iz razloga što su usvojeni nova Strategija i Akcioni plan, koji su blagovremeno proslijeđene organima javne uprave i institucijama u Brčko distriktu BiH s ciljem standardizacije metodološkog pristupa izradi planova borbe protiv korupcije, čime se osigurava da koncept ovih dokumenata bude konzistentan, ujednačen, mjerljiv i provodljiv.

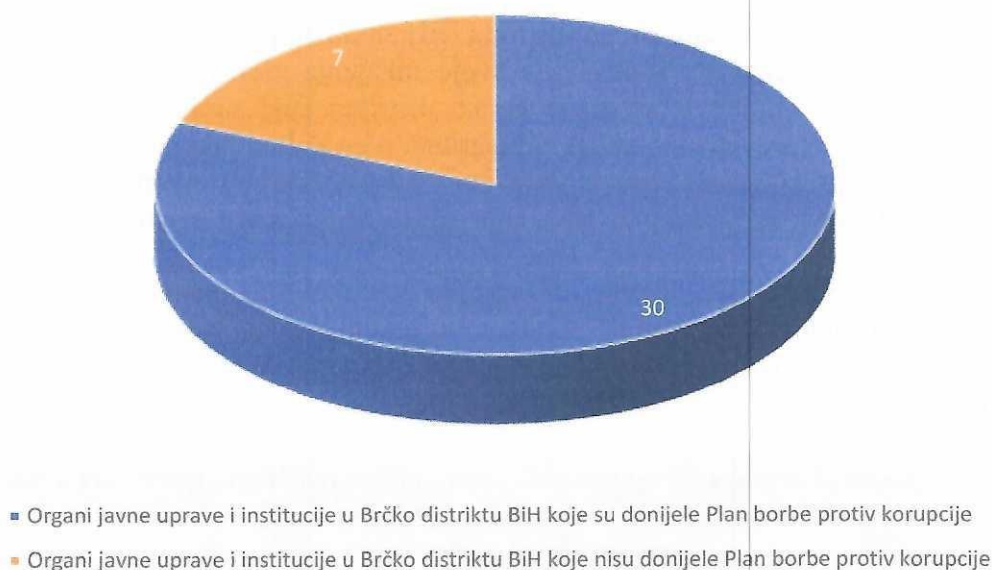
Plan borbe protiv korupcije je interni dokument koji se konceptualno oslanja na Akcioni plan, s ciljem identifikovanja, prevazilaženja i sprječavanja slučajeva korupcije. Organi javne uprave i institucije Brčko distrikta BiH imali su mogućnost da, prilikom izrade planova borbe protiv korupcije, zatraže stručno mišljenje Kancelarije. Kancelarija svoje mišljenje daje na osnovu usklađenosti nacрта planova sa Jedinственим smjernicama za izradu planova borbe protiv korupcije.

U izvještajnom periodu ukupno 30 organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH donijelo je Plan borbe protiv korupcije.

***Tabela br. 2 Spisak organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje su donijele
Plan borbe protiv korupcije***

NAZIV ORGANA JAVNE UPRAVE/INSTITUCIJE
Skupština Brčko distrikta BiH
Odjeljenje za obrazovanje
Odjeljenje za evropske integracije i međunarodnu saradnju
Odjeljenje za javni registar
Odjeljenje za javne poslove
Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu – vodno gospodarstvo
Odjeljenje za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja
Odjeljenje za prostorno planiranje i imovinsko-pravne poslove
Odjeljenje za privredni razvoj, sport i kulturu
Odjeljenje za stručne i administrativne poslove
Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge
Kancelarija gradonačelnika Brčko distrikta BiH
Kancelarija za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH
Kancelarija koordinatora Brčko distrikta BiH pri Vijeću ministara BiH
Kancelarija za upravljanje javnom imovinom
Komisija za odlučivanje o sukobu interesa Brčko distrikta BiH
Direkcija za finansije
Pravobranilaštvo Brčko distrikta BiH
Osnovni sud Brčko distrikta BiH
Apelacioni sud Brčko distrikta BiH
Tužilaštvo Brčko distrikta BiH
Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH
JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH

JP „Putevi Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH	
JP „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH	
Zavod za zapošljavanje Brčko distrikta BiH	
Zavod za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH	
Razvojno-garantni fond Brčko distrikta BiH	
Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH	
Turistička organizacija Brčko distrikta BiH	



Grafikon br. 3 Prikaz organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje su donijele Plan borbe protiv korupcije i koje nisu donijele Plan borbe protiv korupcije

U skladu sa Jedinstvenim smjernicama za izradu planova borbe protiv korupcije, Kancelarija je izradila vlastiti Plan borbe protiv korupcije, koji je usvojen 28. aprila 2025. godine (broj predmeta: 05-19-140/25). Plan borbe protiv korupcije Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH za period 2025-2028. godine sadrži ukupno 28 aktivnosti. Od čega su 13 aktivnosti opšte, što znači da su za njihovu realizaciju, pored Kancelarije, zadužene i druge institucije. Nadalje, plan obuhvata i 15 specifičnih aktivnosti u kojima je Kancelarija jedini nosilac.

S obzirom na to da se Plan borbe protiv korupcije konceptualno oslanja na Akcioni plan, standardizovane i specifične aktivnosti preuzete su iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine 2025-2028.

Jedan od osnovnih principa rada Kancelarije, propisan Zakonom o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, jeste princip transparentnosti i javne kontrole. To znači da će rad Kancelarije biti javan i podložen nadzoru javnosti. U skladu sa ovim principom, na zvaničnoj internet stranici Kancelarije redovno se objavljuju strateški i drugi dokumenti od značaja za rad Kancelarije.

VIII DONOŠENJE JEDINSTVENE METODOLOGIJE I SMJERNICA ZA IZRADU PLANOVA INTEGRITETA U SKLADU SA DRŽAVNIM SMJERNICAMA I METODOLOGIJOM ZA IZRADU PLANA INTEGRITETA I PRUŽANJE POMOĆI SVIM ORGANIMA I INSTITUCIJAMA BRČKO DISTRIKTA BIH U NJHOVOJ REALIZACIJI

U skladu sa članom 9 stavom (1) tačkom j) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u mjesecu januaru 2023. godine organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH dostavljena je Jedinstvena metodologija i smjernice za izradu i sprovođenje planova integriteta u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH radi postizanja ujednačene procedure izrade i donošenja planova integriteta u Brčko distriktu BiH.

Plan integriteta je interni antikoruptivni dokument preventivnog karaktera u kojem je sadržan skup mjera pravne i praktične prirode, a kojim se sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika korupcije, koruptivnog dejstva kao i drugih oblika nepravilnosti u radu organa javne uprave i institucija.

Svi organi javne uprave i institucije Brčko distrikta BiH su dužni prije usvajanja plana integriteta tražiti stručno mišljenje od Kancelarije. Kancelarija svoje mišljenje zasniva na usklađenosti nacрта plana integriteta organa javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH sa Jedinstvenom metodologijom i smjernicama za izradu i sprovođenje planova integriteta u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH. Nakon pribavljenog stručnog mišljenja od Kancelarije, organi javne uprave i institucije Brčko distrikta BiH donose Odluku o usvajanju plana integriteta, te istu dostavljaju Kancelariji i APIK-u.

5 institucija u Brčko distriktu BiH izradilo je i usvojilo Plan integriteta prema državnim Smjernicama za izradu i sprovođenje planova integriteta, odnosno prije stupanja na snagu Jedinstvene metodologije i smjernica za izradu i sprovođenje planova integriteta u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH.

Tabela br. 3 Spisak organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje su donijele Odluku o usvajanju i sprovođenju Plana integriteta prema državnim Smjernicama za izradu i sprovođenje planova integriteta

NAZIV ORGANA JAVNE UPRAVE/INSTITUCIJE
Osnovni sud Brčko distrikta BiH
Apelacioni sud Brčko distrikta BiH
Tužilaštvo Brčko distrikta BiH
Policija Brčko distrikta BiH
Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH

22 organa javne uprave i institucije u Brčko distriktu BiH izradilo je i usvojilo Plan integriteta u periodu od 01.01. do 31.12.2023. godine.

Tabela br. 4 Spisak organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje su donijele Odluku o usvajanju i sprovođenju Plana integriteta u 2023. godini

NAZIV ORGANA JAVNE UPRAVE / INSTITUCIJE	DATUM DONOŠENJA ODLUKE O USVAJANJU PLANA INTEGRITETA
---	--

Kancelarija gradonačelnika Brčko distrikta BiH	09.05.2023.
Odjeljenje za raseljena lica, izbjeglice i stambena pitanja	18.05.2023.
Kancelarija za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH	23.05.2023.
Zavod za zapošljavanje Brčko distrikta BiH	08.06.2023.
Komisija za odlučivanje o sukobu interesa Brčko distrikta BiH	09.06.2023.
Kancelarija za pravnu pomoć Brčko distrikta BiH	23.06.2023.
Odjeljenje za evropske integracije i međunarodnu saradnju	11.08.2023.
JP „Luka Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH	24.08.2023.
JP „Komunalno“ d.o.o. Brčko distrikt BiH	28.09.2023.
Komisija za hartije od vrijednosti Brčko distrikta BiH	01.11.2023.
Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH	07.11.2023.
Skupština Brčko distrikta BiH	15.11.2023.
Odjeljenje za stručne i administrativne poslove	16.11.2023.
Odjeljenje za javne poslove	28.11.2023.
Kancelarija koordinatora Brčko distrikta BiH u Vijeću ministara BiH	29.11.2023.
Razvojno-garantni fond Brčko distrikta BiH	06.12.2023.
Kancelarija za upravljanje javnom imovinom	15.12.2023.
Odjeljenje za javni registar	20.12.2023.
Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH * <i>donijet novi Plan integriteta jer je u međuvremenu prethodnom Planu integriteta istekao rok važenja</i>	22.12.2023.
Pravobranilaštvo Brčko distrikta BiH	27.12.2023.
Odjeljenje za prostorno planiranje i imovinsko-pravne poslove	27.12.2023.
JP „Putevi Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH	29.12.2023.

2 organa javne uprave i 2 institucije u Brčko distriktu BiH izradile su i usvojile Plan integriteta u periodu od 01.01. do 31.12.2024. godine.

Tabela br. 5 Spisak organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje su donijele Odluku o usvajanju i sprovođenju Plana integriteta u 2024. godini

NAZIV ORGANA JAVNE UPRAVE/INSTITUCIJE	DATUM DONOŠENJA ODLUKE O USVAJANJU PLANA INTEGRITETA
Zavod za planiranje, projektovanje i razvoj Brčko distrikta BiH	17.01.2024.
Odjeljenje za javnu sigurnost	12.04.2024.

Fond zdravstvenog osiguranja Brčko distrikta BiH	16.05.2024.
Odjeljenje za zdravstvo i ostale usluge	01.11.2024.

U izvještajnom periodu 1 organ javne uprave i 1 institucija u Brčko distriktu BiH izradili su i usvojili Plan integriteta.

Tabela br. 6 Spisak organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje su donijele Odluku o usvajanju i sprovođenju Plana integriteta u 2025. godini

NAZIV ORGANA JAVNE UPRAVE/INSTITUCIJE	DATUM DONOŠENJA ODLUKE O USVAJANJU PLANA INTEGRITETA
Odjeljenje za privredni razvoj, sport i kulturu	13.02.2025.
Turistička organizacija Brčko distrikta BiH	02.07.2025.

1 organ javne uprave i 1 institucija u Brčko distriktu BiH donijele su Odluku o izradi plana integriteta, ali još uvijek nisu donijele Odluku o usvajanju i sprovođenju plana integriteta.

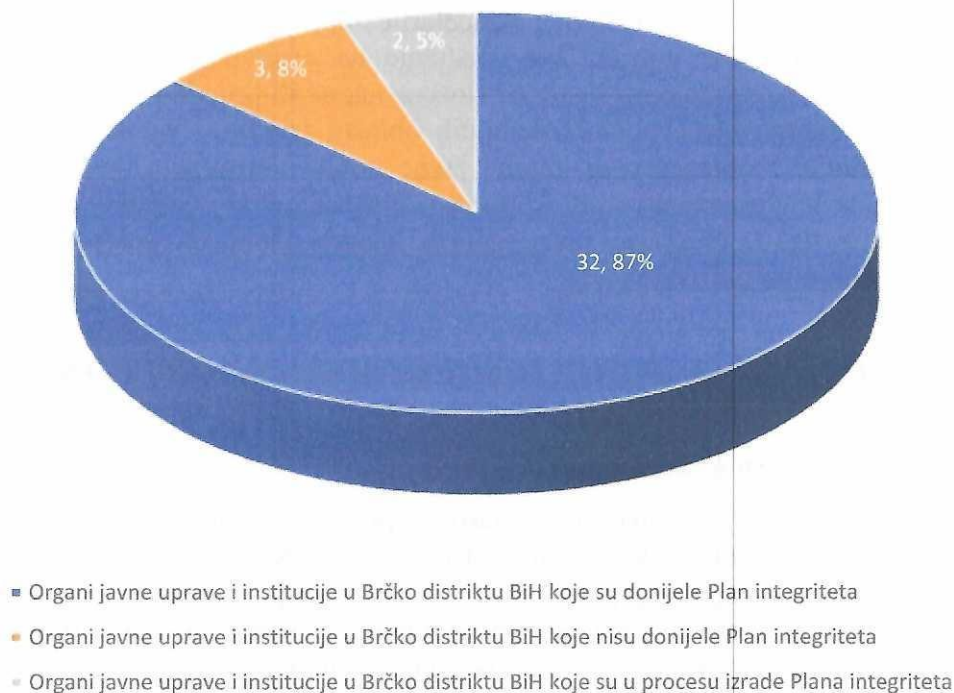
Tabela br. 7 Spisak organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje nisu donijele Odluku o usvajanju i sprovođenju Plana integriteta

NAZIV ORGANA JAVNE UPRAVE/INSTITUCIJE	DATUM DONOŠENJA ODLUKE O USVAJANJU PLANA INTEGRITETA
Odjeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu – vodno gospodarstvo	16.07.2025.
RNU „Radio Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH	03.04.2023.

2 organa javne uprave i 1 institucija u Brčko distriktu BiH nisu donijele Odluku o izradi plana integriteta.

Tabela br. 8 Spisak organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH koje nisu donijele Odluku o izradi Plana integriteta

NAZIV ORGANA JAVNE UPRAVE/INSTITUCIJE
Odjeljenje za obrazovanje
Odjeljenje za komunalne poslove
JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH



Grafikon br. 4 Prikaz procentualnog odnosa usvojenih, neusvojenih i Planova integriteta koji su u procesu izrade u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH

U skladu sa Jedinstvenom metodologijom i smjernicama za izradu i sprovođenjem planova integriteta u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, Kancelarija je izradila vlastiti Plan integriteta koji je usvojen dana 09.05.2023. godine, Odlukom o usvajanju i sprovođenju plana integriteta u Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH, broj predmeta: 05-19-18/23, broj akta: 03/23. Planom integriteta Kancelarije predviđene su 32 mjere za unaprjeđenje integriteta, od kojih je 18 kontinuiranih.

Kancelarija je u periodu 01.01. do 31.12.2023. godine realizovala 22 aktivnosti planirane za prvu godinu implementacije Plana integriteta, uključujući i aktivnosti koje imaju kontinuiran karakter.

U periodu od 01.01. do 31.12.2024. godine realizovano je 20 aktivnosti, takođe obuhvatajući aktivnosti kontinuirane prirode.

U izvještajnom periodu Kancelarija je realizovala 20 aktivnosti i to: nabavka usluge pristupa elektronskoj bazi pravnih propisa na nivou BiH; izraditi i donijeti plan rada sektora i službe u Kancelariji; izraditi i donijeti plan aktivnosti za sprovođenje revizorskih preporuka; dostaviti listu potreba Kancelarije za sprovođenje javnih nabavki; postaviti jasne zahtjeve u skladu sa iskazanim potrebama prilikom izrade prijedloga zahtjeva za budžet Kancelarije, za izradu Dokumenta okvirnog budžeta, kao i prijedloga amandmana na izmjenu budžeta; donijeti Odluku o davanju ovlašćenja u odsustvu ovlašćene osobe za čuvanje i upotrebu pečata; objavljivanje izvještaja Kancelarije na web stranici Kancelarije; izmjena Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije i podnošenje Zahtjeva za raspisivanje konkursa; redovno organizovanje sastanaka; dostavljati izrađene i donijete interne akte svim zaposlenim i imenovanim licima u Kancelariji putem službenog email-a i oglasne table; izmjena Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije i realizovanje aktivnosti potrebnih za raspisivanje konkursa; voditi evidenciju o angažmanu/učešću svih zaposlenih u komisijama i radnim grupama, te na osnovu evidencije ravnomjerno imenovati naredne članove komisije i radnih grupa; obavijestiti menadžment Kancelarije prilikom rješavanja složenih prijava; obavijestiti direktora Kancelarije ili rukovodioca Sektora ukoliko dođe do nedopuštenog uticaja na raspored postupanja po prijavama; traženje informacija u vezi s realizacijom aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH kao i pružanje pomoći

provodiocima pomenutih aktivnosti; izraditi godišnji izvještaj o realizovanim i nerealizovanim aktivnostima iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH; početkom svake godine na web stranici Kancelarije objaviti nazive zakona i podzakonskih akata na koje je Kancelarija prethodne godine dala mišljenje na osnovu podnesenih zahtjeva; obavijestiti menadžment o zahtjevu za davanje mišljenja na složene nacрте ili prijedloge zakona, podzakonskih akata i opštih akata koja zahtijevaju znanja iz različitih oblasti; izraditi i voditi baze podataka u vezi sa predmetima Kancelarije i obavještavati organe javne uprave, institucije, javna preduzeća, ustanove, zavode i fondove da blagovremeno i na propisan način dostavljaju podatke za Registar zaposlenih i Registar imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim poduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH.

IX PRIJAVE SA INDICIJAMA KORUPTIVNOG PONAŠANJA

Zakonski okvir i nadležnosti Kancelarije

Članom 9 stavom (1) tačka d) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije propisano je da je jedna od nadležnosti Kancelarije postupanje po zaprimljenim podnescima s indicijama koruptivnog ponašanja. Ovo obuhvata postupanje po zaprimljenim podnescima s indicijama koruptivnog ponašanja, u smislu prikupljanja, provjere navoda iz prijave te prosljeđivanja nadležnim tijelima, kao i postupanje po posebnim oblicima prijavljivanja, uključujući javno objavljivanje ili na drugi način činjenje javno dostupnim informacija koje ukazuju na korupciju.

Način postupanja po prijavama

Kancelarija postupa u skladu sa Zakonom o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije i Instrukcijom o postupanju po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja (broj predmeta: 05-19-118/23, broj akta: 1/23 od 27.04.2023. godine). Instrukcija uređuje pravila postupanja Kancelarije, načine podnošenja prijave, sadržaj prijava, postupanje po anonimnim prijavama, te postupanje po službenoj dužnosti.

Osim podnošenja prijava lično ili putem pošte, tokom 2024. godine uvedena je mogućnost podnošenja prijave putem službene web stranice Kancelarije, opcijom „prijavi korupciju“, koja se u praksi tokom 2025. godine pokazala kao najkorišćeniji kanal za prijavljivanje korupcije.

Kriteriji za postupanje

Po zaprimanju prijave, Kancelarija je, u skladu sa stavom (2) člana 6 Instrukcije o postupanju po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja, dužna da izvrši preliminarni pregled prijave i utvrdi da li prijava sadrži dovoljno elemenata da bi se po njoj moglo postupati, odnosno da li je prijava potpuna u smislu navedene Instrukcije.

Članom 4 Instrukcije o postupanju po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja propisano je da prijava treba sadržavati:

- podatke o prijaviocu (ime, prezime, adresa, svoj potpis),
- podatke o instituciji na koju se prijava odnosi (puni naziv i sjedište),
- opis radnje ili ponašanja koje se prijavljuje kao korupcija, s navođenjem konkretnih činjenica i okolnosti,
- podatke o prijavljenom licu (ime, prezime, pozicija/radno mjesto i eventualne odredbe koje je prekršilo).

U slučaju da prijava nije potpuna, Kancelarija poziva podnosioca da je dopuni u roku od osam dana; nepostupanje po ovom pozivu rezultira time da prijava neće biti smatrana zaprimljenom.

Kada prijava sadrži sve potrebne elemente, Kancelarija pokreće postupak provjere radi utvrđivanja osnovanosti navoda. Postupak obuhvata prikupljanje relevantnih podataka, informacija i dokumentacije, uvid u javne registre i baze podataka, te primjenu relevantnih pravnih propisa.

U skladu sa stavom (5) člana 7 Instrukcije o postupanju po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja, ukoliko nakon provedenog postupka provjere Kancelarija procijeni da su navodi iz prijave osnovani i da postoji dovoljno podataka koji ukazuju na koruptivne aktivnosti, o svemu obavještava nadležni organ radi utvrđivanja individualne ili druge odgovornosti, uključujući inspeksijske organe, policijske organe, tužilaštva, poresku upravu ili druge nadležne kontrolne i nadzorne organe.

Prijave koje ne sadrže dovoljno dokaza ili elemenata koji upućuju na koruptivne aktivnosti tretiraju se kao neosnovane i ne podliježu daljem postupku, u skladu sa stavom (7) člana 7 Instrukcije o postupanju po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja.

Saglasno stavu (8) člana 7 Instrukcije o postupanju po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja, ukoliko je zaprimljena prijava označena kao krivična prijava ili je u njoj data kvalifikacija određenog krivičnog djela, ista se bez odlaganja dostavlja nadležnom policijskom organu ili tužilaštvu.

Koordinacija i saradnja sa nadležnim institucijama

U cilju unaprjeđenja efikasnosti postupanja po prijavama sa indicijama koruptivnog ponašanja, Kancelarija je u prethodnim godinama uspostavila saradnju sa ključnim institucijama Brčko distrikta BiH, kroz zaključivanje sporazuma kojima su uređeni osnovni principi koordinacije, razmjene informacija i međusobnog postupanja u predmetima iz oblasti prevencije i suzbijanja korupcije.

Ovi sporazumi predstavljaju stabilan institucionalni okvir koji omogućava koordinisano djelovanje nadležnih organa, bržu razmjenu informacija i djelotvornije postupanje po prijavama, čime se jača ukupni sistem prevencije korupcije u Brčko distriktu BiH.

Dodatni kvalitativni iskorak ostvaren je tokom izvještajnog perioda, odnosno 2025. godine, kada je Kancelarija zaključila Sporazum o saradnji sa Inspektoratom Brčko distrikta BiH. Ovim sporazumom uspostavljeni su precizni i operativni mehanizmi saradnje, sa posebnim naglaskom na postupanje po prijavama koje spadaju u djelokrug rada Inspektorata, kao i na blagovremenu razmjenu informacija i koordinaciju aktivnosti u postupcima inspeksijskog nadzora.

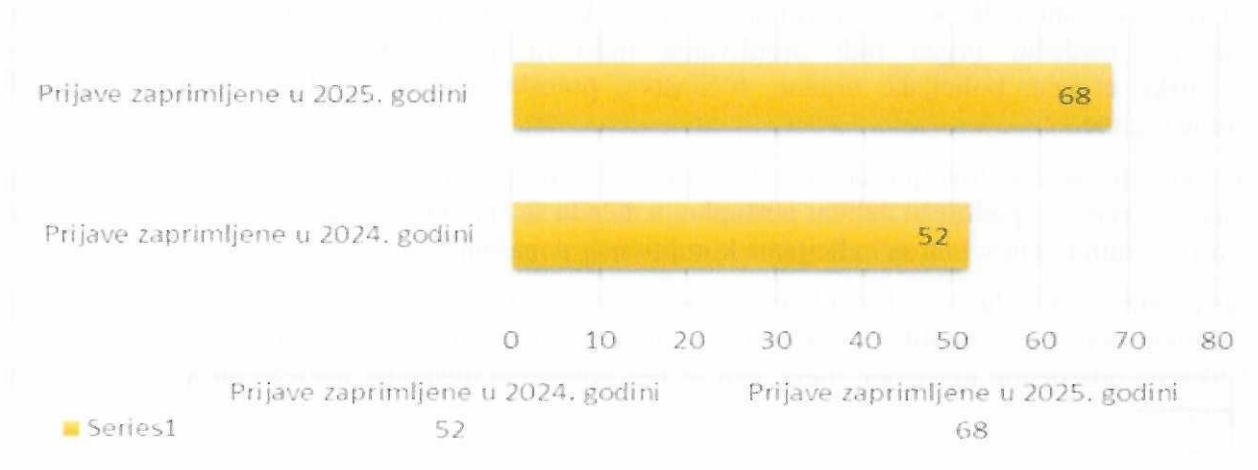
Zaključenje ovog sporazuma ima poseban značaj u kontekstu jačanja preventivnog i represivnog djelovanja institucija, jer doprinosi efikasnijem institucionalnom odgovoru na prijave korupcije, unapređenju kontrole zakonitosti rada organa i jačanju povjerenja građana u sistem zaštite javnog interesa u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

Statistički pregled 2025. godine

Tokom 2025. godine, Kancelarija je zaprimila šezdeset osam (68) prijava sa indicijama koruptivnog ponašanja. Poređenjem sa prethodnom godinom, kada je zaprimljeno pedeset dvije (52) prijave, evidentno je da je u 2025. godini broj prijava bio veći za šesnaest (16), što pokazuje rastuću aktivnost građana i povećano povjerenje u kanale za prijavljivanje korupcije.

Ovi podaci ukazuju na značaj daljeg unaprjeđenja promocije i informisanja građana o mogućnostima i pravima koja im Zakonom pripadaju, kao i na potrebu kontinuiranog praćenja i jačanja kapaciteta Kancelarije.

Uporedni prikaz prijava zaprimljenih u 2024. i 2025. godini



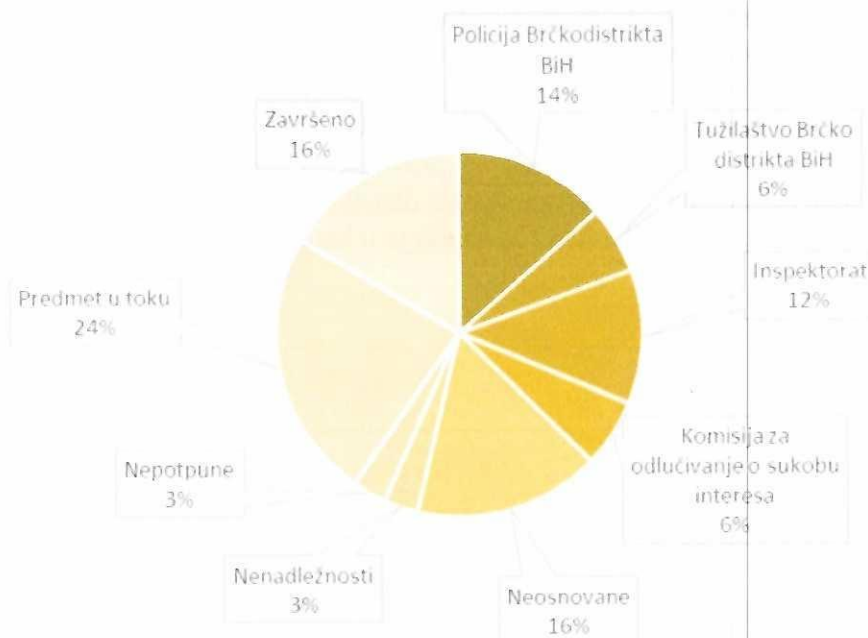
Grafikon broj 5: Uporedni prikaz prijava zaprimljenih u 2024. i 2025. godini

Kancelarija je pristupila sistematskoj obradi i analizi svih zaprimljenih prijava. Za dvije prijave utvrđeno je da su nepotpune, te su podnosioci pozvani da ih dopune; budući da nisu postupili po pozivu, prijave su odbačene.

Po preostalim prijavama Kancelarija je uputila zahtjeve za dostavljanje informacija institucijama i licima na koja su se prijave odnosile, čime su prikupljene relevantne informacije i dokumentacija za dalje postupanje po predmetima.

Ukupno dvadeset šest (26) prijava, zajedno sa prikupljenim informacijama i dokumentacijom, proslijeđeno je nadležnim organima: devet (9) prijava Policiji Brčko distrikta BiH, četiri (4) prijave Tužilaštvu Brčko distrikta BiH, osam (8) prijava Inspektoratu, te jedna (1) prijava Komisiji za odlučivanje o sukobu interesa Brčko distrikta BiH. Nadležni organi redovno obavještavaju Kancelariju o statusu predmeta, nakon čega se podnosioci prijava informišu o ishodu postupanja. Dodatno, zbog nadležnosti, dvije (2) prijave proslijeđene su Agenciji za borbu protiv korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH, jedna (1) prijava Kancelariji za borbu protiv korupcije Zeničko-dobojskog kantona, a jedna (1) prijava Policijskoj upravi Bijeljina.

Rješenjem Kancelarije, jedanaest (11) prijava odbijeno je kao neosnovano, jer prikupljene informacije nisu ukazale na postojanje elemenata koruptivnog ponašanja ili drugih nepravilnosti. Dvije (2) prijave odbačene su zbog nenadležnosti Kancelarije, a dvije (2) zbog nepotpunosti. Tokom izvještajnog perioda okončano je ukupno jedanaest (11) predmeta, dok je šesnaest (16) predmeta ostalo u postupku.



Grafikon broj 6: Prikaz ishoda postupanja po prijavama sa indicijama koruptivnog ponašanja u 2025. godini

Kancelarija ostvaruje efikasnu i kontinuiranu saradnju sa nadležnim organima i institucijama Brčko distrikta BiH, koji redovno dostavljaju tražene informacije i dokumentaciju potrebnu za postupanje po prijavama. Posebno je istaknuta dobra saradnja sa Policijom Brčko distrikta BiH i Tužilaštvom Brčko distrikta BiH, u vezi sa prijavama zaprimljenim od strane Kancelarije, uključujući njihovo prosljeđivanje i daljnje postupanje.

Za potrebe sistematskog praćenja i obrade predmeta, Kancelarija koristi interne registre, koji omogućavaju efikasnu evidenciju i pohranu podataka o zaprimljenim prijavama, kao i pregled statusa postupanja po njima.

U daljem tekstu prikazan je tabelarni prikaz svih obrađenih prijava.

Broj zaprimljenih prijava	68
Broj predmeta upućenih nadležnim organima na postupanje	26
Broj predmeta koji su okončani	11
Broj neosnovanih prijava	11
Broj nepotpunih prijava	2
Broj predmeta koji su i dalje u proceduri	16
Broj predmeta odbačenih zbog nenadležnosti	2

Tabela broj 9: Pregled zaprimljenih prijava u periodu od 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine

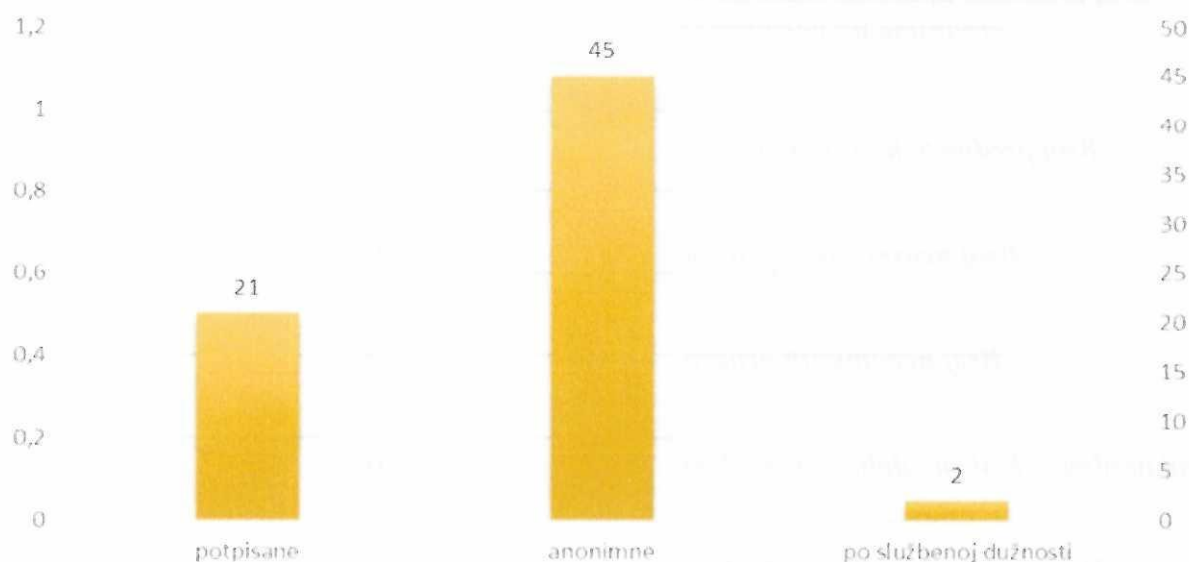
U izvještajnom periodu Kancelarija je zaprimila ukupno šezdeset osam (68) prijava, koje su, prema subjektima na koje se odnose, razvrstane kako slijedi: dvadeset pet (25) prijava odnosilo se na organe javne uprave, četiri (4) prijave na pravosudne institucije, jedna (1) prijava na Policiju Brčko distrikta BiH, osam (8) prijava na javne ustanove, uključujući: JZU „Zdravstveni centar Brčko“ Brčko distrikt BiH, kao i zavode i fondove, šest (6) prijava na pravna lica čiji je osnivač Brčko distrikt Bosne i Hercegovine, te pet (5) prijava na Skupštinu Brčko distrikta BiH. Preostalih devetnaest (19) prijava odnosilo se na privatna pravna ili fizička lica i svrstano je u kategoriju „ostalo“.



Grafikon broj 7: Prikaz prijavi zaprimljenih u periodu od 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine po subjektima na koje se odnose

Pregled prijavi prema stepenu identifikacije podnosioca

Od ukupno zaprimljenih prijavi u 2025. godini, najveći broj činile su anonimne prijave, ukupno četrdeset pet (45), što ukazuje na kontinuiranu potrebu za zaštitom identiteta podnosilaca prilikom prijavljivanja sumnji na koruptivno ponašanje. Pored toga, zaprimljena je dvadeset jedna (21) potpisana prijava, u kojima su se podnosioci jasno identifikovali, dok su dva (2) predmeta pokrenuta po službenoj dužnosti a na osnovu saznanja do kojih je Kancelarija došla u okviru svog redovnog rada.



Grafikon broj 8: Prikaz prijavi anonimnih i potpisanih prijavi zaprimljenih u periodu od 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine

Komunikacijski kanali putem kojih su zaprimljene prijave sa indicijama koruptivnog ponašanja

Od ukupnog broja prijava koje je Kancelarija zaprimila, dvadeset šest (26) prijava dostavljene su putem pošte ili lično predate na protokol Kancelarije, sedam (7) prijava zaprimljeno je putem e-maila, dok je trideset tri (33) prijava podnijeto putem online sistema na web stranici Kancelarije. Dodatno, pokrenuta su dva (2) postupka po službenoj dužnosti.



Grafikon broj 9: Prikaz prijava zaprimljenih u periodu od 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine prema načinu na koji su podnesene

Zaključak:

U izvještajnom periodu Kancelarija je sistematski postupala po svim zaprimljenim prijavama sa indicijama koruptivnog ponašanja, osiguravajući njihovu obradu i prosljeđivanje nadležnim organima uz dostavljanje relevantne dokumentacije. Ostvarena je efikasna saradnja sa organima i institucijama Brčko distrikta BiH, što je omogućilo koordinisan i transparentan institucionalni odgovor.

Zaključenje Sporazuma o saradnji sa Inspektoratom Brčko distrikta BiH predstavlja posebno unapređenje mehanizama koordinacije i efikasnosti postupanja po prijavama. Porast broja prijava u 2025. godini potvrđuje povjerenje građana u institucije i značaj kontinuirane promocije i jačanja kapaciteta Kancelarije.

U cjelini, Kancelarija je tokom izvještajnog perioda osigurala stabilan i funkcionalan sistem za postupanje po prijavama, doprinoseći zaštiti javnog interesa i jačanju integriteta institucija Brčko distrikta BiH.

X ZAŠTITA LICA KOJA PRIJAVLJUJU KORUPCIJU

Skupština Brčko distrikta BiH je 2018. godine usvojila Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 25/18), kojim je regulisan status lica koja prijavljuju korupciju u organima javne uprave, institucijama Brčko distrikta BiH, javnim preduzećima, javnim ustanovama, fondovima i drugim pravnim licima osnovanim od strane Distrikta, te pravnim licima i samostalnim preduzetnicima. Zakon uređuje postupak prijavljivanja korupcije, obaveze nadležnih organa i pravnih lica u vezi sa prijavama, postupak zaštite lica koja prijavljuju korupciju, te propisuje sankcije za povrede njegovih odredbi.

Nadzor i komunikacija sa zviždačima

Svrha sprovođenja Zakona je osigurati sveobuhvatnu i sistemsku zaštitu pojedincima koji prijavljuju korupciju, stvarajući sigurno, povjerljivo i podržavajuće okruženje. Ovaj pristup ima za cilj ohrabriti građane da slobodno prijave nezakonite aktivnosti, bez straha od odmazde ili diskriminacije, te osigurati poštovanje principa odgovornosti na svim nivoima.

Tokom 2025. godine, Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije proaktivno je nadzirala primjenu Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju, s posebnim fokusom na zaštitu lica kojima je ranije dodijeljen status zviždača. U skladu sa članom 7 Zakona, Kancelarija dodjeljuje status zviždača licu koje podnese prijavu u dobroj vjeri, u roku od 30 dana od dana obraćanja Kancelariji, bez obzira da li su štetne radnje već nastupile ili se samo sumnja da bi se mogle desiti.

Osnovna funkcija Kancelarije u ovom području je postupanje u slučajevima kada prema zviždaču bude preduzeta štetna radnja, uključujući, između ostalog, donošenje rješenja o prestanku radnog odnosa, otkaz ugovora o radu, suspenziju s radnog mjesta, postavljanje na niže radno mjesto, proglašavanje prekobrojnim, pokretanje disciplinskog postupka, davanje negativne ocjene, stvaranje neprijateljskog radnog okruženja ili izostanak poslovnog angažmana, odnosno svaku radnju koja ima za cilj odvratiti zaposlenog od prijavljivanja ili predstavlja čin odmazde.

U skladu sa članom 8 Zakona, kada zviždač prijavi da je prema njemu preduzeta štetna radnja, Kancelarija u roku od 15 dana od nadležnog organa, institucije ili pravnog lica zahtijeva dostavljanje relevantne dokumentacije. Ukoliko se na osnovu prikupljenih dokaza utvrdi postojanje štetne radnje u vezi sa prijavom korupcije, Kancelarija donosi Instrukciju rukovodiocu nadležnog organa ili pravnog lica s ciljem otklanjanja štetne posljedice nanesene zviždaču. Korektivna mjera koju Kancelarija nalaže kroz Instrukciju obuhvata sve radnje kojima se zabranjuju, ublažavaju ili uklanjaju uzroci i posljedice štetnih radnji, naročito mjere osiguranja prava i nadoknade štete.

Tokom 2025. godine, po presudi Apelacionog suda Brčko distrikta BiH u ponovljenom postupku, Kancelarija je donijela Instrukciju kojom je naloženo otklanjanje štetne radnje. Lice koje je preduzelo štetnu radnju postupilo je u skladu sa izdatom Instrukcijom, izvršivši korektivnu mjeru nadoknade štete. Ova mjera je još jedna u nizu je uspješno provedenih Intrukcija i otklanjanja nepravilnosti, u ovom slučaju zviždaču je nadoknađena šteta, potvrđujući efikasnost institucionalnog mehanizma zaštite. Iz navedenog možemo zaključiti da Brčko distrikt BiH ipak ima jedan od najboljih Zakona u BiH pa i okruženju kada je u pitanju zaštita prijavitelja korupcije, što je za naše građane itekako bitno, jer ulijeva sigurnost i stabilnost zaštite prijavitelja.

Statistički pregled

Tokom 2025. godine evidentirano je dodjeljivanje tri nova statusa zviždača, što predstavlja pozitivan pomak u primjeni zakonskog okvira i može se tumačiti kao rezultat unapređenog informisanja, veće prepoznatljivosti instituta zaštite zviždača, kao i jačanja povjerenja građana u nadležne institucije. Za razliku od toga, u periodu 2024. godine, nije bilo zaprimljenih novih zahtjeva niti dodijeljenih statusa zviždača, što je ukazivalo na potrebu dodatnih promotivnih i edukativnih aktivnosti.

Ovakav trend potvrđuje opravdanost daljih aktivnosti usmjerenih na promociju i jačanje mehanizama zaštite, te ukazuje na značaj kontinuirane edukacije i institucionalne podrške u cilju efikasne primjene Zakona.

<i>Godina</i>	<i>Broj dodijeljenih statusa zviždača</i>
2022	3
2023	1
2024	0
2025	3

Tabela broj 10: Prikaz dodijeljenih statusa zviždača (2022–2025)

Analiza Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju s ciljem unapređenja mehanizama zaštite

U skladu sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2025–2028., Kancelarija je, kao dio aktivnosti 3.3.2.3 „Analiza Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju“, provela sveobuhvatnu reviziju važećeg zakonskog okvira s ciljem unapređenja mehanizama zaštite i osiguranja efikasnije primjene instituta zaštite zviždača.

Na osnovu izvršene analize, Kancelarija predlaže izmjene i dopune Zakona koje bi detaljnije uredile postupak zaštite i administrativnu proceduru, kako bi se pojednostavio i ubrzao proces za lica koja prijavljuju korupciju, ali i za nadležne institucije u sprovođenju zakonskih odredbi.

Poseban prijedlog Kancelarije odnosi se na uvođenje dualnog sistema zaštite, koji bi, pored postojećeg administrativnog, predviđao i sudski sistem zaštite zviždača. Ovakav pristup dodatno osnažuje pravnu sigurnost, povjerenje građana i efikasnost mehanizama zaštite, čime se afirmiše posvećenost institucija principima integriteta, odgovornosti i transparentnosti u Brčko distriktu BiH.

Zaključak

Aktivnosti realizovane tokom 2025. godine potvrđuju posvećenost Kancelarije jačanju integriteta, transparentnosti i odgovornosti u društvu. Evidentirana dodjela tri nova statusa zviždača pokazuje konkretne rezultate u primjeni Zakona i unapređenju mehanizama zaštite. Ovaj pomak je rezultat unapređenog informisanja, veće prepoznatljivosti instituta zaštite zviždača i jačanja povjerenja građana u nadležne institucije. Kontinuirane edukativne i promotivne aktivnosti, kao i nadzor nad postojećim slučajevima, potvrđuju predan rad Kancelarije u stvaranju okruženja u kojem se korupcija ne toleriše.

Dalji prioriteti uključuju intenziviranje promocije instituta zaštite zviždača, podizanje svijesti građana o njihovim pravima i obavezama, jačanje kapaciteta nadležnih institucija i dalji razvoj pravnih mehanizama za efikasnu borbu protiv korupcije.

XI REGISTAR ZAPOSLENIH I REGISTAR IMENOVANIH LICA U ORGANIMA JAVNE UPRAVE, INSTITUCIJAMA, JAVNIM PREDUZEĆIMA, USTANOVAMA, ZAVODIMA I FONDOVIMA BRČKO DISTRIKTA BiH

U periodu od 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine, Kancelarija je kontinuirano vršila ažuriranje odnosno unos i obradu podataka u Registru zaposlenih i Registru imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH na osnovu pisanih zahtjeva organa javne uprave, institucija, javnih preduzeća, ustanova, zavoda i fondova Brčko distrikta BiH.

Kancelarija je dana 27.01.2025. godine, dostavila odgovor, broj predmeta: 33-19-21/25, broj akta: 1/25, Odjeljenju za zdravstvo i ostale usluge, u kojem se navodi da će dostavljeni podaci o privremenim premještajima zaposlenika Odjeljenju za zdravstvo i ostale usluge u 2024. godini, biti uneseni u Registar zaposlenih lica čim se osiguraju odgovarajući uslovi i tehničke mogućnosti.

Nadalje, Kancelarija je, u svrhu ažurnih podataka u navedenim registrima, dana 25.04.2025. godine uputila dopis, broj predmeta: 33-19-11/25, broj akta: 1/25, JP „Komunalno Brčko“ doo, Brčko distrikt BiH, u čijem prilogu im je dostavila tabelu sa postojećim podacima u registru zaposlenih i registru imenovanih lica (zaključno sa 25.04.2025. godine), kako bi isti izvršili provjeru postojećih podataka, te blagovremeno dostavili sve eventualne novonastale promjene o novozaposlenim, odnosno imenovanim licima, jer je uočeno da se neophodni podaci ne dostavljaju u roku od 5 dana od dana zasnivanja radnog odnosa, imenovanja ili nastanka promjene podatka, koji je od značaja za pravilno vođenje registra.

U skladu sa navedenim, navedena je potreba dostavljanja spiska lica koje su privremeno premještene, kao i spisak osoba koje se nalaze na neplaćenom odsustvu.

Dana 12.05.2025. godine, Kancelarija je uputila urgenciju, broj predmeta: 33-19-11/25, broj akta: 2/25 JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH, u kojem se traži provjera postojećih podataka i dostavljanje eventualnih promjena podataka koji su od značaja za pravilno vođenje registra, kao i spisak osoba koje su privremeno premještene i koje se nalaze na neplaćenom odsustvu.

Isto tako, obzirom na činjenicu da traženi podaci nisu dostavljeni po gore navedenom dopisu, traženo je da se isti dostave u roku od 5 (pet) dana od dana prijema urgencije.

Kancelarija je dana 03.11.2025. godine, uputila Obavještenje, broj predmeta: 48-19-253/25, broj akta: 1/25, Pododjeljenju za ljudske resurse u kome se navodi da je uočeno neblagovremeno dostavljanje podataka u propisanom roku od 5 (pet) dana o novozaposlenim i imenovanim licima, kao i o nastalim promjenama podataka koji su od značaja za pravilno vođenje registra.

Prilikom unosa i ažuriranja podataka u navedenim Registrima, Kancelarija je uočila da važeća Odluka o registru zaposlenih i registru imenovanih lica u tijelima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH, broj predmeta: 05-000185/20, broj akta: 01.11-1161DS-013/20 od 22.07.2020. godine sadrži određene nedostatke. Naime, potrebno je dodati nove kolone vezane za premještaj kako bi se u Registru zaposlenih mogli unositi podaci o istom, što dosad nije bilo moguće. U Registru imenovanih uočeno je da postoje kolone pod nazivom: „Saglasnost rukovodilaca u slučajevima predviđenim zakonom i drugim propisima (da/ne)“ i „Da li postoji izjava da imenovano lice nije u sukobu interesa u organima javne uprave/institucije/javnog preduzeća/ustanove/zavoda/fonda u kojima obavlja imenovanu funkciju, ako je obavezna u skladu sa zakonom i drugim propisima (da/ne)“, a koje nisu propisane važećom Odlukom, te je iste potrebno propisati.

U izvještajnom periodu Kancelarija je kontinuirano pružala pomoć organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH oko pitanja vezanih za dostavu podataka za Registar zaposlenih i Registar imenovanih lica u organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima Brčko distrikta BiH.

Kancelarija u narednom periodu planira donošenjem novih akata propisati novi sadržaj Registara, način i rokove dostave podataka, obavezu vođenja Registara i unos podataka u Registre, vremenski period korištenja podataka, obim i mjere obrade i čuvanja podataka, kao i uređenje drugih pitanja koja se odnose na Registre.

Registar zaposlenih lica u organima javne uprave i institucijama Distrikta služi kao jedinstvena evidencija o zaposlenim licima u organima javne uprave i institucijama Distrikta i isti za cilj ima transparentnije korištenje budžetskih, odnosno javnih sredstava za lična primanja zaposlenih u organima javne uprave i institucijama Distrikta i svojevrsan je kontrolni mehanizam trošenja javnih sredstava u segmentu zapošljavanja.

Registar imenovanih lica u organima javne uprave i institucijama Distrikta služi kao jedinstvena evidencija lica koja u organima javne uprave i institucijama Distrikta obavljaju javne funkcije i lica koja su imenovana u nadzorna ili upravljačka tijela, komisije, radne grupe i druga stručna tijela i koji za cilj ima transparentnije korištenje budžetskih, odnosno javnih sredstava po osnovu isplaćenih naknada za obavljanje javnih ili drugih funkcija.

Registri imaju svrhu jačanja integriteta i transparentnosti u organima javne uprave i institucijama Distrikta, prevencije i otklanjanja koruptivnih aktivnosti, kao i praćenja mogućih pojava oblika sukoba interesa u obavljanju javnih ili drugih funkcija.

Sadržaj Registra zaposlenih lica se dopunjava novim dodatnim podacima koji se odnose na vođenje evidencije o privremenim premještajima i neplaćenim odsustvima zaposlenika, a koji podrazumijevaju unos podataka o početku privremenog premještaja, nazivu organa javne uprave u kojoj se zaposleni privremeno premješta, stručna sprema za radno mjesto na koje je zaposleni premješten, period trajanja privremenog premještaja, utvrđena plata za vrijeme trajanja privremenog premještaja, kao i početak odnosno period trajanja neplaćenog odsustva.

S tim u vezi, novi način vođenja Registara omogućava svim organima javne uprave, institucijama, javnim preduzećima, ustanovama, zavodima i fondovima u Brčko distriktu BiH, samostalno unošenje podataka kroz web aplikaciju osiguranu od strane Kancelarije.

Organi javne uprave i institucije Distrikta odgovorni su za autentičnost i tačnost podataka dostavljenih Kancelariji.

Nepostupanje po rokovima predstavlja kršenje obaveze iz člana 20 stava (1) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije.

Kancelarija prikuplja i obrađuje podatke u skladu s propisima kojima se uređuje zaštita ličnih odnosno tajnih podataka.

Neophodno je poboljšati poslovnu komunikaciju sa Pododjeljenjem za ljudske resurse, u cilju otklanjanja problema neblagovremenog dostavljanja podataka na propisanom elektronskom obrascu za određene organe javne uprave, kao i nedostavljanje neophodnih podataka Direkciji za finansije, a koji se odnose na obračun plata zaposlenih u određenim organima javne uprave, obzirom na činjenicu da su personalni dosijei zaposlenika organa javne uprave pohranjeni u gore navedeneom pododjeljenju.

XII SARADNJA S DOMAĆIM NAUČNIM I STRUČNIM ORGANIZACIJAMA, MEDIJIMA I NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA O PITANJU PREVENCIJE KORUPCIJE I KOORDINACIJE AKTIVNOSTI NA SUZBIJANJU KORUPCIJE

U skladu sa članom 9 stavom (1) tačkom m) Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u nadležnosti Kancelarije je saradnja s domaćim naučnim i stručnim organizacijama, medijima i nevladinim organizacijama o pitanju prevencije korupcije.

U izvještajnom periodu u oblasti saradnje s domaćim naučnim i stručnim organizacijama, medijima i nevladinim organizacijama o pitanju prevencije korupcije, realizovane su sljedeće aktivnosti:

Na poziv APIK-a, predstavnici Kancelarije uzeli su učešće na tematsko-koordinacijskom sastanku tijela za sprječavanje korupcije u BiH, koji je održan u periodu od 03.06. do 04.06.2025. godine u Konjicu. Na ovom sastanku su razmjenjena iskustva predstavnika tijela za sprječavanje korupcije u oblasti analitike u procesima zapošljavanja. Takođe, učesnici ovog sastanka upoznati su sa statusom aktivnosti na uspostavi mehanizma koordinacije borbe protiv korupcije i daljim zajedničkim aktivnostima sistema za sprječavanje korupcije u Bosni i Hercegovini.

U okviru kontinuiranih aktivnosti usmjerenih na promociju zakonskih mehanizama zaštite zviždača i jačanje uloge građana u borbi protiv korupcije, 10. aprila 2025. godine u Velikoj sali Skupštine Brčko distrikta BiH održana je promocija Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine. Događaj je organizovan od strane Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini, u saradnji sa Kancelarijom za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH, uz partnersko učešće organizacija civilnog društva Omladinski centar „Vermont“. Kao panelisti su učestvovali predstavnik Omladinskog centra „Vermont“, te Pomoćnik direktora Kancelarije. Promocija je održana uz izuzetno veliki odziv javnosti, što potvrđuje rastući interes građana za pitanja zaštite zviždača i institucionalne mehanizme borbe protiv korupcije. Cilj događaja bio je predstavljanje ključnih odredbi Zakona, razmjena iskustava u njegovoj dosadašnjoj primjeni, kao i prezentacija rezultata sprovedene ankete koja se odnosi na percepciju i efekte zakonske zaštite lica koja prijavljuju korupciju. U okviru zvaničnog programa, kroz tematske prezentacije, poseban akcenat stavljen je na praktične aspekte primjene Zakona, značaj instituta zaštite zviždača i ulogu nadležnih institucija u obezbjeđivanju efikasne i dosljedne zaštite. Završna diskusija sa učesnicima omogućila je otvorenu razmjenu mišljenja, dodatno informisanje građana i jačanje povjerenja u institucionalni okvir za suzbijanje korupcije. Ovakve aktivnosti predstavljaju značajan doprinos unapređenju kulture prijavljivanja korupcije, povećanju vidljivosti mehanizama zaštite zviždača i potvrđuju opredijeljenost nadležnih institucija ka jačanju integriteta, odgovornosti i transparentnosti u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine.

Jedna od mjera i aktivnosti Kancelarije, predviđena Akcionim planom za sprovođenje Strategije jeste organizovanje obuka za kontakt osobe zadužene za komunikaciju i saradnju s Kancelarijom s ciljem učinkovitije koordinacije aktivnosti na prevenciji i suzbijanju korupcije. U strateškom cilju 3. nalazi se strateški program 3.1. Prevencija i borba protiv korupcije kroz edukaciju, informiranje i javnu diskusiju. Jedan od ključnih segmenata ovog strateškog programa jeste jačanje kapaciteta kontakt-osoba i rukovodilaca organa javne uprave putem ciljano organiziranih obuka. Te obuke su osmišljene kako bi osigurale da kontakt-osobe učinkovito komuniciraju i koordiniraju aktivnosti s Kancelarijom. Takođe, program pruža podršku rukovodiocima u razumijevanju i sprovođenju obaveza koje proizilaze iz novog Zakona o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije, čime se postiže usklađenost s važećim zakonodavnim i strateškim okvirima. Obuke za pravilno izvještavanje prema strateškim dokumentima dodatno doprinose standardizaciji procedura i povećanju transparentnosti.

Shodno Planu stručnog osposobljavanja/usavršavanja državnih i javnih službenika, namještenika i policijskih službenika Brčko distrikta BiH iz oblasti prevencije korupcije 2024-2025.godina, broj predmeta: 05-19-72/24, broj akta: 1/24 od 28.02.2024.godine, provedene su 2 obuke u 2025. godini.

Prva obuka pod nazivom: „Pravilno izvještavanje po strateškim dokumentima“ organizovana je dana 16.06.2025.godine u sali za edukacije Direkcije za finansije Brčko distrikta BiH, u vremenskom periodu od 11:00-12:30 sati za prvu grupu i od 12:30-14:00 sati za drugu grupu. Obuka je bila namijenjena za kontakt osobe/zamjenske kontakt osobe zadužene za komunikaciju i saradnju s Kancelarijom. Organizator obuke je bio Kancelarija, a predavač je bila zaposlenica Kancelarije. Zbog velikog broja kontakt osoba zaduženih za komunikaciju i saradnju s Kancelarijom, imenovanih od strane organa javne uprave i institucija Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, predmetna obuka je bila podijeljena u dvije grupe. Na samoj obuci, učesnici su edukovani o dužnosti pravilnog izvještavanja po strateškim dokumentima iz oblasti borbe protiv korupcije. Obuci je prisustvovalo ukupno 35 kontakt osoba/zamjenskih kontakt osoba zaduženih za komunikaciju i saradnju s Kancelarijom.

Druga obuka pod nazivom: „Značaj upoznavanja rukovodilaca organa javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH s novim Zakonom o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije Brčko distrikta BiH i obaveze po strateškim dokumentima“ organizovana je u hotelu „Jelena“ u Brčkom u periodu od 15.9. do 16.9.2025. godine. Obuka je bila namijenjena rukovodiocima organa javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH radi upoznavanja s obavezama i odgovornostima na osnovu novog Zakona Kancelarije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije Brčko distrikta BiH i po strateškim dokumentima. Organizator obuke je bila Kancelarija u saradnji s Misijom OSCE-a u Bosni i Hercegovini, a predavač tj. edukator je bila zaposlenica Kancelarije. Predmetna obuka je zahtijevala dvodnevnu edukaciju zbog velikog broja rukovodilaca organa javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH i opširnije prezentacije. Na samoj obuci, učesnici su edukovani o njihovim obavezama i odgovornostima u skladu sa novim Zakonu i po strateškim dokumentima. Dvodnevnoj obuci se ukupno odazvalo 39 osoba ispred svojih organa javne uprave i institucija Brčko distrikta BiH.

U organizaciji Transparency International BiH u Mostaru je održana u periodu od 12.11. do 13.11.2025. godine konferencija pod nazivom „Otvorena vlast za otvoreno društvo“ na kojoj je prisustvovao i predstavnik Kancelarije. Konferencija je bila namijenjena predstavnicima izvršne i zakonodane vlasti na svim nivoima u Bosni i Hercegovini, predstavnicima relevantnih institucija sa svih nivoa u Bosni i Hercegovini, predstavnicima međunarodnih institucija, predstavnicima organizacija civilnog društva i medija. Cilj konferencije je bio predstavljanje dobrih praksi vlada i parlamenata, razmjena iskustava predstavnika institucija na svim nivoima vlasti s ciljem identifikovanja uspješnih modela i zajedničkih rješenja za unapređenje transparentnosti i odgovornosti, kao i analiza trenutnog stanja transparentnosti vlada i parlamenata, sa posebnim osvrtom na dostupnost informacija, proaktivnu transparentnost i uključivanje javnosti u proces kreiranja javnih politika.

U organizaciji Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini, dana 20.11.2025. godine održan je radni sastanak na temu usaglašavanja stavova oko dosadašnje obostrane saradnje između Misije OSCE-a u BiH i Kancelarije za prevenciju korupcije u Brčko distriktu BiH. Na sastanku se razgovaralo i o ostvarenim rezultatima Kancelarije, kao i o izazovima sa kojima se Kancelarija susreće u svom radu.

Dana 24.11.2025. godine Kancelariju je posjetio supervizor za Brčko distrikt Bosne i Hercegovine. Na održanom sastanku rukovodstvo Kancelarije upoznalo je supervizora sa detaljima i rezultatima dosadašnjeg rada. S obzirom na to da je Kancelarija u svom radu svakodnevno suočena sa novim izazovima na koje treba adekvatno odgovoriti zaključeno je da Kancelarija treba kao i do sada imati široku podršku međunarodne zajednice i nadležnih institucija u borbi protiv korupcije kako bi se osiguralo odgovorno rukovođenje u interesu svih građana Brčko distrikta Bosne i Hercegovine.

U organizaciji EUPA4BiH (Podrška Evropske unije policijskim agencijama u BiH) i Twinining projekta „Jačanje kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK)“, predstavnice Kancelarije su u periodu od 27. 11. do 28.11.2025. godine uzele učešće na radionici pod nazivom „Jačanje kapaciteta institucija u Bosni i Hercegovini u prevenciji i otkrivanju korupcije pomoću alata za obradu velikih podataka (Big Data tools)“. Tokom trajanja ove radionice, domaći i međunarodni stručnjaci iz oblasti borbe protiv korupcije, finansijskih istraga i digitalne analitike podijelili su svoja iskustva i primjere iz dobre prakse. Cilj samog događaja bio je da kroz praktične primjere unaprijedi razumijevanje i upotrebu alata za analizu velikih podataka u prevenciji, ranom otkrivanju i istraživanju korupcije.

Povodom obilježavanja Međunarodnog dana borbe protiv korupcije, dana 09.12.2025. godine u prostorijama Skupštine Brčko distrikta BiH održan je sastanak na kojem su prisustvovali Gradonačelnik Brčko distrikta BiH, zamjenik Gradonačelnika Brčko distrikta BiH, potpresjednik Skupštine Brčko distrikta BiH, rukovodstvo Kancelarije kao i predstavnici omladinskog centra „Vermont“ Brčko distrikt BiH. Na sastanku je razgovarano o pitanju korupcije u Brčko distriktu BiH s posebnim naglaskom na planirane aktivnosti za predstojeću godinu, a koje obuhvataju nove strategije i inicijative za efikasniju borbu protiv korupcije. Takođe je naglašeno i da će zajednički rad svih relevantnih subjekata biti ključan za postizanje rezultata u ovoj oblasti.

XIII SARADNJA SA ORGANIMA I INSTITUCIJAMA JAVNE UPRAVE BRČKO DISTRIKTA

Tokom 2025. godine Kancelarija je nastavila da održava kontinuiranu saradnju sa institucijama Brčko distrikta BiH, zasnovanu na važećim sporazumima, uz fokus na pravovremenu razmjenu informacija i koordinaciju postupanja u predmetima sa obilježjima korupcije.

Saradnja sa Policijom Brčko distrikta BiH odvijala se kontinuirano i u skladu sa operativnim potrebama, na osnovu Sporazuma o saradnji broj: 19-S3-48-06/22 od 09.03.2022. godine. Kancelarija je Policiji prosljeđivala predmete iz njihove nadležnosti, dok je Policija preduzimala istražne radnje i druge aktivnosti u cilju provjere navoda i prikupljanja dokaza, čime je osiguran efikasan odgovor na prijave i podneske koruptivnog karaktera.

Saradnja sa Tužilaštvom Brčko distrikta BiH tokom 2025. godine odvijala se stabilno i efikasno, u skladu sa Sporazumom o saradnji i razumijevanju broj: 02-19-180/23 od 28.09.2023. godine. U predmetima koje je Kancelarija prosljeđivala Tužilaštvu, fokus je bio na dostavljanju podnesaka u kojima su utvrđeni elementi koji predstavljaju obilježja krivičnih djela, kao i na koordinaciji daljeg postupanja u okviru tužilačkih nadležnosti.

Saradnja sa Komisijom za odlučivanje o sukobu interesa Brčko distrikta BiH, utemeljena na Sporazumu od 29.10.2024. godine, tokom 2025. godine bila je na visokom nivou, sa posebnim naglaskom na ažurnu i kvalitetnu razmjenu informacija u predmetima od zajedničkog interesa, te usaglašavanje postupanja po prijavama u kojima je pored elemenata korupcije, naveden i sukob interesa.

Tokom 2025. godine ostvaren je novi institucionalni iskorak, zaključenjem Sporazuma o saradnji sa Inspektoratom Brčko distrikta BiH, broj predmeta: 05-19-179/25, broj akta: 02/25 od 02.07.2025. godine. Sporazumom su definisani jasni mehanizmi postupanja po prijavama iz nadležnosti Inspektorata, uz pravovremenu razmjenu informacija i koordinaciju aktivnosti u inspekcijskim nadzorima, čime je dodatno unaprijeđen odgovor institucija u kontroli zakonitosti rada organa i pravnih lica Distrikta.

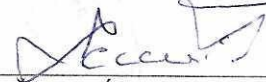
Saradnja sa Inspektoratom nastavljena je kontinuirano tokom godine, pri čemu Kancelarija proslijeđuje predmete iz njihove nadležnosti, te smo u dva slučaja uputili zahtjev za iniciranje inspekcijskog nadzora iz razloga što pojedini organi javne uprave, institucije, javna preduzeća, javne ustanove i druga pravna lica čiji je osnivač Brčko distrikt BiH nisu u gore predviđenom zakonskom roku ili nisu uopšte dostavili Izvještaj o implementaciji antikoruptivnih aktivnosti predviđenih Strategijom i Akcionim planom za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2025-2028. godina, a što je zakonska obaveza.

Broj predmeta: 05-19-1/26

Broj akta: 01/26

Datum: 05.01.2026. godine.

Direktor Kancelarije:



Zarko Ćosić, dipl. iur. za
kriminalistiku i bezbjednost

